

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dalam hal ini saya menegaskan bahwasanya skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini adalah sepenuhnya hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan ataupun pendapat orang lain yang dikutip pada skripsi ini telah saya lampirkan kutipannya dengan jelas serta menyersuaikan dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Bilamana di kedepannya terdapat temuan yang menyatakan jika keseluruhan isi skripsi ini adalah hasil dari tindakan plagiarism ataupun mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia mendapatkan sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 10 Desember 2025



Muhammad Rizal Saputro Javo
NIM: 201120041

ABSTRAK

Nama: Muhammad Rizal Saputro Jayo, NIM: 201120041 Judul Skripsi: Analisis Yuridis Peraturan Pemerintah No. 53 Tahun 2023 Tentang Pengunduran Diri dan Cuti Kampanye dalam Pencalonan Pejabat Publik serta Pengaruhnya Terhadap Netralitas ASN

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh terbitnya Peraturan Pemerintah No. 53 Tahun 2023, terbitnya ketentuan ini memicu dinamika politik nasional, karena memberikan ruang bagi pejabat tinggi negara, termasuk menteri, untuk maju sebagai calon presiden maupun wakil presiden tanpa harus melepaskan diri dari jabatannya. Kondisi ini kemudian memunculkan perdebatan dan polemik ditengah masyarakat, termasuk di kalangan akademisi serta praktisi hukum.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1. Bagaimana pengaturan pengunduran diri menteri dalam Peraturan Pemerintah No. 53 Tahun 2023 tanpa mempengaruhi prinsip netralitas dan profesionalitas ASN? 2. Bagaimana ketentuan cuti kampanye dalam Peraturan Pemerintah No. 53 Tahun 2023 memberi kejelasan dan kepastian hukum serta bagaiman pelaksanaannya? 3. Bagaimana perbandingan PP No. 53 Tahun 2023 dengan PP No. 32 Tahun 2018 dan PP No. 29 Tahun 2014, serta dampaknya terhadap integritas pemilu di Indonesia dalam konsep siyash dusturiyah?

Tujuan penelitian dalam penelitian ini adalah: 1. Untuk mengetahui peraturan pengunduran diri menteri dari perubahan ketentuan dalam PP No. 53 Tahun 2023 terhadap prinsip netralitas dan profesionalitas ASN dalam proses pencalonan pejabat publik. 2. Untuk mengetahui ketentuan cuti kampanye yang diatur dalam PP No. 53 Tahun 2023 memberikan kejelasan dan kepastian hukum bagi pejabat negara yang mencalonkan diri, serta mengidentifikasi bagaimana implementasinya dalam praktik pemilu. 3. Untuk mengetahui perbandingan antara PP No. 53 Tahun 2023 dengan peraturan sebelumnya (PP No. 32 Tahun 2018 dan PP No. 29 Tahun 2014) dalam hal pengaturan pengunduran diri dan cuti kampanye, serta apa dampaknya terhadap integritas penyelenggaraan pemilu di Indonesia.

Metode penelitian skripsi ini menggunakan jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan penelitian menggunakan penelitian kepustakaan (*Library Research*) dengan jenis penelitian yuridis normatif. Dalam penelitian ini penulis juga menggunakan teknik pengumpulan data dengan melakukan kajian pustaka dan penelusuran kepustakaan serta pendekatan perundang-undangan.

Dari penelitian ini dapat disimpulkan bahwa, secara keseluruhan PP No. 53 Tahun 2023 merupakan produk hukum yang berusaha menyeimbangkan dua kepentingan publik yaitu : Kelangsungan pemerintah yang stabil dan Penghormatan terhadap hak konstitusi untuk berkompetisi dalam pemilu. Keberhasilannya tidak terletak pada kecanggihan norma semata, tetapi pada kepastian negara dalam menjamin implementasi yang transparan, pengawasan yang independen, dan penegakan sanksi yang konsisten untuk menjaga netralitas dan profesionalitas aparatur negara dalam setiap penyelenggaraan pemilu.

Kata Kunci: *Cuti Kampanye, Netralitas ASN, PP No. 53 Tahun 2023*



FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Jl. Syekh Nawawi Al-Bantani, Curug Kota Serang Telp. (0254)2003323 Fax. (0254) 200022

Nomor : Nota Dinas	Kepada Yth.
Lamp : 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syariah
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah	UIN SMH Banten
a.n <u>Muhammad Rizal Saputro Jayo</u>	di
NIM : 201120041	Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Muhammad Rizal Saputro Jayo, NIM 201120041 Judul Skripsi: *Analisis Yuridis Peraturan Pemerintah No. 53 Tahun 2023 Tentang Pengunduran Diri dan Cuti Kampanye dalam Pencalonan Pejabat Publik serta Pengaruhnya Terhadap Netralitas ASN*

