

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis ilmiah orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 4 Juli 2024



Achmad Zainudin Hamzah

NIM. 201120127

ABSTRAK

Nama: Achmad Zainudin Hamzah, NIM: 201120127, Judul Skripsi: Analisis Kewenangan Pelaksana Tugas Bupati Atau Walikota Tentang Batasan (Ditinjau Dari Undang-Undang No 23 Tahun 2014 Dan Fiqih Siyasah).

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh kurang jelasnya aturan tentang batasan kewenangan seorang Pejabat Pelaksana Tugas (Plt) Bupati/Walikota dibandingkan dengan Bupati/Walikota definitif dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Pasal 65 ayat 4,5, dan 6 Tentang Pemerintahan Daerah. Selain itu, tidak adanya istilah pelaksana tugas (Plt) Bupati/Walikota atau *al-Waliy* dalam perspektif ketatanegaraan Islam atau fikih siyasah.

Berdasarkan latarbelakang diatas, terdapat permasalahan yang dapat dirumuskan sebagai berikut: (1). Bagaimana batas kewenangan Pelaksana Tugas (Plt) kepala daerah Dalam Melaksanakan Tugasnya Selaku Kepala Daerah Bupati dan Walikota. (2). Bagaimana Perspektif Fiqih Siyasah Terhadap Batas Kewenangan Pelaksana tugas (Plt) kepala daerah Bupati dan Walikota.

Penelitian ini bertujuan: (1). Untuk mengetahui Bagaimana batas kewenangan Pelaksana tugas (Plt) kepala daerah Bupati dan Walikota dalam menjalani tugasnya. (2). Untuk mengetahui perspektif dari siyasah terhadap batas kewenangan dari pelaksanaan tugas kepala daerah Bupati dan Walikota dalam menjalani tugasnya.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan yuridis normatif, yaitu penelitian hukum yang dilakukan melalui kajian literatur atau data sekunder. Metode ini sering disebut sebagai penelitian hukum normatif atau kepustakaan, di mana bahan yang dikaji termasuk data hukum primer dan sekunder. Data primer meliputi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, literatur fikih siyasah seperti *Kitab Al-Ahkam Al-Sulthaniyyah* karya Imam Al-Mawardi, serta buku-buku tentang Pelaksana Tugas (Plt) Bupati/Walikota. Data sekunder mencakup dokumen dan peraturan yang terkait dengan Plt. Penelitian ini dianalisis secara deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kewenangan Pelaksana Tugas (Plt) Bupati/Walikota menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah hampir sama dengan Bupati/Walikota definitif, tetapi tetap membutuhkan persetujuan tertulis dari Menteri Dalam Negeri. Dalam fikih siyasah, kewenangan Plt ini mirip dengan konsep *al-wizarah*, terutama *Wazir Tanfidz*, yang juga membantu pemimpin (*Imamah*) menjalankan pemerintahan dengan kewenangan yang hampir setara. Perbedaannya adalah *Wazir Tanfidz* tidak melalui pelantikan, sedangkan Plt seperti Bupati/Walikota harus dilantik.

Kata Kunci: Kewenangan, Pelaksana Tugas (Plt), Fiqih Siyasah

Nomor : Nota Dinas Kepada Yth.
Lampiran : 1 (satu) Eksemplar Dekan Fakultas
Perihal : **Pengajuan Ujian Munaqasyah** Syariah
a.n Achmad Zainudin Hamzah Di-
NIM.201120127 Serang

Assalamualaikum Wr. Wb

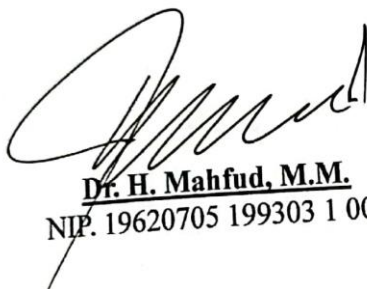
Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan menganalisis serta mengadakan korelasi seperlunya, kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Achmad Zainudin Hamzah**, NIM: 201120127 yang berjudul *Analisis Batas Kewenangan Pelaksana Tugas Bupati Atau Walikota (Ditinjau Dari Undang-Undang No 23 Tahun 2014 Dan Fiqih Siyasah)*. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini sebagai harapan dapat segera dimunaqasahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamualaikum Wr. Wb.


