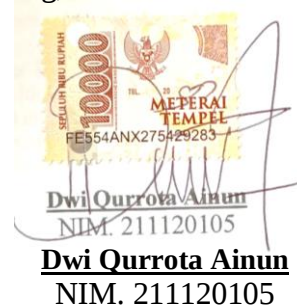


PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi. Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 24 November 2025



Dwi Qurrota Ainun
NIM. 211120105

ABSTRAK

Nama: **Dwi Qurrota Ainun**, NIM: **211120105**. Judul Skripsi: **Pengisian Kekosongan Jabatan Gubernur Banten Pada Masa Transisi Pilkada Serentak Tahun 2024 Berdasarkan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 Perspektif *Siyasah Dusturiyah*.**

Pilkada serentak 2024 menyebabkan kekosongan jabatan di beberapa daerah, termasuk Banten, yang diisi melalui penunjukan penjabat gubernur berdasarkan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016. Namun, mekanisme ini menuai persoalan legitimasi karena penjabat tidak dipilih langsung oleh rakyat. Dalam perspektif *siyasah dusturiyah*, pengisian jabatan harus berlandaskan keadilan dan kemaslahatan umat. Karena itu, penelitian ini menilai legitimasi pengisian jabatan Gubernur Banten pada masa transisi Pilkada 2024 agar selaras dengan prinsip hukum dan nilai-nilai *siyasah dusturiyah*.

Rumusan masalah dari penelitian ini adalah: 1) Bagaimana proses pengisian kekosongan jabatan Gubernur Banten pada masa transisi pilkada serentak tahun 2024 berdasarkan ketentuan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016? 2) Bagaimana legitimasi pengangkatan Penjabat Gubernur Banten menurut Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016? 3) Bagaimana legitimasi pengangkatan Penjabat Gubernur Banten dalam perspektif *siyasah dusturiyah*?

Tujuan penelitian ini adalah: 1) Untuk mengetahui proses pengisian kekosongan jabatan Gubernur Banten pada masa transisi pilkada serentak tahun 2024 berdasarkan dengan ketentuan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016. 2) Untuk mengetahui legitimasi pengangkatan Penjabat Gubernur Banten menurut Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016. 3) Untuk mengetahui legitimasi pengangkatan Penjabat Gubernur Banten dalam perspektif *siyasah dusturiyah*.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif-analitis. Penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum yuridis normatif. Pendekatan penelitian yang diterapkan meliputi pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), serta pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Data diperoleh melalui teknik pengumpulan data kepustakaan (*library research*). Adapun sumber data yang digunakan terdiri atas data primer, berupa peraturan perundang-undangan seperti Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 dan Permendagri Nomor 4 Tahun 2023.

Proses pengisian kekosongan jabatan Gubernur Banten pada masa transisi Pilkada serentak 2024 dilaksanakan berdasarkan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016, dengan penunjukan penjabat gubernur oleh presiden melalui Menteri Dalam Negeri untuk menjaga kesinambungan pemerintahan. Secara hukum, mekanisme ini sah dan diperkuat oleh Putusan Mahkamah Konstitusi serta Permendagri Nomor 4 Tahun 2023, namun dari sisi demokrasi masih menimbulkan persoalan legitimasi karena penjabat tidak dipilih langsung oleh rakyat. Dalam perspektif *siyasah dusturiyah*, pengisian jabatan pemerintahan harus berlandaskan prinsip keadilan, amanah, dan kemaslahatan umat, sehingga meskipun sah secara hukum, proses penunjukan penjabat gubernur perlu dilakukan secara transparan, berintegritas, dan berpihak pada kepentingan masyarakat agar memiliki legitimasi hukum, politik, dan moral yang kuat.

Kata Kunci: Penjabat Gubernur, Pilkada Serentak, *Siyasah Dusturiyah*.

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah
a.n Dwi Qurrota Ainun
NIM 211120105

Kepada Yth,
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
di –
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari **Dwi Qurrota Ainun, NIM 211120105** dengan judul skripsi: **“Pengisian Kekosongan Jabatan Gubernur Banten Pada Masa Transisi Pilkada Serentak Tahun 2024 Berdasarkan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 Perspektif Siyasa Dusturiyah”**. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi Ujian Munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan. Demikian, atas perhatian Ibu kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

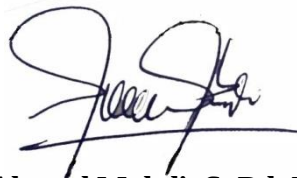
Serang, 24 November 2025

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Zaini, M. Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Pembimbing II



Dr. Tb. Ahmad Mahdi, S. Pd. I., M. Pd.
NIP. 19750616 200604 1 008

**PENGISIAN KEKOSONGAN JABATAN GUBERNUR BANTEN
PADA MASA TRANSISI PILKADA SERENTAK TAHUN 2024
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN 2016
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**

Oleh:

DWI QURROTA AINUN
NIM: 211120105

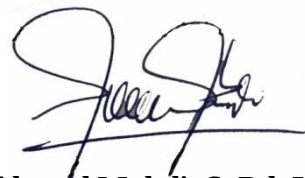
Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Zaini, M. Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Pembimbing II



Dr. Tb. Ahmad Mahdi, S. Pd. I., M. Pd.
NIP. 19750616 200604 1 008

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah



Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.
NIP. 19690906 199603 2 002

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara



Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H.
NIP. 19870523 202012 1 006

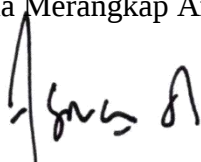
PENGESAHAN

Skripsi a.n Dwi Qurrota Ainun, NIM: 211120105 yang berjudul *Pengisian Kekosongan Jabatan Gubernur Banten Pada Masa Transisi Pilkada Serentak Tahun 2024 Berdasarkan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 Perspektif Siyasa Dusturiyah* telah diujikan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 08 Januari 2016 skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 08 Januari 2026

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota



Atu Karomah, S.H., M.Si.

NIP. 19690214 199903 2 001

Sekretaris Merangkap Anggota



Fedrik Wardiansyah, M.H.

NIDN. 2018118903

Anggota-Anggota

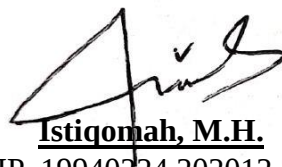
Penguji I



Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H.

NIP. 19730807 200604 2 028

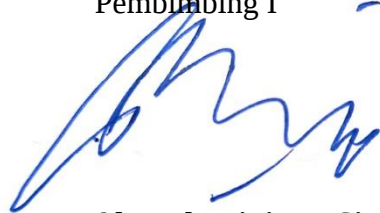
Penguji II



Istiqomah, M.H.

NIP. 19940224 202012 2 004

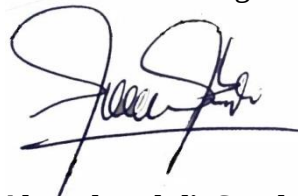
Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Zaini, M. Si.

NIP. 19650607 199203 1 005

Pembimbing II



Dr. Tb. Ahmad Mahdi, S. Pd. I., M. Pd.

NIP. 19750616 200604 1 008

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada Bapak Muhari dan Mamah Zeni Heryani tercinta, yang telah menjadi cahaya sekaligus kekuatan terbesar dalam setiap langkah hidup penulis. Terima kasih atas cinta yang tulus tanpa syarat, doa yang tak pernah putus dalam setiap sujud, serta pengorbanan yang tiada ternilai hingga penulis dapat mencapai titik ini. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada keluarga besar, yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, dan kehangatan tanpa batas. Tak lupa, penghargaan tulus juga ditujukan kepada sahabat dan teman-teman yang senantiasa memberikan dukungan dan doa tanpa henti. Penulis sangat menghargai setiap doa dan dorongan yang tulus serta motivasi yang terus hadir setia hari, yang telah menjadi kekuatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِيَ الْأَمْرِ مِنْكُمْ فَإِنْ
تَنَازَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِنْ كُنْتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ
ذَلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا

“Wahai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul (Nabi Muhammad) serta ululamri (pemegang kekuasaan) di antara kamu. Jika kamu berbeda pendapat tentang sesuatu, kembalikanlah kepada Allah (Al-Qur’an) dan Rasul (sunahnya) jika kamu beriman kepada Allah dan hari Akhir. Yang demikian itu lebih baik (bagimu) dan lebih bagus akibatnya (di dunia dan di akhirat).”
(QS. An-Nisa: 59)

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Dwi Qurrota Ainun, lahir di Purwakarta, 17 September 2003. Saat ini penulis tinggal di Kampung Candi RT 010 RW 003, Desa Lebakasih, Kecamatan Curugbitung, Kabupaten Lebak, Provinsi Banten. Penulis merupakan anak kedua dari dua bersaudara, pasangan Bapak Muhari dan Ibu Zeni Heryani. Kakak penulis bernama Bayu Akmaludin, memiliki kakak ipar bernama Siti Sahriah, serta seorang keponakan bernama Gyan Attaqi Ramadhan.

Pendidikan formal yang ditempuh oleh penulis dimulai dari SDN 1 Lebakasih, lulus pada tahun 2015, kemudian melanjutkan ke MTs Manarul Hidayah dan lulus pada tahun 2018. Selanjutnya penulis menyelesaikan pendidikan menengah atas di MAN 1 Lebak dan lulus pada tahun 2021. Setelah itu, penulis melanjutkan pendidikan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah.

Selain pendidikan formal, penulis juga menempuh pendidikan nonformal di Pondok Pesantren Irsyadul Hamdi pada tahun 2018–2021, serta di Pondok Pesantren Al Mustajib Madarijul Ulum pada tahun 2022.

