

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 20 Oktober 2024



**Pinkan Gita Pramesthi**

NIM: 201120012

## ABSTRAK

**Nama : Pinkan Gita Pramesthi Nim : 201120012 Judul Skripsi : Analisis Perda No 12 Tahun 2007 tentang Perlindungan Sosial Bagi Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial di Desa Sukamantri Kabupaten Tangerang Perspektif Siyash Dusturiyah**

Peningkatan populasi masyarakat yang terus bertambah tidak terlepas dari kompleksitas masalah sosial yang semakin meningkat, dan menimbulkan adanya kesenjangan sosial di lingkungan masyarakat, dan mengakibatkan jumlah Penyandang Masalah Sosial semakin terus bertambah. Upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Pusat kepada Pemerintah Daerah dan Desa terhadap individu serta kelompok yang terdampak berdasarkan Peraturan Daerah No 12 Tahun 2007 bab I pasal 4 tindakan-tindakan yang bersifat pencegahan, penyelamatan, pemeliharaan dan pemulihan terhadap Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial yang dilakukan dalam meminimalisir angka peningkatan pada PMKS.

Perumusan masalah dari penelitian ini adalah: 1. Bagaimana Upaya Dinas Sosial Kabupaten Tangerang dalam perlindungan sosial terhadap PMKS di Desa Sukamantri? 2. Bagaimana kebijakan perda no 12 tahun 2007 terhadap Perlindungan sosial PMKS di Desa Sukamantri menurut perspektif Siyash Dusturiyah?

Tujuan dari penelitian ini adalah: 1. Untuk mengetahui adanya suatu upaya pemerintah dalam meningkatkan kesejahteraan sosial pada penyandang masalah kesejahteraan sosial di Desa Sukamantri Kabupaten Tangerang. 2. Untuk mengetahui sejauh mana kebijakan ini memberikan perlindungan sosial bagi PMKS, dan melihat dari sudut pandang perspektif Siyash Dusturiyah terhadap Perda No 12 Tahun 2007.

Metode penelitian dalam skripsi ini adalah menggunakan jenis penelitian lapangan (field research) yang bersifat deskriptif dengan pendekatan penelitian yaitu kualitatif. Dalam penelitian ini penulis juga menggunakan teknik pengumpulan data melalui observasi wawancara secara mendalam dengan informan untuk mendapatkan data dan informasi. Dan sumber data tertulis menggunakan bahan hukum sebagai sumber sekunder.

Dari penelitian ini dapat disimpulkan 1. Dinas Sosial Kabupaen Tangerang berperan penting dalam membangun kesejahteraan sosial melalui Pelayanan, perlindungan, dan pemberdayaan masyarakat dengan fokus pada pengurangan PMKS. Kolaborasi dengan pemerintah daerah dan desa, serta evaluasi program yang berkelanjutan, mejadi kunci dalam meningkatkan efektivitas upaya yang dilakukan. 2. Merujuk pada Perda No 12 Tahun 2007 perlunya revisi untuk menyesuaikan dengan kondisi saat ini dan meningkatkan efektivitas program. Perubahan istilah dari PMKS ke PPKS mencerminkan sensitivitas sosial, sementara prinsip Siyash Dusturiyah menekankan pentingnya pemerintahan yang adil dalam mencapai kesejahteraan bersama.

**Kata kunci : Dinas Sosial, Perlindungan PMKS, Perda, Siyash Dusturiyah**



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**“SULTAN MAULANAN HASANUDDIN” BANTEN**

---

Nomor : Nota Dinas  
Lam : 1 (satu) Eksemplar  
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasah  
a.n **Pinkan Gita Pramesthi**  
NIM: 201120012

Kepada Yth  
Dekan Fakultas Syariah  
UIN SMH Banten  
Di-  
Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

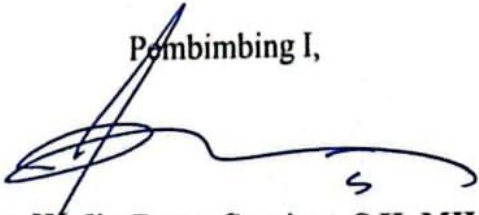
Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari **Pinkan Gita Pramesthi**, NIM: **201120012**, Judul Skripsi: ***Analisis Perda No 12 Tahun 2007 tentang Perlindungan Sosial Bagi Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosisal di Desa Sukamantri Kabupaten Tangerang Perspektif Siyash Dusturiyah***, Kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan Skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Serang, 20 Oktober 2024

Pembimbing I,

  
**Dr. H. Iin Ratna Sumirat, S.H.,MH,**  
NIP.19690906 199603 2 002

Pembimbing II,

  
**Nina Chaerina, SAg.,M.H**  
NIP.197402082023212008

**ANALISIS PERDA NO 12 TAHUN 2007 TENTANG  
PERLINDUNGAN SOSIAL BAGI PENYANDANG  
MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL DI DESA  
SUKAMANTRI KABUPATEN TANGERANG  
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**