Serang, 5 Juli 2024

Pembimbing I



Dr. H. Mahfud, M.M.
NIP. 19620705 199303 1 005

Pembimbing II



Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.
NIP. 19750616 200604 1 008

**ANALISIS BATAS KEWENANGAN PELAKSANA TUGAS BUPATI
ATAU WALIKOTA (DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NO 23
TAHUN 2014 DAN FIQIH SIYASAH).**

Oleh:

Achmad Zainudin Hamzah

NIM. 201120127

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. H. Mahfud, M.M.
NIP. 19620705 199303 1 005

Pembimbing II



Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.
NIP. 19750616 200604 1 008

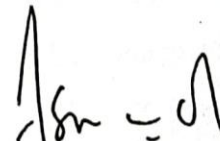
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 19690214 199903 2 00

PENGESAHAN

Skripsi a.n. Achmad Zainudin Hamzah, NIM: 201120127 Judul Skripsi Analisis Kewenangan Pelaksana Tugas Bupati Atau Walikota Tentang Batasan (Ditinjau Dari Undang-Undang No 23 Tahun 2014 Dan Fiqih Siyasah), telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 2 Oktober 2024, Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

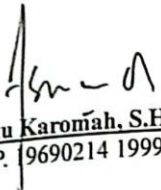
Serang, 2 Oktober

2024

Sidang Munaqosyah,

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 19690214 199903 2 001


David Nugraha Saputra, M.H.
NIP. 19871216 201903 1 005

Anggota,

Penguji I

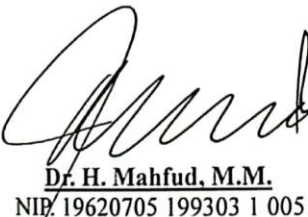
Penguji II

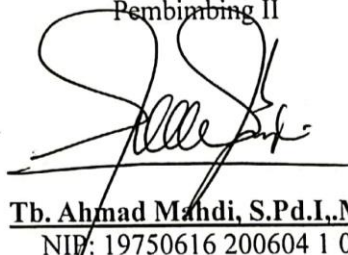

Dr. Ahmad Sanusi, M.A.
NIP. 19780225 200801 1 009


Faisal Zulfikar, M.H.
NIP. 19910405 201903 1 019

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. H. Mahfud, M.M.
NIP. 19620705 199303 1 005


Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.
NIP. 19750616 200604 1 008

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah atas segala nikmat, rahmat, karunia dan hidayah- Nya, Karya ini adalah manifestasi dari kegigihan dalam *ikhtiar* meraih makna kesempurnaan, tanpa berharap melampaui kemaha-sempurnaan Sang Maha Sempurna. Kupersembahkan hasil karya kecil dan kelulusan ini kepada insan yang terus mendayukan untaian doa dari petang hingga mentari menjulang. Penuh harap atas panjatan yang terkumandang di setiap nadi yang berdenyut, dalam setiap kasih yang terayun sepanjang masa, dengan penuh rayu terhadap Sang Maha Suci demi kesuksesan *insan* yang *dhoif* ini, dengan itu penulis dapat menyelesaikan tugas akhir atau skripsi yang penulis persembahkan :

Pertama, Untuk orang terkasih dan terhebat, suralaya dan buanaku orang tuaku, *Almarhum* Hamzah dan Ibu Titi Muryati yang telah memberikan kasih sayang yang tulus tanpa henti, mendoakan yang terbaik, menjadi sumber kekuatan dan semangat untuk terus berjuang dalam pendidikan hingga menggapai cita-cita yang terbaik atas kehendak- Nya.