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 10 Desember 2025

Pembimbing I

Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H.
NIP. 197308072006042028

Pembimbing II

David Nugraha Saputra, M.H.
NIP. 198712162019031005

PERSETUJUAN

ANALISIS YURIDIS PERATURAN PEMERINTAH NO. 53 TAHUN 2023 TENTANG PENGUNDURAN DIRI DAN CUTI KAMPANYE DALAM PENCALONAN PEJABAT PUBLIK SERTA PENGARUHNYA TERHADAP NETRALITAS ASN

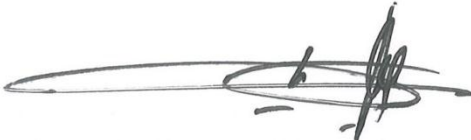
Oleh:

MUHAMMAD RIZAL SAPUTRO JAYO

NIM: 201120041

Mengetahui,

Pembimbing I



Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H.
NIP. 197308072006042028

Pembimbing II



David Nugraha Saputra, M.H.
NIP. 198712162019031005

Menyetujui

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum
NIP. 19690906 199603 2 002

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H
NIP. 198705232 020212 1 006

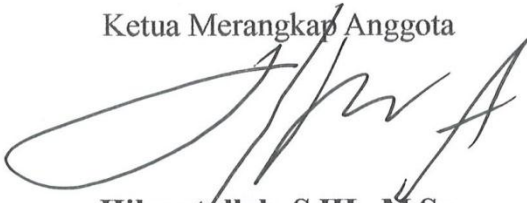
PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Muhammad Rizal Saputro Jayo, NIM 201120041 berjudul: Analisis Yuridis Peraturan Pemerintah No. 53 Tahun 2023 Tentang Pengunduran Diri dan Cuti Kampanye Dalam Pencalonan Pejabat Publik Serta Pengaruhnya Terhadap Netralitas ASN telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 08 Januari 2026. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 08 Januari 2026

Sidang Munaqosyah,

Ketua Merangkap Anggota



Hikmatullah, S.H.I., M.Sy.
NIP. 19860425 201903 1 006

Sekretaris Merangkap Anggota



Muhamad Noval Arahman, M.Kn
NIP. 19990201 202505 1 003

Anggota-anggota

Penguji I



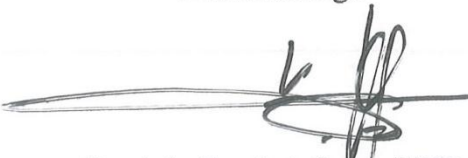
Ade Jaya Suryani, MA., Ph.D
NIP. 19810506 200912 1 005

Penguji II



Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H.
NIP. 19870523 202012 1 006

Pembimbing I



Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H.
NIP. 19730807 200604 2 028

Pembimbing II



David Nugraha Saputra, M.H.
NIP. 19871216 201903 1 005

PERSEMBAHAN

Setiap paragraf yang tersusun pada lembar skripsi ini dipersembahkan untuk kedua orang tua saya tersayang, Bapak Achyaruddin dan Ibu Emah, yang tulus menyayangi, serta pengorbanan dan dukungan hingga hari ini dan selamanya.

Untuk yang terkasih adik laki-laki saya Alif Maulana Aziz. Semoga selalu disembuhkan dari penyakitnya, dan bisa menempuh pendidikan tinggi dan dilancarkan rezekinya.

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا لَا تَخُونُوا اللَّهَ وَالرَّسُولَ وَتَخُونُوا أَمْنَكُمْ وَاتُّم تَعْلَمُونَ

Artinya:

“Wahai orang – orang yang beriman, janganlah kamu mengkhianati Allah dan Rasul serta janganlah kamu mengkhianati amanat yang dipercayakan kepadamu, sedangkan kamu mengetahui.”

(QS. Al-Anfal : 27)

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Muhammad Rizal Saputro Jayo lahir tepatnya di Bekasi, tepatnya tanggal 31 Agustus 2002, anak ketiga dari 3 (tiga) bersaudara, dengan orang tua saya bernama Bapak Muslim dan Ibu Yuniati.

Menempuh Pendidikan formal dasar di SD IT Daarul Fikri yang berlokasi di Kec. Cikarang Barat Kab. Bekasi – Jawa Barat dan lulus tepat di tahun 2014, lalu SMP IT Daarul Fikri yang bertempat di Kec. Cikarang Barat Kab. Bekasi – Jawa Barat lulus tepat di tahun 2017, selanjutnya SMAN 1 Cikarang Barat dan selesai tahun 2020.

Selanjutnya menempun pendidikan tinggi tepatnya di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang berlokasi di Kota Serang dan mengambil prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur atas kelimpahan yang telah diberikan Allah SWT yang Maha Penyayang atas semua berkah-Nya kepada umat Muslim di seluruh penjuru bumi. Semoga shalawat dan salam terlimpahkan pada Nabi Muhammad SAW, sebagai panutan umat islam hingga yamul akhir.