Oleh:

**Pinkan Gita Pramesthi**  
NIM: 201120012

Menyetujui,

Pembimbing I,



**Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H.,MH**  
NIP. 19690906 199603 2 002

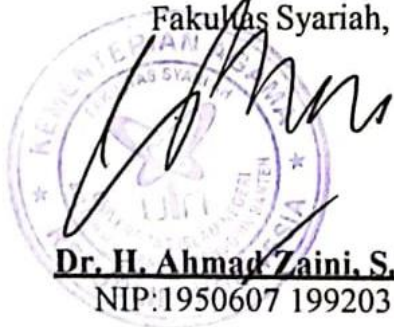

Pembimbing II,



**Nina Chaerina, SAg.,M.H**  
NIP.197402082023212008

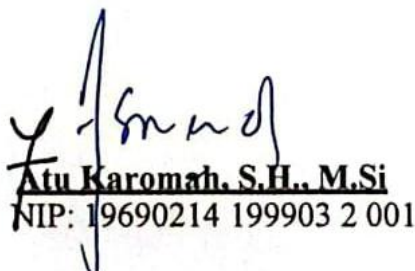
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah,



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP:1950607 199203 1 005

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara,



**Atu Karomah, S.H., M.Si**  
NIP: 19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n Pinkan Gita Pramesthi NIM : 201120012 yang berjudul : *Analisis Perda No 12 Tahun 2007 Tentang Perlindungan Sosial Bagi Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial Di Desa Sukamantri Kabupaten Tangerang Perspektif Siyasa Dusturiyah*, telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 06 November 2024. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Program Srata satu (S1) pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 7 November 2024

### Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

**Dra. Hj. Denna Ritonga, M.Si**  
NIP. 19670402 199403 2 004

**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 1987090122019031009

Anggota-Angota

Penguji I,

**H. Masduki, S.Ag., M.A.**  
NIP. 197311051999031001

Penguji II,

**Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.**  
NIP. 197506162006041008

Pembimbing I,

**Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., MH.**  
NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II,

**Nina Chaerina, SAg., M.H.**  
NIP. 197402082023212008

## PERSEMBAHAN

*Dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa syukur, skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orang tua tercinta, Aye (Drajat Pindogiri) dan Ibo (Desi Yusifa), yang telah menjadi sumber inspirasi, kekuatan, dan dukungan tanpa batas sepanjang perjalanan hidup saya hingga tiba di titik ini. Terima kasih yang tak terhingga atas segala jerih payah dan perjuangan, tetes keringat yang tak pernah terhitung demi kebahagiaan dan keberhasilan saya, serta segala pengorbanan yang dilakukan dengan penuh keikhlasan. Dukungan yang selalu diberikan, baik secara moril maupun materiil, serta setiap didikan, bimbingan, dan kasih sayang yang terjalin dalam untaian doa, telah menjadi fondasi kuat yang menopang langkah-langkah saya dalam mengejar cita-cita ini. Tak akan pernah cukup kata-kata untuk mengungkapkan betapa besar arti kalian dalam hidup saya. Semoga segala pengorbanan dan kebaikan yang kalian berikan mendapat balasan terbaik dari Allah SWT. Semoga kalian senantiasa dalam lindungan, rahmat, dan berkah-Nya, baik di dunia maupun di akhirat, serta selalu diberikan kesehatan, kebahagiaan, dan kedamaian yang abadi.*

## MOTTO

وَالْمُؤْمِنُونَ وَالْمُؤْمِنَاتُ بَعْضُهُمْ أَوْلِيَاءُ بَعْضٍ يَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ  
وَيَنْهَوْنَ عَنِ الْمُنْكَرِ وَيُقِيمُونَ الصَّلَاةَ وَيُؤْتُونَ الزَّكَاةَ وَيُطِيعُونَ اللَّهَ  
وَرَسُولَهُ أُولَئِكَ سَيَرْحَمُهُمُ اللَّهُ إِنَّ اللَّهَ عَزِيزٌ حَكِيمٌ ﴿٧١﴾

“Orang-orang mukmin, laki-laki dan perempuan, sebagian mereka menjadi penolong bagi sebagian yang lain. Mereka menyuruh (berbuat) makruf dan mencegah (berbuat) mungkar, menegakkan salat, menunaikan zakat, dan taat kepada Allah dan Rasul-Nya. Mereka akan diberi rahmat oleh Allah.

Sesungguhnya Allah Maha Perkasa lagi Maha Bijaksana.”