Kedua, Penulis tidak dapat memberikan balasan apapun selain ucapan terima kasih dan diiringi do'a semoga Allah Ta'ala membalas semua kebaikan dan jasa mereka. Penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan dari penelitian ini, namun penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca, khususnya bagi penulis sendiri. Aamiin.

MOTTO

الْقِيَادَةُ فِي الْإِسْلَامِ هِيَ الْأَسَاسُ الَّذِي يَرِيخُ مَبَادِي الدِّينِ

” Bagi Islam kepemimpinan adalah pondasi yang mengokohkan prinsip agama “ (Al-Ahkam as-

Sulthaniyyah)

Imam Mawardi

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Achmad Zainudin Hamzah, Putra dari Bapak Hamzah dan Ibu Titi Muryati, yang lahir pada 08 Agustus Tahun 2001, Sebagai anak ke empat dari lima saudara, Beralamat di Kp. Sambidoyong, Jl. Tugu Karya II, Kel. Cipondoh Makmur, Kec. Cipondoh, Kota Tangerang, Banten.

Perjalanan Pendidikan formal yang ditempuh penulis yaitu SDN Poris Plawad 1 selesai pada tahun 2014, Kemudian SMP Plus Mumtaz Ibadurrahman yang diselesaikan pada tahun 2017, dilanjutkan pada SMA Plus Mumtaz Ibadurrahman dengan Jurusan IPS yang dituntaskan pada tahun 2020, dan melanjutkan kuliah di Universitas Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, dengan mengambil Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah.

Semasa duduk di bangku kuliah penulis aktif di organisasi Internal, dan Eksternal, selain itu penulis juga aktif dalam organisasi IKAPPI (Ikatan Alumni Pondok Pesantren Ibadurrahman) sebagai Hubungan Masyarakat, disamping itu penulis juga aktif sebagai tenaga pengajar di pondok pesantren Daar El Ilmi Ibnu Titi Hamzah sekaligus pemegang Social Mediana sejak tahun 2021 – Sekarang.

KATA PENGANTAR

Asslamu'alaikum Wr.Wb

Segala puji bagi Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya, yang memungkinkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini sebagai bagian dari persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana strata satu di Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada sang pembela kebenaran, sang penegak keadilan, revolusioner kebenaran kita, Nabi Muhammad SAW. Dialah yang, dengan izin Allah SWT, membawa kita dari kegelapan menuju cahaya terang yang penuh hikmah dan manfaat bagi seluruh umat manusia.

Dengan izin Allah SWT dan usaha yang sungguh-sungguh, penulis berhasil menyelesaikan skripsi yang berjudul Analisis Kewenangan Pelaksana Tugas Bupati Atau Walikota Tentang Batasan (Ditinjau Dari Undang-Undang No 23 Tahun 2014 Dan Fiqih Siyasah).

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan dan kelemahan, serta jauh dari kata sempurna. Namun, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat yang besar, terutama bagi diri penulis sendiri, para pembaca, organisasi mahasiswa, serta mahasiswa/i Hukum Tata Negara secara umum.

Penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar- besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.H., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.
3. Bapak Dr. H. Mohammad Ishom, M.A., Wadek I, Bapak Dr. H. Dedi Sunardi, M.H., Wadek II, Dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Wadek III Yang Telah Memberikan Motivasi Kepada Penulis.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Sekaligus Pembimbing Akademik, Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara, Dan Ibu Iis Juliyantika, S.E., Staf Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
5. Bapak Dr. H. Mahfud, M.M. selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan motivasi, bimbingan, dan waktunya dalam proses penyusunan skripsi.
6. Ibu Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd. selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan motivasi, dan bersedia meluangkan waktu untuk memberikan, bimbingan serta arahan selama penyusunan skripsi.
7. Seluruh Jajaran Dosen dan Staf Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.
8. Orang tua, kakak dan semua saudara yang telah memberikan doa dan dukungan selama proses penyusunan.
9. Serta kepada saudara, sahabat, sanak keluarga yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Penulis memohon maaf atas segala kesalahan dan kekurangan

