

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 07 Juli 2025



Rima Nia Fella

NIM: 211120137

ABSTRAK

Nama : Rima Nia Fella, NIM : 211120137 Judul Skripsi : *Pengisian Jabatan dalam Masa Transisi Kepala Daerah di Indonesia Perspektif Hukum Tata Negara*

Skripsi ini melatar belakangi dengan adanya Penundaan Pilkada tahun 2022–2023 yang menyebabkan kekosongan jabatan kepala daerah di 271 wilayah yang diisi oleh Penjabat (Pj) Kepala Daerah melalui penunjukan oleh pemerintah pusat. Proses ini menimbulkan problematika dalam praktik ketatanegaraan dan demokrasi lokal, karena dilakukan tanpa melibatkan DPRD dan masyarakat sebagai pemegang kedaulatan. Selain itu, kewenangan Pj yang terbatas dinilai kurang mampu menjawab kebutuhan strategis di daerah, sehingga menimbulkan potensi stagnasi dan konflik kepentingan selama masa transisi menuju Pilkada Serentak 2024.

Rumusan Masalahnya, Yaitu : 1) bagaimana kesesuaian mekanisme penunjukan Pj Kepala Daerah dengan prinsip hukum yang ditegaskan dalam Putusan MKRI Nomor 67/PUU-XIX/2021 dan 15/PUU-XX/2022; 2) bagaimana peran dan kewenangan Pj dalam masa transisi menurut hukum tata negara; dan 3) bagaimana tinjauan *fiqh siyasah* terhadap penunjukan penjabat kepala daerah selama masa transisi.

Tujuan dari penelitian ini untuk dapat 1) menganalisis legalitas dan efektivitas penunjukan Pj Kepala Daerah dalam konteks masa transisi kekuasaan daerah, 2) menilai kesesuaiannya dengan prinsip demokrasi dan hukum tata negara, dan 3) mengevaluasi justifikasi keagamaannya melalui tinjauan *fiqh siyasah*.

Metode Penelitian, peneliti menggunakan metode penelitian hukum normatif yang dimana hukum normatif tersebut dapat menjelaskan tentang peraturan perundang-undangan dan menganalisis hukum normatif yang sesuai dengan peraturan perundang-undangan, serta *research* dari beberapa buku, jurnal ilmiah dan beberapa peraturan perundang-undangan.

Dan terakhir kesimpulan penelitian, 1) penunjukan Pj Kepala Daerah memiliki dasar hukum yang sah, namun belum sepenuhnya mencerminkan prinsip demokrasi yang substantif karena minimnya partisipasi publik dan lemahnya pengawasan terhadap kewenangan Pj, 2) Dalam perspektif Hukum Tata Negara, Pj Kepala Daerah memiliki mandat untuk menjalankan tugas pemerintahan secara penuh sebagaimana kepala daerah definitif, namun dibatasi dalam kewenangan strategis seperti mutasi jabatan, pemekaran wilayah, dan pembuatan kebijakan jangka panjang. Dalam praktiknya, terdapat potensi penyalahgunaan kekuasaan karena belum adanya regulasi pelaksana yang rinci dan akuntabel, 3) Secara *fiqh siyasah*, penunjukan ini dibolehkan selama dilakukan untuk kemaslahatan publik dan dalam batas-batas keadilan, namun tetap membutuhkan pembenahan agar tidak menyimpang dari nilai-nilai keadilan dan transparansi dalam kepemimpinan.

Kata Kunci : Masa Transisi, Penjabat Kepala Daerah, Putusan MK

Nomor : Nota Dinas

Lamp : 1 (satu) Eskaplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

a.n Rima Nia Fella

NIM : 211120137

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syariah

UIN SMH Banten

Di Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Rima Nia Fella, NIM: 211120137 Judul Skripsi: *Pengisian Jabatan dalam Masa Transisi Kepala Daerah di Indonesia Perspektif Hukum Tata Negara*

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak Ibu kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 23 juni 2025

Pembimbing I

Pembimbing II


Hj. Ida Mursidah, SH., M.M., M.H.

NIP. 19650802 1992203 2 003


Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H.

NIP. 19851222 202012 1 004

PERSETUJUAN

**PENGISIAN JABATAN DALAM MASA TRANSISI KEPALA DAERAH
DI INDONESIA DALAM PERSPEKTIF HUKUM TATA NEGARA**

Oleh :

RIMA NIA FELLA

NIM 211120137

Mengetahui

Pembimbing 1



Hj.Ida Mursidah, SH., M.M., M.H.

NIP. 19650802 1992203 2 003

Pembimbing 2



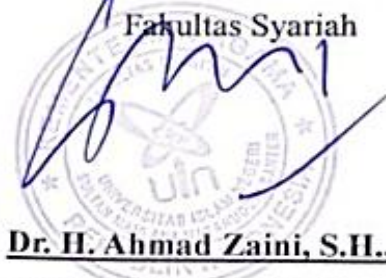
Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H.

NIP. 19851222 202012 1 004

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Syariah

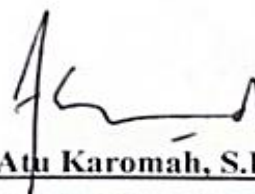


Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.

NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua Jurusan

Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si.

NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Rima Nia Fella, NIM: 211120137. berjudul: *Pengisian Jabatan dalam Masa Transisi Kepala Daerah di Indonesia dalam Perspektif Hukum Tata Negara*, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 23 juni 2025 Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

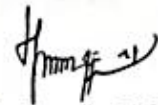
Ketua Merangkap Anggota



H. Masduki, S.Ag., M.A.

NIP. 19731105 199903 1 001

Sekretaris



Dian Febrivani, M.E., Sy.

