

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 13 September 2024

**Achmad Hafidz Ali**  
NIM:201120043

## ABSTRAK

**Nama : Achmad Hafidz Ali Nim : 201120043 Judul Skripsi: Implementasi Pendistribusian Bantuan Sosial PKH BPNT Berdasarkan Permensos No 1 Tahun 2019 (Studi Kasus Desa Kramatlaban Kecamatan Padarincan Kabupaten Serang-Banten).**

Penelitian ini dilatar belakangi dengan adanya Ketidakakuratan data, pembaharuan data, dan waktu penyaluran yang tidak tepat merupakan masalah yang sering muncul saat pendistribusian bantuan sosial PKH dan BPNT, oleh karena itu penulis membahas mengenai implementasi pendistribusian bantuan sosial berdasarkan Permensos No 1 Tahun 2019. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kegiatan penyaluran bantuan sosial PKH dan BPNT di Desa Kramatlaban.

Perumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1). Bagaimana implementasi pendistribusian Bansos PKH & BPNT di Desa Kramatlaban? 2). Apakah pendistribusian Bansos di Desa Kramatlaban sudah sesuai dengan Permensos No 1 Tahun 2019? 3). Apa saja faktor-faktor penghambat pendistribusian bantuan sosial PKH & BPNT di Desa Kramatlaban?

Penelitian ini bertujuan untuk 1). Mengetahui Implementasi Pendistribusian Bansos PKH & BPNT di Desa Kramatlaban. 2). Mengetahui apakah Pendistribusian Bansos di Desa Kramatlaban sudah sesuai dengan Permensos No 1 Tahun 2019. 3). Mengetahui apa saja faktor-faktor penghambat pendistribusian bantuan sosial PKH & BPNT di Desa Kramatlaban.

Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif. Data dikumpulkan dengan cara (*field research*) yaitu penelitian lapangan yang meliputi observasi dan wawancara dengan pihak-pihak terkait seperti Pendamping PKH, Kepala Desa Kramatlaban, Perangkat Desa, Badan Permusyawaratan Desa, Masyarakat yang mendapatkan bantuan sosial pemerintah.

Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa 1). Implementasi pendistribusian Banso di Desa Kramatlaban sudah melaksanakan program sesuai dengan Standar Prosedur Oprasional (SOP). 2). Pendistribusian ini berjalan dengan baik sesuai dengan Permensos No 1 Tahun 2019 tentang Penyaluran Belanja Bantuan Sosial di Lingkungan Kementerian Sosial adalah Perorangan dan Keluarga. Banyak masyarakat yang merasa terbantu dan diringankan biaya hidupnya terutama PKH untuk biaya pendidikan, kesehatan dan BPNT untuk keberdayaan pangan. 3). Ada beberapa faktor penghambat pendistribusian bantuan sosial di Desa Kramatlaban, diantaranya persoalan data Kelurga Penerima Manfaat (KPM) yang tidak valid atau tidak ada kesesuaian sehingga menghambat pencairan dana bantuan sosial dan tidak maksimalnya data yang diberikan oleh kementerian sosial yang mengakibatkan penerima bantuan kurang tepat sasaran.

**Kata Kunci: Permensos, Bantuan Sosial PKH dan BPNT, Implementasi, Pendistribusian, Pendamping, Penerima.**

Nomor : Nota Dinas

Lamp. :1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

a.n.**Achmd Hafidz Ali**

NIM:201120043

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syariah

UIN SMH Banten

di

Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Achmad Hafidz Ali**, NIM: 201120043 Judul Skripsi: **Implementasi Pendistribusian Bantuan Sosial (PKH & BPNT) Berdasarkan Permensos No 1 Tahun 2019 (Studi Kasus Desa Kramatlaban Kecamatan Padarincang Kabupaten Serang)**. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb..*

Serang 13 September 2024

Pembimbing I

Pembimbing II



**Dr. Mahfud, M.M.**

NIP. 19620705 199303 1 005



**M. Riza Pahlefi, M.Pd**

NIP. 19950201 201903 1 005

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**IMPLEMENTASI PENDISTRIBUSIAN BANTUAN  
SOSIAL (PKH & BPNT) BERDASARKAN  
PERMENSOS NO 1 TAHUN 2019  
STUDI KASUS DESA KRAMATLABAN KECAMATAN  
PADARINCANG KABUPATEN SERANG**

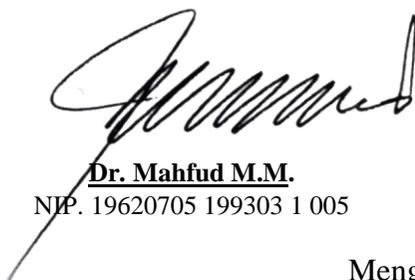
Oleh:

**Achmad Hafidz Ali**

Nim: 201120043

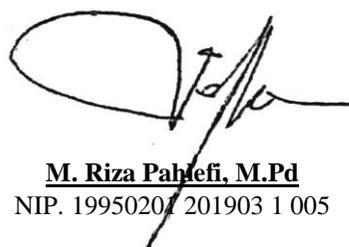
Mengetahui,

Pembimbing I



**Dr. Mahfud M.M.**  
NIP. 19620705 199303 1 005

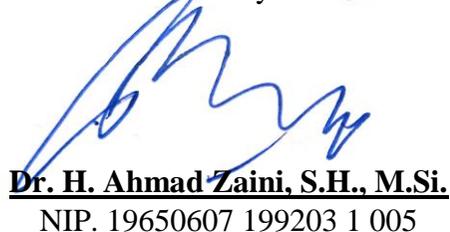
Pembimbing II



**M. Riza Pahlefi, M.Pd**  
NIP. 19950207 201903 1 005

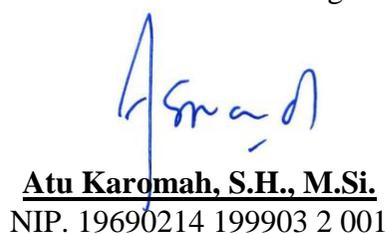
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua Jurusan  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n.: **Achmad Hafidz Ali**, NIM: 201120043 berjudul: Implementasi Pendistribusian Bantuan Sosial (PKH & BPNT) Berdasarkan Permensos Nomor 1 Tahun 2019 (Studi Kasus Desa Kramatlaban Kecamatan Padarincang Kabupaten Serang), telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 06 November 2024 Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 06 November 2024

Sidang Munaqasyah,

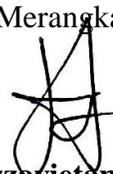
Ketua Merangkap Anggota



**Dra. Hj. Ida Mursidah, M.H., M.M**

NIP. 19650802199203 2 003

Sekretaris Merangkap Anggota



**Dr. Fandy Lazzavietamsi, S.Pd., M.H**

NIP. 19851222 202012 1 004

Anggota-anggota,

Penguji I



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**

NIP. 19760623 200604 1 002

Penguji II



**Dr. H. Dede Permana, M.A**

NIP.19790326 200812 1 001

Pembimbing I



**Dr. Mahfud M.M.**

NIP. 19620705 199303 1 005

Pembimbing II



**M. Riza Pahlefi, M.Pd**

NIP. 19950201 201903 1 005

## **PERSEMBAHAN**

*Dengan mengucap rasa syukur kepada Allah SWT,  
atas karunia serta kemudahan yang telah Dia berikan  
akhirnya penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.*

*Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada  
kedua orang tua yaitu Mamah Misnah dan bapak Jaenal Abidin  
yang telah banyak berkorban, terimakasih atas dedikasi yang penuh  
ketulusan dan keikhlasan, mereka mengisi dunia saya dengan begitu  
banyak kebahagiaan.*

*Juga kepada keluarga, teman-teman seperjuangan dan seseorang yang  
telah membantu dan memberikan motivasi dan inspirasi atas  
kelancaran skripsi ini saya ucapkan terimakasih, tanpa doa dan  
dukungan mereka tugas akhir tidak mungkin bisa terselesaikan.*

## MOTTO

إِنَّ اللَّهَ لَا يُعَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يُعَيِّرُوا مَا بِأَنْفُسِهِمْ

*Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah nasib suatu kaum, sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.*

(Q.S Ar-Ra'd: 11)

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis Achmad Hafidz Ali dilahirkan di Serang pada tanggal 17 Juli 2001 anak sulung dari 5 (lima) bersaudara, dari orang tua ayahnda Jaenal Abidin dan ibunda Misnah

Pendidikan formal yang telah diselesaikan di SD Negeri 1 Barengkok tahun 2006-2012, MTS Al-Khariyah Rancaranji tahun 2012-2015, MA Al-Khairiyah Rancaranji pada tahun 2016-2019

Melanjutkan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2020/2021 Fakultas Syariah UIN SMH Banten.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat rahmat dan hidayah-Nya penulis mampu menyelesaikan skripsi sampai tiba waktunya. Shalawat serta salam senantiasa penulis panjatkan kehadirat Nabi Muhammad SAW pembawa risalah kepada seluruh umat, keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsinya yang berjudul ***"Implementasi Pendistribusian Bantuan Sosial (PKH & BPNT) Berdasarkan Permensos No 1 Tahun 2019 (Studi Kasus Desa Kramatlaban Kecamatan Padarincang Kabupaten Serang)"*** merupakan tugas akhir dan salah satu syarat untuk pencapaian gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, penulis tidak terlepas atas bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu, melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

- 1) Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN SMH Banten lebih maju.
- 2) Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.