dalam penyusunan penelitian ini. Hanya kepada Allah SWT penulis memohon agar segala kebaikan dari semua pihak yang membantu penyelesaian skripsi ini mendapatkan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat dan mendorong penelitian-penelitian selanjutnya.

Serang, 6 Juli 2024

Achmad Zainudin Hamzah

NIM : 201120127

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI | i |
| ABSTRAK | ii |
| NOTA DINAS | iii |
| PENGESAHAN | iv |
| PENGESAHAN | v |
| PERSEMBAHAN | vi |
| MOTTO | vii |
| RIWAYAT HIDUP | viii |
| KATA PENGANTAR | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 7 |
| C. Fokus Penelitian | 8 |
| D. Tujuan Penelitian | 8 |
| E. Manfaat Penelitian | 7 |
| F. Penelitian Terdahulu | 10 |
| G. Kerangka Pemikiran | 15 |
| H. Metode Penelitian | 17 |
| I. Sistematika Pembahasan | 21 |
| BAB II KAJIAN TEORI BATASAN KEWENAGAN PELAKSANA TUGAS (Plt) BUPATI ATAU WALIKOTA | 23 |
| A. Pengertian Kewenangan | 23 |
| 1. Pengertian Wewenang dan Kewenangan. | 23 |

| | |
|---|-----------|
| 2. Jabatan dan Pejabat | 32 |
| B. Pengertian Bupati dan Walikota..... | 36 |
| C. Perbedaan Pejabat Pelaksa Tugas (Plt), Pejabat Pelaksana Harian (Plh), Penjabat (Pj), dan Pejabat Sementara (Pjs) | 37 |
| D. Kajian Fikih Siyasah | 40 |
| 1. Pengertian Fikih Siyasah..... | 40 |
| 2. Ruang lingkup Fikih Siyasah | 44 |
| 3. Siyasah Dusturiyah..... | 48 |
| BAB III TINJAUAN UNDANG-UNDANG NO 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH DAN FIKIH SIYASAH TENTANG PELAKSANA TUGAS (Plt) BUPATI ATAU WALIKOTA | 52 |
| A. Pejabat Pelaksana Tugas (Plt) dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah | 52 |
| 1. Pengertian Pejabat Pelaksana Tugas (Plt) Bupati dan Walikota | 52 |
| 2. Keadaan dapat diangkatnya Pelaksana Tugas | 56 |
| B. Pejabat Pelaksana Tugas dalam Fikih Siyasah..... | 60 |
| 1. Definisi Pelaksana Tugas (Plt) dalam Fikih Siyasah..... | 60 |
| 2. Kewenangan Wazir Tafwidh dan Wazir Tanfidzh dalam Fikih Siyasah dan Relevansinya terhadap Pelaksana Tugas (Plt) Bupati atau Walikota..... | 70 |
| BAB IV PEMBAHASAN..... | 75 |
| A. Batasan Kewenangan Pelaksana Tugas (Plt) Bupati atau Walikota dalam Undang-Undang No. 23 Tahun 2014..... | 75 |
| B. Perspektif Fikih Siyasah terhadap Batasan Kewenangan | |

| | |
|--|-----------|
| Pelaksana Tugas (Plt) Bupati dan Walikota..... | 87 |
| BAB V PENUTUP | 95 |
| A. KESIMPULAN | 95 |
| B. SARAN..... | 96 |
| DAFTAR PUSTAKA | 98 |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu | 10 |
| Tabel 1.2 Perbedaan Delegasi dan Mandat | 31 |