

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya tulis ilmiah.

Adapun dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 30 juni 2025



Muhamad Luthfi Ramadhan
NIM. 211120062

ABSTRAK

Nama : Muhamad Luthfi Ramadhan NIM : 211120062, Judul Skripsi : “Pembentukan Daerah Otonomi Baru Berdasarkan Uu No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah (Studi Kasus Usul Pembentukan Cilangkahan Di Kabupaten Lebak)”.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu: 1. Apa alasan utama masyarakat Cilangkahan ingin memisahkan diri dari kabupaten Lebak, dan apa saja faktor pendorong rencana pembentukan daerah otonom baru Cilangkahan?, 2. Apa tantangan dan kendala yang dihadapi dalam proses pemisahan cilangkahan menjadi kabupaten baru?, 3. Bagaimana tinjauan fiqh siyasah dalam UU No 23 Tahun 2014 tentang pemekaran daerah?

Penelitian ini memiliki tujuan: 1. Untuk mengetahui alasan masyarakat cilangkahan yang ingin memisahkan diri dari kabupaten lebak dan untuk mengetahui faktor apa saja yang mendasari dorongan untuk menjadi kabupaten sendiri. 2. Untuk mengetahui atau mengidentifikasi tantangan dan kendala yang dihadapi dalam proses pembentukan kabupaten Cilangkahan. 3. Untuk mengetahui bagaimana tinjau fiqh siyasah terhadap pemekaran daerah dalam UU No 23 Tahun 2014.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian dengan pendekatan kualitatif. Sumber data primer di dapatkan langsung dari Ketua bidang Kondolidasi Forkomnas PP DOB Se Indonesia dan Pengurus Bakor Cilangkahan. Serta Akademisi dan Pengurus Bakor Cilangkahan. Sedangkan data sekunder yaitu bersumber pada buku, jurnal dan artikel ilmiah. Teknik pengumpulan data pada penelitian ini melalui Observasi, wawancara, dengan pihak Pengurus Bakor Cilangkahan. Data tersebut dianalisis dengan mengurutkan sesuai pembahasan masing-masing dan disusun secara sistematis berdasarkan fakta yang ada.

Kesimpulan dari Hasil Penelitian ini Yaitu: (1) Alasan Pemekaran Cilangkahan Pemekaran didorong oleh ketimpangan pembangunan antara wilayah selatan (Cilangkahan) dan utara (Rangkasbitung), sulitnya akses layanan publik, serta dorongan untuk percepatan pembangunan, pemerataan pelayanan, pengelolaan potensi lokal, dan penguatan identitas wilayah. (2) Tantangan Pemekaran, Proses pemekaran menghadapi kendala moratorium pemerintah pusat, belum adanya aturan teknis terkait daerah persiapan, keterbatasan infrastruktur dan SDM, tantangan fiskal, serta perlunya dukungan politik dari berbagai pihak. (3). Tinjauan Fiqh Siyasah, Dari perspektif fiqh siyasah, pemekaran dibolehkan selama memenuhi prinsip keadilan, musyawarah, amanah, dan kemaslahatan. UU No. 23 Tahun 2014 selaras dengan prinsip tersebut, dengan moratorium sebagai bentuk kehati-hatian agar pemekaran benar-benar membawa manfaat.

Kata Kunci : Pemekaran Daerah, Daerah Otonom Baru (DOB), Fiqh Siyasah Dusturiyah.

LEMBAR PENGAJUAN SIDANG MUNAQOSYAH

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth,
Lampiran	: 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syariah
Hal	: Pengajuan Munaqasah	UIN SMH Banten
	a.n. Muhamad Luthfi Ramadhan	Di-
	NIM: 211120062	Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan menganalisis serta mengadakan koreksi seperlunya, kami berpendapat bahwa skripsi saudara Muhamad Luthfi Ramadhan, NIM: 211120062 yang berjudul **: Pembentukan Daerah Otonomi Baru Berdasarkan Fiqh Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Usul Pembentukan Cilangkahan Di Kabupaten Lebak)**, telah dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Keluarga Islam Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Demikian, atas segala perhatian Bapak/Ibu, kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 05 Juli 2025

Pembimbing I

Prof. Dr. H.B Syafuri, M.Hum
NIP. 195908101990031002

Pembimbing II

Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H
NIP. 197308072006042028

PERSETUJUAN

PEMBENTUKAN DAERAH OTONOMI BARU BERDASARKAN UU NO 23 TAHUN 2014 PERSPEKTIF FIQH SIYASAH DUSTURIYAH (STUDI KASUS USUL PEMBENTUKAN CILANGKAHAN DI KABUPATEN LEBAK)

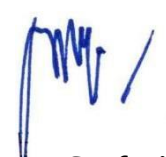
Oleh:

MUHAMAD LUTHFI RAMADHAN
NIM. 211120062

Mengetahui,

Pembimbing I

Pembimbing II



Prof. Dr. H.B Syafuri, M.Hum
NIP. 195908101990031002

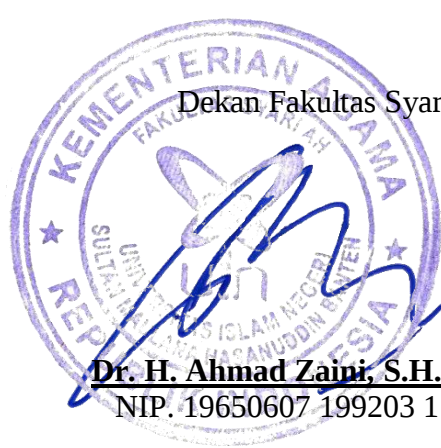
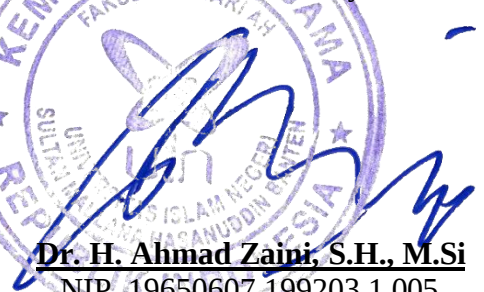


Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H
NIP. 197308072006042028

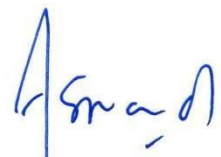
Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah

Ketua Prodi
Hukum Tata Negara



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si
NIP. 19650607 199203 1 005



Atu Karomah, S.H., M.Si
NIP. 1960214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n. Muhamad Luthfi Ramadhan, NIM: 211120062, yang berjudul: Pembentukan Daerah Otonomi Baru Berdasarkan Uu No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah (Studi Kasus Usul Pembentukan Cilangkahan Di Kabupaten Lebak), telah diujikan dalam sidang Munasqosyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal, 07 Juli 2025 . Skripsi ini telah diterima, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 07 Juli 2025

Ketua Merangkap Anggota,



Dr. Mahfud, M.M

NIP: 196207051993031005

Sekretaris Merangkap Anggota,

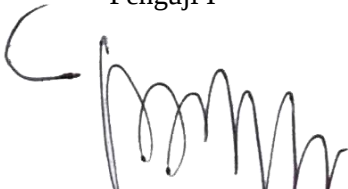


Istiqomah, M.H

NIP. 199402242020122004

Anggota-Anggota,

Penguji I



Ade Jaya Suryani, M.A., Ph.D

NIP : 198105062009121005

Penguji II



David Nugraha, M.H.

NIP. 198712192019031005

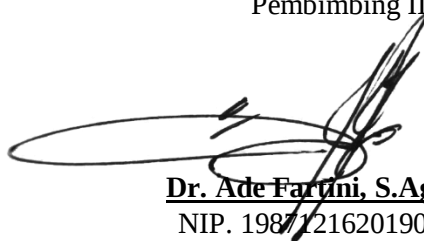
Pembimbing I



Prof. Dr. H.B. Syafuri, M.Hum

NIP. 195908101990031002

Pembimbing II



Dr. Ade Faruqi, S.Ag., M.H

NIP. 198712162019031005

PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah SWT, atas rahmat, karunia, dan izin-Nya, penulis senantiasa mengucapkan rasa syukur yang tiada henti. Berkat kemudahan dan kelancaran yang diberikan-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Karya ilmiah sederhana ini penulis persembahkan untuk orang-orang yang selalu hadir, mendukung, dan memberikan dorongan semangat selama ini, kepada:

Kedua orangtuaku tercinta (Adnani dan Lilis Suhartini)

orang tua yang sangat hebat, yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, cinta, dan doa tanpa henti. Karena tiada kata seindah lantutan doa dan tiada doa yang paling khusyu yang tercapai dari orangtua. Terima kasih atas segala pengorbanan dan kasih sayang yang telah membimbing penulis hingga mencapai titik ini. Semoga Allah SWT senantiasa selalu memberikan kesehatan dan keberkahan disepanjang umurnya. Amiin

Adik adikku (Tazkiya Abdilla dan Ainayya Fathiyaturachma)

Terimakasih atas doa dan dukungan semangatnya, semoga Allah SWT selalu melindungi dan memudahkan segala urusannya.

Semoga semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi yang berarti bagi ilmu pengetahuan dan Masyarakat

MOTTO

وَمَا أَرْسَلْنَاكَ إِلَّا رَحْمَةً لِّلْعَالَمِينَ

Kami tidak mengutus engkau (Nabi Muhammad), kecuali sebagai rahmat bagi seluruh alam (QS. Al-Anbiya:107)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis bernama Muhamad Luthfi Ramadhan yang berjenis kelamin laki laki yang di lahirkan di bumi, tepatnya dikampung cibedil Desa Sangiang Kecamatan Maja Kabupaten Lebak Provinsi Banten pada tanggal 13 November 2003 sebagai anak pertama dari tiga bersaudara dari pasangan suami istri Bapak dan Ibu saya. Papah saya Laki laki yang Bernama Adnani dan mamah saya Perempuan yang Bernama Lilis Suhartini.

