

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) diajukan pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 30 Juli 2025

Sawaludin Fikri
Nim. 211110075

ABSTRAK

Nama: Sawaludin Fikri, Nim: 211110075, Judul Skripsi: *Implementasi Fungsi dan Kedudukan Penyuluh Agama Islam Dalam Pencegahan Perkawinan Dini Berdasarkan UU No. 16 Tahun 2019 (Studi Kasus di KUA Kecamatan Batuaceper Kota Tangerang)*

Perkawinan dini masih menjadi permasalahan sosial yang ditemukan di Kecamatan Batuaceper, Kota Tangerang, walaupun pemerintah telah menetapkan batas usia perkawinan melalui Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019. Untuk membantu mencegah praktik tersebut, Penyuluh Agama Islam dari Kantor Urusan Agama (KUA) berperan dalam memberikan penyuluhan, pembinaan, serta edukasi kepada masyarakat agar memahami pentingnya kesiapan usia, mental, dan spiritual sebelum menikah.

Rumusan masalah penelitiannya adalah: 1. Bagaimana bentuk pelaksanaan dan peran penyuluh agama islam dalam pencegahan perkawinan dini berdasarkan UU No. 16 tahun 2019 di KUA Kecamatan Batuaceper Kota Tangerang? 2. Bagaimana kendala dan upaya yang dilakukan penyuluh agama Islam dalam melaksanakan pencegahan perkawinan dini di KUA Kecamatan Batuaceper Kota Tangerang?.

Tujuan penelitiannya adalah: 1. Untuk mendeskripsikan bentuk pelaksanaan dan peran Penyuluh Agama Islam dalam pencegahan perkawinan dini berdasarkan Undang-Undang No. 16 Tahun 2019 di KUA Kecamatan Batuaceper Kota Tangerang. 2. Untuk menganalisis kendala dan upaya yang dilakukan Penyuluh Agama Islam dalam melaksanakan pencegahan perkawinan dini di KUA Kecamatan Batuaceper Kota Tangerang.

Penelitian yang penulis lakukan merupakan penelitian kualitatif yang bersifat deskriptif. Dengan menggunakan sumber data primer dan sumber data sekunder. Dan teknik pengumpulan data penulis peroleh observasi, wawancara dan studi pustaka.

Hasil penelitian ini menunjukan: 1. Penyuluh Agama Islam di KUA Kecamatan Batuaceper Kota Tangerang telah berperan aktif dalam mencegah perkawinan dini melalui kegiatan penyuluhan, bimbingan perkawinan, serta sosialisasi di sekolah dan majlis taklim. Upaya ini dilakukan untuk menanamkan kesadaran masyarakat tentang pentingnya kesiapan usia, mental, dan spiritual sebelum menikah sesuai dengan Undang-Undang No. 16 Tahun 2019 Tentang Perkawinan. 2. Dalam pelaksanaanya, penyuluh menghadapi kendala berupa keterbatasan sumber daya manusia, minimnya anggaran, serta rendahnya kesadaran masyarakat terhadap resiko perkawinan dini. Meski demikian, penyuluh tetap berkomitmen melalui berbagai upaya seperti penyuluhan rutin, sosialisasi pentingnya Pendidikan, dan penguatan peran orang tua dalam membimbing anak.

Kata Kunci: *Fungsi dan Kedudukan, UU No. 19 Tahun 2019, Penyuluh Agama Islam, Perkawinan Dini.*

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah
a.n Sawaludin Fikri
NIM: 211110075

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
Di
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Sawaludin Fikri, NIM, 211110075, berjudul *Implementasi Fungsi dan Kedudukan Penyuluh Agama Islam Dalam Pencegahan Perkawinan Dini Berdasarkan UU No. 16 Tahun 2019 (Studi Kasus di KUA Kecamatan Batuaceper Kota Tangerang)* diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Serang, 30 Juli 2025

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 19840802201101008



Hikmatullah, M. Sy.
NIP. 198604252019031006

PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI FUNGSI DAN KEDUDUKAN PENYULUH AGAMA ISLAM DALAM PENCEGAHAN PERKAWINAN DINI BERDASARKAN UU NO. 16 TAHUN 2019 (Studi Kasus di KUA Kecamatan Batuceper Kota Tangerang)

Oleh :

Sawaludin Fikri
NIM. 211110075

Mengetahui,

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. H. E. Zaenal Muttakin, M.H., M.A.
NIP. 19840802201101008