- 3) Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara serta Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
- 4) Bapak Dr. Mahfud M.M selaku dosen pembimbing I dan Bapak M Riza Pahlefi, M.Pd selaku dosen pembimbing II, terimakasih atas bimbingan, kritik dan saran, dan selalu meluangkan waktunya disela kesibukan. Menjadi salah satu dari anak bimbinganmu merupakan nikmat yang sampai saat ini selalu penulis syukurkan. Penulis ucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya, semoga hal-hal baik selalu menyertai dan selalu dilimpahkan kesehatan.
- 5) Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis Kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Bnaten.
- 6) Diri saya sendiri, Achmad Hafidz Ali. Terimakasih telah bekerja keras, walaupun sering kali merasa putus asa atas apa yang di lakukan dan belum berhasil, tapi terimakasih untuk tetap menjadi manusia yang mau terus berusaha dan tidak pantang menyerah untuk mencoba. Terimakasih untuk seluruh semangat dalam keadaan sesulit apapun dalam proses penyusunan skripsi ini, terimakasih sudah menyelesaikan tugas akhir ini dengan segala drama yang telah dilewati. Aku kuat, aku hebat, aku bisa dan pasti bisa. Semoga tetap rendah hati dan

tidak mudah patah semangat, karena perjuangan untuk mewujudkan cita-cita baru akan dimulai.

- 7) Teman-teman HTN B 2020 yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah mengisi hari-hari selama kuliah dari awal kuliah sampai saat ini saat masa-masa semester akhir dalam menyelesaikan skripsi.
- 8) Kepada orang yang menemani penulis, saya ucapkan terimakasih sudah selalu menemani, mendengarkan keluh kesah, mengingatkan, memberikan dukungan, apresiasi dan motivasi untuk semangat melewati segala rintangan yang dihadapi.
- 9) Semua orang yang telah mendoakan, memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dalam penyelesaian tugas akhir ini, penulis ucapkan terima kasih banyak. Penulis berharap kiranya karya tulis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan pada pembaca umumnya.

Serang, 13 September 2024

**Achmad Hafidz Ali**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumus Masalah .....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
D. Fokus Penelitian .....	8
E. Keaslian Penelitian .....	9
F. Peneliti Terdahulu.....	9
G. Kerangka Pemikiran.....	12
H. Metode Penelitian.....	14
I. Teknik Analisis Data .....	19
J. Sistematika Penulisan.....	21
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>23</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Bantuan Sosial .....	23
1. Pengertian Bantuan Sosial.....	23

2. Dasar Hukum Bantuan sosial .....	25
3. Tujuan Bantuan Sosial .....	26
4. Program-Program Bantuan Sosial .....	28
5. Kriteria-Kriteria Bantuan sosial .....	31
6. Jenis-Jenis Bantuan Sosial .....	32
7. Pemberian Bantuan Sosial.....	34
B. Tinjauan Umum Tentang Program Keluarga Harapan.....	35
1. Pengertian Program Keluarga Harapan.....	35
2. Dasar Hukum Pelaksanaan Program Keluarga Harapan.....	37
3. Tujuan Program Keluarga Harapan.....	39
4. Sasaran Program Keluarga Harapan.....	40
5. Kriteria Komponen Program Keluarga Harapan.....	41
6. Hak dan Kewajiban KPM Program Keluarga Harapan.....	42
7. Penyaluran Bantuan Program Keluarga Harapan.....	44
C. Tinjauan Umum Tentang Bantuan Pangan Nontunai.....	45
1. Pengertian BPNT.....	45
2. Mekanisme Pelaksanaan dan Penyaluran BPNT.....	47
3. Tujuan Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) .....	48
4. Manfaat Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) .....	48
5. Prinsip Umum Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) .....	49
6. Dasar Hukum Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) .....	50
7. Besaran Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) .....	50

<b>BAB III KONDISI OBJEKTIF DESA KRAMATLABAN .....</b>	<b>52</b>
A. Profil Desa dan Struktur Pemerintahan Desa .....	52
B. Kondisi Geografis dan Demografis Potensi Wilayah.....	54
C. Kondisi Sosial Ekonomi.....	57
D. Kondisi Sosial Budaya dan Keagamaan.....	58
E. Data Penerima Bantuan Sosial di Desa Kramatlaban .....	61
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>63</b>
A. Implementasi Pendistribusian Bantuan Sosial PKH dan BPNT di Desa Kramatlaban .....	63
B. Pendistribusian Bantuan Sosial PKH dan BPNT di Desa Kramatlaban Berdasarkan Permensos Nomor 1 Tahun 2019.....	74
C. Faktor Penghambat Pendistribusian Bantuan Sosial PKH dan BPN di Desa Kramatlaban.....	77
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>84</b>
A. Kesimpulan.....	84
B. Saran.....	86
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>88</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN.....</b>	<b>93</b>