(Q.S :At-Taubah ayat : 71)

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis bernama Pinkan Gita Pramesthi dilahirkan di Tangerang pada tanggal 04 Juli 2002, anak ke dua dari tiga bersaudara, dari pasangan suami istri Bapak Drajat Pindogiri dan Ibu Desi Yusifa. Penulis tinggal di Desa Gelam Jaya Jl Damar 1 Blok D1 No 1 RT13/RW07, Kecamatan Kutajaya, Kabupaten Tangerang, Provinsi Banten.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh dimulai SDIT Latansa Cendekia selesai pada tahun 2014, kemudian melanjutkan pendidikan di Pondok Pesantren Daar El Qolam, Gintung, Jayanti, Tangerang selama 6 tahun yang selesai pada tahun 2020 dan penulis melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hassanudin Banten pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara.

Serang, 20 Oktober 2024

Pinkan Gita Pramesthi



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmat dan hidayah-nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam dapat dicurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah Allah kepada seluruh umat, beserta keluarga, sahabat, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Analisis Perda No 12 Tahun 2007 tentang Perlindungan Sosial Bagi Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosisal di Desa Sukamantri Kabupaten Tangerang Perspektif Siyasa Dusturiyah* merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari dukungan langsung dan tidak langsung dari berbagai pemangku kepentingan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Bapak Dr. H. Muhammad. Ishom, M.A., Wakil Dekan 1 Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., M.A., Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.A, M.H., Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah, S.H.,M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman Hakim, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
5. Ibu Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., MH, Pembimbing I dan Ibu Nina Chaerina, SAg. M.H, Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen serta staff akademik UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten., yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu

berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten.

7. Dinas Sosial Kabupaten Tangerang dan perangkat Desa Sukamantri dan staff yang telah memberikan kesempatan dan kerja samanya kepada penulis untuk melakukan penelitian.
8. Kepada Mas (Aldhi Whinatama) dan adiku (Yudha Arya Pramudya) serta saudari ku yaitu Dewinta Pitaloka, S.Psi., Sovi Septiani dan Rahmania Azzahra.terimakasih selalu memberi semangat, motivasi dan membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini.
9. Teman-teman seperjuangan di HTN-A angkatan 2020 terutama Riva Faustina, S.H, Anita Fitria, Adnan Muhammad Fajar S.H, Chelsy Ananda Putri S.H, Siti Usrorul Mufidah, Agung Permana, dan Ujeg Risqi, Serta Kepada keluarga kecil ku di Serang yaitu, Bundo Widi, Armala, Rara, Tasya dan adik sari, Terimakasih telah menemani saya melalui semua suka dan duka, terutama selama skripsian ini.
10. Kepada sahabat kecil ku Yenny Febriana, S.M. dan Fatika Mitsal Shaffiyah, Dan sahabat SMA penulis yaitu: Salsa Diva Adeliana, Aghni Qolba, Nava Isyantika, Hana Azzahra S.Pd, Hani Subakti S.I.Kom, dan Alfia Hanggari S.Sos Terimakasih karna dalam menulis skripsi ini mereka selalu mendengarkan keluh kesah penulis.

11. Terakhir kepada Avicenna, Terimakasih telah mendampingiku melalui prosesku, menjadi tempat dimana aku bisa berbagi rasa frustasiku, selalu memberi semangat, mendukungku dan membantuku dalam segala hal, termasuk menulis skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan kelemahan, serta masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang membangun untuk mencapai kesempurnaan di masa yang akan datang.

Akhir kata, saya hanya berdoa kepada Allah SWT semoga segala kebaikan semua pihak yang telah membantu dalam pekerjaan ini mendapat balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 20 Oktober 2024

**Pinkan Gita Pramesthi**  
NIM: 201120012

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Fokus Penelitian.....	7
D. Tujuan Penelitian .....	7
E. Manfaat Penelitian .....	8
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	9
G. Kerangka Pemikiran.....	12
H. Metode Penelitian .....	16
I. Sistematika Penelitian.....	20
<b>BAB II GAMBARAN UMUM OBJEKTIF DESA SUKAMANTRI DAN DINAS SOSIAL KABUPATEN TANGERANG</b> .....	<b>22</b>
A. Gambaran Umum Desa Sukamantri.....	22
B. Gambaran Umum Dinas Sosial Kabupaten Tangerang .....	32

<b>BAB III TINJAUAN TEORI TENTANG PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL DAN KEPATUHAN HUKUM DALAM SIYASAH DUSTURIYAH.....</b>	<b>40</b>
A. Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial .....	40
B. Kesejahteraan sosial & Kepatuhan Hukum.....	42
C. Siyasah Dusturiyah.....	52
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>57</b>
A. Upaya Dinas Sosial Kabupaten Tangerang dalam Perlindungan Sosial Terhadap PMKS di Desa Sukamantri .....	57
B. Analisis Kebijakan Perda No 12 tahun 2007 terhadap Perlindungan Sosial Bagi Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial di Desa Sukamantri Perspektif Siyasah Dusturiyah.....	81
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>95</b>
A. Kesimpulan .....	95
B. Saran .....	96
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>98</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>104</b>