NIP.19910217 201901 2 010

Pembimbing I



Hj. Ida Mursidah, SH., M.M., M.H.

NIP. 19650802 1992203 2 003

Pembimbing II



Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H.

NIP. 19851222 202012 1 004

Penguji I



Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.

NIP. 19690906 199403 2 002

Penguji II



Nita Anggraeni, S.H., M.Hum.

NIP. 19820606 201101 2 014

PERSEMBAHAN

*Penulis mempersembahkan skripsi ini untuk
Keluarga yang telah mendukung perjalanan studi penulis,
sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.*

*Penulis persembahkan juga skripsi ini
kepada Ayah, Ibunda dan adik” tersayang yang telah mendo”akan
penulis, semoga mendapatkan keselamatan dan kebahagiaan
di dunia maupun di akhirat*

MOTTO

﴿ إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ
النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ
اللَّهَ نِعَمًا عَظِيمًا بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا

*Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak
menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya
kamu menetapkan dengan adil.
(QS. An-Nisa: 58)*

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis Rima Nia Fella dilahirkan di Bantul pada 23 Juli 2003, anak sulung dari 3 (Tiga) bersaudara, dari orang tua ayahnda Heri Yanto dan ibunda Parinah

Pendidikan formal yang telah diselesaikan di Sekolah Dasar Negeri Kaligandu Serang tahun 2009 lulus tahun 2015, SMP Islam Terpadu Al – Izzah Serang tahun 2015 lulus tahun 2018 Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Serang pada tahun 2018 lulus tahun 2021

Melanjutkan di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2021 Fakultas Syariah UIN SMH Banten sampai sekarang.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul Analisis Masa Transisi Kepala Daerah di Indonesia Terhadap Stabilitas Demokrasi Perspektif Hukum Tata Negara, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyuddin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Ibu Atu Karomah, SH., M.SI., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Hj. Ida Mursidah, SH., M.M., M.H. Selaku Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.

5. Bapak Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M. Bapak Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H., Selaku Pembimbing II yang telah memberikan nasihat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Raihan Alif yang selalu hadir sebagai support system utama dalam proses ini, yang telah dengan sabar memberikan semangat, motivasi, dan menemani penulis dalam setiap suka dan duka selama menyusun skripsi ini. Terima kasih atas doa, pengertian, dan kehadiran yang tulus, yang menjadi penguat dalam masa-masa terberat sekalipun. Kehadiranmu menjadi salah satu alasan mengapa penulis mampu bertahan dan menyelesaikan tahap ini dengan penuh keyakinan.
7. Teman-teman seperjuangan yang tergabung dalam grup “Messi”, terima kasih atas canda tawa, semangat, dan kebersamaan yang tidak pernah gagal menguatkan penulis selama proses penyusunan skripsi ini. penulis mengucapkan terima kasih kepada Dea dan Mutiara yang telah bersedia direpotkan dan menjadi saksi langsung setiap proses perjuangan ini. Kepada Siti Nur Aisa, mohon maaf telah merepotkan, dan terima kasih atas kesediaanmu membantu di berbagai kesempatan. Tak lupa untuk Ucil, sahabat terbaik yang selalu hadir di setiap fase, terima kasih telah menjadi pendengar yang setia dan pendukung yang luar biasa.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
<u>PERSETUJUAN</u>	iv
<u>PENGESAHAN</u>	v
<u>PERSEMBAHAN</u>	vi
<u>MOTTO</u>	vii
<u>RIWAYAT HIDUP PENULIS</u>	viii
<u>KATA PENGANTAR</u>	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan penelitian.....	6
D. Manfaat penelitian.....	7
E. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	9
F. Kerangka Pemikiran.....	18
G. Metode Penelitian.....	22
H. Sistematika Penulisan	30
BAB II LANDASAN TEORI	33
A. Demokrasi	33
1. Pengertian Demokrasi	33

2. Prinsip – Prinsip Demokrasi.....	34
3. Faktor – Faktor yang merusak demokrasi.....	37
B. Kepala Daerah.....	39
1. Definisi Kepala Daerah	39
2. Konsep Pemilihan Kepala Daerah.....	39
3. Penundaan Pemilihan Kepala Daerah	42
4. Dampak penundaan pilkada terhadap stabilitas demokrasi.....	46
C. Masa Transisi	48
1. Pengertian Masa Transisi	48
2. Faktor – Faktor yang Mempengaruhi Masa Transisi Kepala Daerah.....	50
BAB III KAJIAN PUSTAKA.....	52
A. Dampak Masa Transisi Terhadap Demokrasi.....	59
B. Dasar Hukum Penunjukan Penjabat Kepala Daerah.....	59
C. Konsep Penjabat Kepala Daerah (Pj).....	63
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....	67
A. Kesesuaian Penunjukan Penjabat Kepala Daerah dengan Putusan Mahkamah Konstitusi	67
1. Putusan MKRI Nomor 67/PUU-XIX/2021	67
2. Putusan MKRI Nomor 15/PUU-XX/2022	73
B. Peran dan Kewenangan Penjabat (Pj) Kepala Daerah dalam.....	81
1. Peran Penjabat (Pj) Kepala Daerah dalam Masa Transisi Menurut Hukum Tata Negara	83
2. Kewenangan Penjabat (Pj) Kepala Daerah dalam Masa Transisi Menurut Hukum Tata Negara	86

C. Tinjauan Fiqh Siyasah terhadap Penunjukan Penjabat Kepala	90
BAB V PENUTUP	96
A. Kesimpulan	96
B. Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA	99
LAMPIRAN	103