penulis menempu pendidikan Madrasah Ibtidaiyah (MI) pada tahun 2009-2015 di Mi Mathlaul Anwar Cibedil, Pendidikan Madrasah Tsanawiyah (MTS) pada tahun 2015-2018 di Mts Daarussa'adah, Pendidikan Sekolah Menengah Atas (SMA) pada tahun 2018-2021 di SMA Daarussa'adah dan pada tahun 2021 penulis melanjutkan Pendidikan perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, senantiasa penulis panjatkan kehadiran Allah Swt yang telah memberikan limpahan karunia dan kemudahan kepada hambanya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sholawat serta salam penulis panjatkan kepada Nabi Muhammad Saw beserta keluarganya, para sahabatnya sebagai risalah Illahi kepada seluruh umat manusia hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: pembentukan daerah otonomi baru berdasarkan Uu No 23 Tahun 2014 perspektif fiqh siyasah dusturiyah studi kasus usul pembentukan cilangkahan di kabupaten lebak Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten

Penulis tidak mungkin lepas dari bantuan berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung, dalam penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu, penulis sangat menghargai dan mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor UIN SMH Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN SMH Banten lebih maju
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah UIN SMH Banten, Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan I, Bapak Dr.

Dedi Sunardi, M.H.. Wakil Dekan II, dan Bapak Dr. H. Entol Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Wakil Dekan III. yang telah mengelola dan mengembangkan Fakultas Syariah UIN SMH Banten lebih maju

3. Ibu Atu Karomah, S.H, M.Si Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten dan Bapak Faisal Zulfikar, M.H Sekertaris Jurusan Hukum keluarga Islam Fakultas Syariah, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Arif Rahman, M.H Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara yang telah memberikan arahan dan motivasi dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Prof. Dr. H.B Syafuri, M.Hum Pembimbing I, dan Ibu Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H Pembimbing II yang telah memberikan pengarahan,nasihat, motivasi kolerasi, dan meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen dan Staf Jurusan Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, yang telah memberikan ilmu yang sangat berharga kepada penulis selama menempuh pendidikan di Universitas Sultan Maulana Hasanuddin, Banten, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Pimpinan Perpustakaan UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten beserta jajarannya yang telah membantu demi kelancaran
8. Saya sangat menghargai dorongan, doa, dan dukungan yang diberikan Teman-teman sahabat saya sepanjang saya kuliah dan penulisa menyusun skripsi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum lengkap dan masih banyak kekurangan dan kelemahan akibat keterbatasan pengetahuan dan kemampuan penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk memperbaiki kekurangan dan meningkatkan nilai skripsi ini.

Akhirnya, penulis memohon kepada Allah SWT agar memberikan balasan yang berlipat ganda atas segala bantuan semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca pada umumnya, dan khususnya bagi penulis sendiri. Selain itu, diharapkan dapat memberikan sumbangan bagi ilmu pengetahuan, khususnya bagi akademisi sebagai referensi atau dalam melakukan penelitian sejenis, serta bagi masyarakat, bangsa, serta negara.

Serang, 30 Juni 2025

MUHAMAD LUTHEI RAMADHAN
NIM. 211120062

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	i
ABSTRAK	ii
SURAT PENGAJUAN SIDANG MUNAQOSYAH	iii
SURAT PERSETUJUAN	iv
PERSEMBAHAN	v
MOTTO	vi
RIWAYAT HIDUP	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	8
F. Kerangka Pemikiran.....	14
G. Sistematika Pembahasan.....	21
H. Sistematika Pembahasan.....	24
BAB II LANDASAN TEORI.....	26
A. Teori Pembentukan Daerah	26
B. Teori Perundang-undangan.....	33
C. Teori Kebijakan	37
BAB III KONDISI OBYEKTIF KABUPATEN LEBAK DAN USUL PEMEKARAN KABUPATEN CILANGKAHAN.....	41
A. Geografis Kabupaten Lebak	41
B. Demografi Kabupaten Lebak.....	44
C. Kondisi Obyektif Daerah Persiapan Pembentukan Kabupaten	

Cilangkahan.....	48
BAB VI ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	77
A. Alasan Utama Masyarakat Cilangkahan Memisahkan dari Kabupaten Lebak dan Faktor Pembentukan Daerah Otonomi Baru Cilangkahan	77
1. Alasan Utama Masyarakat Cilangkahan Menginginkan Perpisahan dari Kabupaten Lebak	77
2. Faktor-Faktor Pendorong Pembentukan Daerah Otonomi Baru (DOB) Cilangkahan	80
B. Tantangan dan Kendala yang Dihadapi dalam Proses Pemisahan Cilangkahan menjadi Kabupaten Baru	83
BAB V PENUTUP	89
A. Kesimpulan.....	89
B. Saran	91
DAFTAR PUSTAKA.....	93
LAMPIRAN LAMPIRAN.....	97