Atas berkat kemudahan dan kekuatan Allah SWT menyertai penulis, serta upaya yang gigih, penulis akhirnya mampu menuntaskan tugas akhir skripsi yang berjudul: *Analisis Yuridis Peraturan Pemerintah No. 53 Tahun 2023 Tentang Pengunduran Diri dan Cuti Kampanye Dalam Pencalonan Pejabat Publik Serta Pengaruhnya Terhadap Netralitas ASN*, sebagai tahapan akhir yang diajukan sebagai bentuk pemenuhan syarat dalam mendapatka gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dengan demikian, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan selama proses pembuatan skripsi ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. H. Muhammad Ishom, M.A. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
2. Bapak Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H.,M.Hum. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten dan Ibu Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si. Sebagai wakil dekan Bidang Akademik, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, dan Bapak Dr. Dede Permana, M.A Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah memberi

dukungan dan motivasi terhadap penulis sehingga terselesaikannya skripsi ini.

3. Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd.,M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, dan Bapak David Nugraha Saputra, M.H. selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin banten,
4. Bapak Dr. Ade Fartini, S.Ag.,M.H. selaku Pembimbing I yang selalu membantu dan mengarahkan , kritik dan juga dorongan pada saat penulisan skripsi ini dan Bapak David Nugraha Saputra, M.H.,sebagai Pembimbing II yang senantiasa membimbing, memberikan kritik membangun serta dorongan dalam proses penulisan skripsi ini,
5. Bapak/Ibu Dosen, Staff dan pegawai Fakultas Syariah, yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penyusunan skripsi ini,
6. Kepada Bapak Muslim, sosok yang saya hormati dan jadikan panutan, serta Ibu Yuniati, yang merupakan sumber kasih sayang saya. Terima kasih atas semua pengorbanan dan doa yang terus-menerus dipanjatkan untuk kebaikan anak-anaknya, serta dukungan dan motivasi yang selalu diberikan. Meskipun mereka tidak menjalani pendidikan di perguruan tinggi, mereka selalu berjuang demi masa depan pendidikan anak-anaknya. Semoga Bapak sehat selalu dan diberikan kelancaran rezeki serta Ibu sehat selalu, panjang umur dan bahagia untuk keduanya,
7. Kepada kakak laki-laki saya Muhammad Reza Putro Jayo dan kakak perempuan saya Rizamti Vidia Anggreani yang selalu memberikan semangat melalui tawa dan canda.

Karena penulis keilmuannya tidak luput dari berbagai kekhilafan, penulis ingin menyampaikan permohonan maaf jika ada kekurangan atau kesalahan dalam skripsi ini. Maka dari itu, penulis amat menerima kritik dan saran yang konstruktif dalam upaya mengembangkan mutu pendidikan di masa depan. Semoga skripsi ini mampu memberikan manfaat, baik bagi penulis maupun bagi pembaca secara umum.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Fokus Penelitian	4
D. Tujuan Penelitian	5
E. Manfaat/Signifikansi Penelitian	5
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	6
G. Kerangka Pemikiran	11
H. Metode Penelitian	15
I. Sistematika Penelitian.....	17
BAB II LANDASAN TEORI.....	19
A. Teori Negara Hukum	19
B. Kekuasaan Eksekutif	21
C. Teori Legislasi	23
D. Teori Demokrasi dan Partisipasi Politik	24
E. Siyasah Dusturiyah	35

BAB III KAJIAN UMUM PERATURAN PEMERINTAH NO. 53	
TAHUN 2023	41
A. Peraturan Pemerintah No. 53 Tahun 2023	41
B. Tujuan dan Ruang Lingkup Pengaturan	42
C. Keterkaitan PP No. 53 Tahun 2023 dengan Peraturan Perundang-Undangan Lainnya	46
D. Kelebihan dan Kekurangan PP No. 53 Tahun 2023	50
E. Jenis dan Kedudukan PP No. 53 Tahun 2023 dalam Hierarki Peraturan Perundang-Undangan	52
BAB IV ANALISIS YURIDIS PP NO. 53 TAHUN 2023	
TERHADAP TATA CARA PENGUNDURAN DIRI DAN CUTI	
KAMPANYE BAGI PEJABAT PUBLIK PADA PEMILU	
LEGISLATIF	58
A. Pengaturan Pengunduran Diri Menteri Berdasarkan Pasal 18 PP No. 53 Tahun 2023 pada Pencalonan Legislatif terhadap Asas Netralitas dan Profesionalitas	58
B. Kepastian Hukum Cuti Kampanye Bagi Pejabat Negara dalam Pemilihan Legislatif dan Mekanisme Pelaksanaannya	62
C. Analisis Komparatif antara PP No. 53 Tahun 2023 dengan PP No. 32 Tahun 2018 dan PP No. 29 Tahun 2014 terhadap Pengaturan Pengunduran Diri dan Cuti Kampanye dalam Konsep Siyasah Dusturiyah	63
BAB VPENUTUP	72
A. Kesimpulan	72
B. Saran	73
DAFTAR PUSTAKA	77