

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar sarjana yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan berlaku.

Serang, 30 Juli 2025

Shella Puspita Sari
NIM: 211120074

ABSTRAK

Nama: Shella Puspita Sari, NIM: 211120074, Judul Skripsi: **“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Pandeglang Nomor 1 Tahun 2021 tentang Kabupaten Layak Anak dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak ”**

Perlindungan terhadap anak merupakan tanggung jawab bersama antara pemerintah, lembaga, dan masyarakat. Pemerintah Kabupaten Pandeglang menetapkan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2021 tentang Kabupaten Layak Anak sebagai langkah dalam menjamin hak anak dan mencegah kekerasan, terutama kekerasan seksual. Akan tetapi, tingginya angka kasus kekerasan seksual terhadap anak menunjukkan bahwa implementasi peraturan tersebut belum berjalan optimal.

Rumusan masalah penelitian ini ialah: Bagaimana Peran UPT PPA DP2KBP3A Kabupaten Pandeglang dan implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Pandeglang Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Kabupaten Layak Anak dalam menangani kasus kekerasan seksual terhadap anak? Apa saja kendala-kendala UPT PPA DP2KBP3A Kabupaten Pandeglang dalam menangani kasus kekerasan seksual terhadap anak? Bagaimana tinjauan *Fiqh Siyasah* dalam Peraturan Daerah Kabupaten Pandeglang Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Kabupaten Layak Anak ?

Tujuan Penelitian ini ialah: Untuk mengetahui peran UPT PPA DP2KBP3A dan implementasi Peraturan Daerah dalam menangani kasus kekerasan seksual terhadap anak. Mengidentifikasi kendala-kendala UPT PPA DP2KBP3A dalam menangani kasus kekerasan seksual terhadap anak. Untuk mendeskripsikan *Fiqh Siyasah* dalam Peraturan Daerah Kabupaten Pandeglang Nomor 1 Tahun 2021 tentang Kabupaten Layak Anak.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris, dengan menggunakan jenis penelitian kualitatif dan pendekatan sosiologis. Dalam penelitian ini menggunakan teknik pengumpulan data dengan cara wawancara, dokumentasi. Analisis data dengan cara menganalisis data dari maksud dan tujuan dalam data-data hasil penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan UPT PPA dan DP2KBP3A saling berkontribusi dalam menangani kasus kekerasan seksual. Terdapat kendala utama meliputi keterbatasan sumber daya manusia, kurangnya komunikasi antara penerima dan pelapor, dan hambatan geografis. Dari perspektif *Fiqh Siyasah*, pelaksanaan Perda ini merupakan bentuk tanggung jawab kolektif untuk melindungi hak anak dan menciptakan lingkungan yang aman serta layak bagi tumbuh kembang anak.

Kata Kunci: Kabupaten Layak Anak, Kekerasan Seksual, *Fiqh Siyasah*

Nomor : Nota Dinas
Lamp. : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian *Munaqasah*
a.n **Shella Puspita Sari**
NIM: 211120074

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
Di –
Serang

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Dipermaklumkan dengan sangat hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Shella Puspita Sari, judul Skripsi: **“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Pandeglang Nomor 1 Tahun 2021 tentang Kabupaten Layak Anak dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak ”**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqosyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan agar bisa segera dimunaqosyahkan.

Demikian atas perhatian Bapak, kami ucapkan terima kasih
Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Serang, 30 Juli 2025.

Pembimbing I



Nita Anggraeni, S.H., M.Hum
NIP. 19820606 201101 2 014

Pembimbing II



M. Riza Pahlefi, M.Pd
NIP. 1995201 201903 1 005

PERSETUJUAN PEMBIMBING

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN PANDEGLANG NOMOR 1 TAHUN 2021 TENTANG KABUPATEN LAYAK ANAK DALAM MENANGANI KASUS KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK

Oleh:

Shella Puspita Sari
NIM 211120074

Menyetujui:

Pembimbing I



Nita Anggraeni, S.H., M.Hum
NIP.19820606 20110 1 2014

Pembimbing II



M. Riza Pahlefi, M.Pd
NIP. 1995201 201903 1 005

Mengetahui

Dekan Fakultas Syariah,



Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum
NIP: 19690906 199603 2 002

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara,



Dr. Fandy Adpen Lazzietamsi, S.Pd., M.H
NIP: 19870523202012 1 006

PENGESAHAN

Skripsi a.n. Shella Puspita Sari, NIM: 211120074 yang berjudul: **“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Pandeglang Nomor 1 Tahun 2021 tentang Kabupaten Layak Anak dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak”** telah diajukan dalam sidang munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 08 Oktober 2025.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 08 Oktober 2025

Sidang Munaqosah,

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,


Hj. Ida Mursidah, S.H., M.H.
NIP. 19650802 199203 2 003


Hikmatullah, S.H.I., M.Sy.
NIP.19860425 201903 1 006

Anggota,

Penguji I

Penguji II


Dr.Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H.,M.Hum
NIP.19690906 199603 2 002


Hj. Ida Mursidah, S.H., M.H.
NIP. 19650802 199203 2 003

Pembimbing I

Pembimbing II


Nita Anggraeni,S.H.,M.Hum
NIP. 19820606 201101 2 014


M.Riza Pahlefi,M.Pd
NIP: 1995201 201903 1 005

PERSEMBAHAN

Penulis mempersembahkan skripsi ini dengan penuh cinta kepada kedua orang tua yaitu Bapak Sahidi Kurniawan dan Ibu Sutiah Kurniawati beserta kakak-kakak penulis yang doanya tak pernah putus, kasih sayangnya menjadi pijakan langkahku, dan ketulusannya mengajarkanku arti keteguhan dan pengorbanan. Terima kasih atas setiap peluh, doa, dan cinta yang tak terbalas oleh apapun. Segala pencapaian ini takkan terwujud tanpa restu dan ridha kalian semua.

MOTTO

وَلَا تُفْسِدُوا فِي الْأَرْضِ بَعْدَ إِصْلَاحِهَا وَادْعُوهُ خَوْفًا وَطَمَعًا إِنَّ رَحْمَتَ اللَّهِ
قَرِيبٌ مِّنَ الْمُحْسِنِينَ

*Artinya: “Janganlah kamu berbuat kerusakan di bumi setelah diatur
dengan baik. Berdoalah kepada-Nya dengan rasa takut dan penuh harap.
Sesungguhnya rahmat Allah sangat dekat dengan orang-orang yang
berbuat baik”*

(QS. Al-A’raf 56)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis bernama Shella Puspita Sari, lahir di Pandeglang pada tanggal 5 September 2003, anak keempat dari empat saudara. Penulis adalah buah hati dari pasangan ayahanda Sahidi Kurniawan dan Sutiah Kurniawati. Penulis bertempat tinggal di Kp. Tenjolaya Hilir RT/RW 001/008, Kelurahan Kabayan, Kecamatan Pandeglang, Provinsi Banten.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh dimulai dari pendidikan tingkat dasar di SDN Kabayan 2 Kota Pandeglang dan selesai pada tahun 2015, kemudian melanjutkan pendidikan tingkat menengah pertama di SMPN 3 Pandenglang dan selesai pada tahun 2018, setelah lulus dari SMP melanjutkan tingkat pendidikan tingkat atas di SMAN 2 Pandeglang Kota Pandeglang dan selesai pada tahun 2021, dan melanjutkan ke perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah tahun 2021.

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Bersyukur dan ikhlas kepada Allah 'Azza wajalla. Berkat Rahman, Rahim serta Karunia-Nya yang telah memampukan dan mempermudah segala urusan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan menyelesaikan penyusunan penulisan karya ilmiah (skripsi) sampai tiba waktunya. Kemudian hamparan sholawat serta salam semoga senantiasa mengalir kepada Nabi Muhammad SAW., keluarganya, dan para sahabatnya. Cinta beliau yang mendalam kepada Sang Ilahi dan semua ciptaan-Nya adalah warisan kasih yang abadi dan tak terbandingkan dalam sejarah umat manusia.

Skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Pandeglang Nomor 1 Tahun 2021 tentang Kabupaten Layak Anak dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak”** merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena ini dengan melalui kesempatan yang ada penulis mengucapkan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak, Prof. Dr. Muhamad Ishom, M.A Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Hasanudin Banten lebih maju.
2. Ibu Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H.,M.Hum Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah

membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Ibu Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si, Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. Dede Permana, M.A, Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Bapak Dr. Fandy Adpen Lazzietami, S.Pd., M.H. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak David Nugraha Saputra, M.H Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Nita Anggraeni, S.H., M, Hum. Pembimbing I dan Bapak M. Riza Pahlefi, M.Pd pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan serta meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Seluruh keluarga besar yang selalu mendoakan dan menyemangati penulis. Semoga kalian selau diberikan kesehatan, kelancaran reezeki, kemudahan disegala urusannya dan selalu dalam lindungan Allah SWT.
8. Seluruh Pegawai DP2KBP3A Pandeglang dan UPT PPA karena telah meluangkan waktunya untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada seluruh anak kelas HTN C angkatan 2021 yang telah menemani penulis dari awal masuk kuliah sampai penulis lulus, mungkin jika tidak

sekelas dengan mereka penulis tidak akan betah menjalani perkuliahan ini.

10. Kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis, yang telah membantu dan berkontribusi selama proses pengerjaan skripsi ini berlangsung.

Sebagai penutup, penulis memohon kepada Allah SWT agar segala kebaikan dan bantuan dari semua pihak dalam penyusunan skripsi ini dibalas dengan pahala yang berlipat ganda. Penulis berharap karya ini dapat memberikan kontribusi bagi pengembangan ilmu pengetahuan serta membawa manfaat, baik bagi penulis sendiri maupun bagi para pembaca secara umum..

Wasssalammualaikum warahmatullohi wabarokatuhu

Serang, 4 Juni 2025

Shella Puspita Sari

NIM: 211120074

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN.....	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Penelitian Terdahlu Yang Relavan	6
F. Kerangka Pemikiran	9
G. Metode Penelitian	14
H. Sistematika Pembahasan.....	18
BAB II LANDASAN TEORI.....	20
A. Teori Perundang-Undangan	20
B. Teori Sosiologi Hukum	23
C. Kabupaten Layak Anak	25
D. Kekerasan Seksual Terhadap Anak	29
E. <i>Fiqh Siyasa</i>	31

BAB III KONDISI OBJEKTIF DP2KBP3A KABUPATEN

PANDEGLANG	35
A. Profil DP2KBP3A Kabupaten Pandeglang.....	35
B. Visi dan Misi DP2KBP3A Kabupaten Pandeglang	40
C. Struktur Organisasi DP2KBP3A Kabupaten Pandeglang	41
D. Dasar Hukum Pembentukan DP2KBP3A Kabupaten Pandeglang.....	43

BAB IV IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH

KABUPATEN PANDEGLANG NOMOR 1 TAHUN 2021 TENTANG KABUPATEN LAYAK ANAK DALAM MENANGANI KASUS KEKERASAN

SEKSUAL TERHADAP ANAK	47
A. Implementasi dan Peran UPT PPA DP2KBP3A terhadap Peraturan Daerah Kabupaten Pandeglang Nomor 1 Tahun 2021 tentang Kabupaten Layak Anak dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kabupaten Pandeglang.....	47
B. Kendala yang dialami UPT PPA DP2KBP3A Kabupaten Pandeglang.....	54
C. Tinjauan <i>Fiqh Siyash</i> dalam Peraturan Daerah Kabupaten Pandeglang Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Kabupaten Layak Anak.....	60

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	64
B. Saran	65

DAFTAR PUSTAKA.....

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel 1. 1 Jumlah Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kabupaten Pandeglang	3
Tabel 1. 2 Penelitian Terdahulu.....	7
Gambar 3. 1 Struktur Organisasi dan Tata Kerja	42