Hikmatullah, M. Sy.
NIP. 198604252019031006

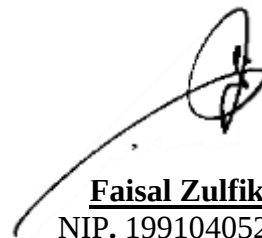
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah

Ketua
Jurusan Hukum Keluarga Islam



Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat. S. H., M.Hum.
NIP. 196909061996032002



Faisal Zulfikar. M.H.
NIP. 199104052019031019

PENGESAHAN

Skripsi a.n: Sawaludin Fikri, NIM: 211110075, berjudul: *Implementasi Fungsi dan Kedudukan Penyuluh Agama Islam Dalam Pencegahan Perkawinan Dini Berdasarkan UU No. 16 Tahun 2019 (Studi Kasus di KUA Kecamatan Batuaceper Kota Tangerang)*, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Pada tanggal 08 oktober 2025. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 08 Oktober 2025

Sidang Munaqasyah

Ketua Sidang

Sekretaris Sidang



Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.

NIP. 19840802201101008

Anggota-anggota

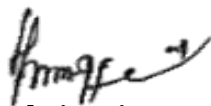


Fedrik Wardiansyah, M.H.

NIDN. 2018118903

Penguji I

Penguji II



Dian Febriyani, M.E., Sy.

NIP. 199102172019032010

Pembimbing I



Azis Faturakhman, L.c., M.S.I.

NIP. 199208042020121003

Pembimbing II



Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.

NIP. 19840802201101008



Hikmatullah, M. Sy.

NIP. 198604252019031006

PERSEMBAHAN

Setiap rangkaian kata dalam skripsi ini penulis persembahkan untuk kedua orang tua tercinta, Ibunda Ruiyah dan Ayahanda Syachroni (Rahimahullah). Dengan segala pengorbanan yang sangat luar biasa dari beliau, mengasuh, mendidik, dan tak henti-hentinya mendoakan hingga dapat menghantarkan penulis dalam menggapai cita-cita dan harapan. Semoga Allah memberikan Kesehatan dan umur yang Panjang aamin, Jazakumulloah ...!!!

MOTTO

وَلْتَكُنْ مِنْكُمْ أُمَّةٌ يَدْعُونَ إِلَى الْخَيْرِ وَيَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَيَنْهَوْنَ عَنِ الْمُنْكَرِ ۚ وَأُولَٰئِكَ هُمُ
الْمُفْلِحُونَ

*Dan hendaklah ada di antara kamu segolongan umat yang menyeru kepada
kebajikan, menyuruh kepada yang ma'ruf dan mencegah dari yang munkar;
merekalah orang-orang yang beruntung. [Al 'Imran:104]*

RIWAYAT HIDUP

Penulis, Sawaludin Fikri dilahirkan di Tangerang, Kec.Neglasari Kel.Karang Anyar pada tanggal 14 April 2004. Penulis adalah anak ke 4 dari 5 bersaudara, dari pasangan bernama Syachroni dan Ruiyah.

Penulis memulai jenjang Pendidikan dasar di MI Nururrohman dari tahun 2009 hingga tahun 2015, Penulis melanjutkan ke tingkat sekolah menengah pertama di SMP IT Majma'ul Bahrain dari tahun 2015 hingga tahun 2018, dan melanjutkan ke sekolah menengah atas di Madrasah Aliyah Nurul Huda dari tahun 2018 hingga tahun 2021. Dan pada akhirnya penulis dapat melanjutkan Pendidikan tinggi pada jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tahun 2021.

Selama menjadi mahasiswa, penulis sempat aktif di organisasi intra kampus yaitu Himpunan Mahasiswa Jurusan (HMJ) sebagai anggota bidang internal, semi otonom Fakultas Syariah Law Community sebagai sekretaris. Sementara di organisasi eksternal penulis aktif di organisasi Himpunan Mahasiswa Islam (HMI).

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis. Hanya dengan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad *Sallahu Alaihi Wasallam*, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Dengan pertolongan Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* dan usaha sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul: *Implementasi Fungsi dan Kedudukan Penyuluh Agama Islam Dalam Pencegahan Perkawinan Dini Berdasarkan UU No. 16 Tahun 2019 (Studi Kasus di KUA Kecamatan Batureper Kota Tangerang)*

Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S. H.) pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Muhammad Ishom, S.Ag., M.A. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten beserta jajarannya yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
2. Ibu Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu dan memberikan motivasinya kepada penulis dalam menyelesaikan karya ilmiah ini.
3. Ibu Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si. Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M. A. Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. H. Dede Permana, M. A. Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama, yang telah

membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis sehingga terselesaikannya skripsi ini.