Selama menjadi mahasiswa, penulis tidak aktif dalam organisasi internal kampus, namun aktif dalam organisasi eksternal yaitu Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Komisariat FASEI sejak tahun 2022. Penulis pernah menjabat sebagai Sekretaris Bidang Internal KOHATI periode 2024–2025, dan saat ini sedang menjabat sebagai Bendahara Umum KOHATI periode 2025–2026.

Demikian catatan singkat mengenai riwayat hidup penulis selama menempuh pendidikan di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Jurusan Hukum Tata Negara. Tak lupa, shalawat serta salam penulis haturkan kepada Nabi Muhammad SAW., beserta keluarga dan para sahabat-Nya hingga akhir zaman.

Segala puji bagi Allah SWT, atas pertolongan-Nya serta berkat usaha yang sungguh-sungguh, berhasil menyelesaikan skripsi penulis akhirnya dengan judul: **“Pengisian Kekosongan Jabatan Gubernur Banten Pada Masa Transisi Pilkada Serentak Tahun 2024 Berdasarkang Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 Perspektif *Siyasah Dusturiyah*”**. Penulis memahami bahwa skripsi ini masih memiliki beberapa kekurangan dan belum sepenuhnya sempurna. Namun demikian, penulis berharap bahwa karya ini dapat memberikan kontribusi positif bagi perkembangan ilmu pengetahuan. Selain itu, penulis juga menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak dapat dilakukan tanpa bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih atas segala dukungan yang telah diberikan:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Muhammad Ishom, S. Ag., M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten
2. Ibu Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.

3. Bapak Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak David Nugraha, S.H., M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara yang telah memberikan persetujuan dan bantuannya dalam menyusun skripsi ini.
4. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, M.Si., Dosen Pembimbing I dan Bapak Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd., Dosen Pembimbing II yang telah memberikan arahan, didikan, dan memberikan motivasi kepada penulis.
5. Bapak/ibu seluruh dosen, staf dan pegawai Fakultas Syariah, yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penulisan skripsi ini.
6. Keluarga kecil WACANA (Wanita Cantik Membahana) – Siti Sauta Khofipah, Megawati, Indi Saputri, Wintari, Ghaitsa Kanafika Maharani, dan Laila Safitri – yang menjadi tempat hangat bercerita, berbagi tawa, dan saling menguatkan dalam tiap suka maupun duka.
7. Seluruh teman-teman seperjuangan HTN C 2021 tercinta, yang saling memberikan doa, motivasi, dan semangat.
8. Kepada semua pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini, yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih atas semuanya.

Serang, 24 November 2025

Dwi Qurrota Ainun
NIM. 211120105

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
E. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	7
F. Kerangka Pemikiran	11
G. Metode Penelitian	14
H. Sistematika Pembahasan.....	17
BAB II LANDASAN TEORI.....	19
A. Tinjauan Umum Legitimasi.....	19
1. Pengertian Legitimasi	19

2. Kriteria Legitimasi	23
B. Konsep Pemerintah Daerah	26
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	26
2. Pengangkatan Penjabat Kepala Daerah.....	29
C. Siyasah Dusturiyah	34
1. Pengertian Siyasah Dusturiyah	34
2. Sumber Hukum Siyasah Dusturiyah	37

BAB III DASAR HUKUM, KEDUDUKAN, SERTA TUGAS DAN KEWENANGAN GUBERNUR DAN PENJABAT

GUBERNUR	41
A. Dasar Hukum Pengisian Kekosongan Jabatan Gubernur	41
1. Undang-undang Nomor 10 Tahun 2016	41
2. Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 15/PUU- XX/2022.....	43
3. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 4 Tahun 2023....	44
B. Kedudukan Gubernur dan Penjabat Gubernur Dalam Penyelenggaraan Pemerintah Daerah	47
1. Kedudukan Gubernur	47
2. Kedudukan Penjabat Gubernur	51
C. Tugas dan Kewenangan Gubernur dan Penjabat Gubernur Dalam Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	53
1. Tugas dan Kewenangan Gubernur	53
2. Tugas dan Kewenangan Penjabat Gubernur	60

BAB IV ANALISIS PENGISIAN KEKOSONGAN JABATAN	
GUBERNUR BANTEN PADA MASA TRANSISI	
PILKADA SERENTAK TAHUN 2024 BERDASARKAN	
UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN 2016	
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH	62
A. Proses Pengisian Kekosongan Jabatan Gubernur Banten	
Pada Masa Transisi Pilkada Serentak Tahun 2024	
Berdasarkan Dengan Ketentuan Undang-Undang Nomor 10	
Tahun 2016	62
B. Legitimasi Pengangkatan Penjabat Gubernur Banten	
Menurut Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016	73
C. Legitimasi Pengangkatan Penjabat Gubernur Banten Dalam	
Perspektif Siyasah Dusturiyah	79
BAB V PENUTUP	90
A. Kesimpulan	90
B. Saran	91
DAFTAR PUSTAKA	93