4. Bapak Faisal Zulfikar, M.H. Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam dan Ibu Pitrotussaadah, M. Ag, Sekretaris Jurusan Hukum Keluarga Islam UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
5. Bapak Dr. H. E. Zainal Muttaqin, M.H., M.A., Pembimbing I dan Bapak Hikmatullah, M. Sy. Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan memberikan nasihat, pengarahan, serta petunjuk kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.,
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Bapak H. Akhmad Ridwan, S. Ag., MA. Dan seluruh pegawai KUA Kecamatan Batuceper yang telah banyak membantu sehingga memudahkan proses penyusunan skripsi ini.
8. Kedua orang tua, Ibunda Ruiyah dan ayahanda Syachroni (*Rohimahulloh*), yang telah melahirkan, merawat, mendidik, dan tak pernah berhenti mendoakan serta mendukung penulis dalam mengejar cita-cita, juga kepada kakak kandung penulis Syaid Faturachman, Fuad Kamil Nuryadi, Farhatunnisa, Farhan Maulana, dan adik kandung penulis Adnan Fauzan, dan seluruh keluarga serta saudara yang senantiasa memberikan do'a serta dukungan, baik moril maupun materil.
9. Kepada tim PT NGAJI KUBUR: Adib, Asep, Adin, Arfan, Ardi, Toriq, Sambas, dan Tami yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan mendoakan penulis dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, bahkan jauh dari kesempurnaan, keterbatasan dalam pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik

dan saran yang bersifat membangun demi mencapai kesempurnaan dimasa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang telah membantu dalam menyusun skripsi ini, semoga dibalas oleh Allah *Subhanahu Wa Ta'al* dengan berlipat ganda. Penulis berharap agar karya tulis ini senantiasa memberikan warna dalam ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 30 Juli 2025

Sawaludin Fikri
NIM. 211110075

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Fokus Penelitian	5
D. Tujuan Penelitian	5
E. Manfaat Penelitian	5
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	6
G. Kerangka Berfikir	9
H. Metode Penelitian	10
I. Sistematika Pembahasan	13
BAB II LANDASAN TEORI	16
A. Konsep Negara Hukum	16
B. Penyuluh Kantor Urusan Agama	19
1. Pengertian Penyuluh Kantor Urusan Agama	19
2. Dasar Hukum Penyuluh Kantor Urusan Agama	22
3. Sasaran Penyuluh Kantor Urusan Agama	24
4. Tugas dan Fungsi Penyuluh Kantor Urusan Agama	25
5. Peran Penyuluh Kantor Urusan Agama	26
C. Perkawinan	28
1. Pengertian Perkawinan	28
2. Dasar Hukum Perkawinan	31
3. Pengertian Perkawinan Dini	41
4. Dampak Perkawinan Dini	43
5. Perkawinan Dini Menurut Perspektif Hukum Islam	46
BAB III KONDISI OBJEKTIF	51
A. Gambaran Umum Kecamatan Batucopeper	51
B. Profil Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Batucopeper ..	54
C. Visi Misi	55
D. Struktur Organisasi KUA Kecamatan Batucopeper	55

E. Tingkat Perkawinan Dini di Wilayah Kecamatan Batuceper .	57
---	----

**BAB IV IMPLEMENTASI FUNGSI DAN KEDUDUKAN PENYULUH
AGAMA ISLAM DALAM PENCEGAHAN PERKAWINAN DINI**

BERDASARKAN UU NO. 16 TAHUN 2019	59
A. Pelaksanaan Dan Peran Penyuluh Agama Islam Dalam Pencegahan Perkawinan Dini Berdasarkan UU No. 16 Tahun 2019	59
B. Kendala dan Upaya Yang Dilakukan Penyuluh Agama Islam Dalam Pencegahan Perkawinan Dini	65

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	78
B. Saran	79

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu Yang Relevan	6
Tabel 3. 1 Struktur Organisasi Kecamatan Batuceper	52
Tabel 3. 2 Jumlah Penduduk Kecamatan Batuceper	53
Tabel 3. 3 Sarana Pendidikan di Kecamatan Batuceper	54
Tabel 3. 4 Struktur Organisasi KUA Kecamatan Batuceper	56
Tabel 3. 5 Data Usia Pengantin KUA Kecamatan Batuceper Tahun 2023	57
Tabel 3. 6 Data Usia Pengantin KUA Kecamatan Batuceper Tahun 202	58