

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salahsatu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa Sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 25 Juni 2024

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Nur Indah', is written over a yellow 2000 Rupiah meter stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'TEL. 20 METERAI TEMPEL' and 'EAMX009410424'.

**NUR INDAH RAHMADINI**

191120009

## ABSTRAK

**Nama : Nur Indah Rahmadini, NIM : 191120009 judul skripsi :  
“Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 4 Tahun 2014 Tentang  
Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Kota Serang Berkaitan  
Dengan Penyalahgunaan Fasilitas Publik Oleh Pedagang Kaki Lima (Studi  
Kasus Di Stadion Maulana Yusuf)”**

Kehadiran Pedagang Kaki Lima (PKL) dirasa meresahkan, salah satunya di Stadion Maulana Yusuf banyak sekali para pedagang yang berjualan di sepanjang bahu jalan protokol stadion, hal ini sering kali menyebabkan kemacetan di daerah tersebut.

Adapun rumusan masalah pada penelitian ini yaitu 1). Bagaimana implementasi peraturan daerah Kota Serang Nomor 4 Tahun 2014 terhadap PKL yang berada di stadion Maulana Yusuf Kota Serang ?, 2). Bagaimana hambatan dalam mengimplementasikan perda Kota Serang Nomor 4 Tahun 2014 terhadap PKL yang berada di stadion Maulana Yusuf di Kota Serang? 3). Bagaimana tindakan Pemerintah Kota Serang dalam menangani pedagang kaki lima yang berada di Stadion Maulana Yusuf ?

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu menggunakan jenis penelitian kualitatif deskriptif, yaitu metode penelitian yang menganalisis data dari studi kasus atau terjun langsung ke lapangan dengan menjelaskan secara jelas dan terperinci. Pendekatan penelitian ini menggunakan pendekatan analisis empiris yang berupa informasi berdasarkan fakta dan bukti yang sejelas-jelasnya yang ada di lapangan.

Kesimpulan dari hasil penelitian ini yaitu 1). Implementasinya pemerintah Kota Serang melalui Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) yang membidangi urusan perdagangan telah mengimplementasikan beberapa peraturan yang termaktub dalam peraturan daerah Kota Serang Nomor 4 tahun 2014, namun pemerintah Kota Serang masih banyak kekurangan serta belum sepenuhnya menjalankan dengan baik dan optimal. 2). Faktor hambatan dalam pengimplementasian peraturan daerah Kota Serang Nomor 4 Tahun 2014 adalah kurangnya kesadaran para pedagang kaki lima akan peraturan daerah Kota Serang Nomor 4 Tahun 2014, adanya oknum masyarakat yang menjanjikan lahan milik pemerintah untuk dijadikan lapak berjualan serta menjanjikan keamanan kepada pedagang kaki lima selama berjualan, dan pembangunan tempat relokasi yang kurang strategis sehingga pedagang kaki lima yang telah mendapatkan sosialisasi tersebut enggan direlokasi ke tempat yang telah disediakan oleh pemerintah dikarenakan tempat tersebut jarang dijumpai oleh masyarakat. 3). Solusi Pemerintah dalam menangani kesemrautan yang disebabkan oleh pedagang kaki lima yang berada di Stadion Maulana Yusuf, para pedagang kaki lima tersebut akan direlokasikan ke tempat yang telah disediakan pemerintah yaitu di pasar pasar lama kepandean, yang saat ini tempat relokasi tersebut masih dalam proses revitalisasi dan akan menjadikan tempat tersebut sebagai pusat kuliner.

**Kata Kunci : Implementasi Kebijakan Publik, Pedagang Kaki Lima**



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

*Jl. Raya Syaikh Nawawi Bantani No. 30 Curug – Serang Banten 42171*

---

Nomor : **Nota Dinas**  
Lampiran : 1 (satu) Eksemplar  
Perihal : Pengajuan Munaqasyah

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syariah UIN SMH Banten

Di Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan sangat hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa saudara **Nur Indah Rahmadini**, NIM 191120009, berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Kota Serang Berkaitan Dengan Penyalahgunaan Fasilitas Publik Oleh Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus Di Stadion Maulana Yusuf)”** diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqasyahkan.

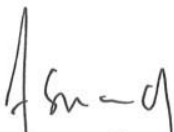
Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.


*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 25 Juni 2024

Pembimbing I

Pembimbing II

  
**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690241 199903 2 001

  
**Arif Rahmat, M.H**  
NIP. 19870912 201903 1 009

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SERANG  
NOMOR 4 TAHUN 2014 TENTANG PENATAAN DAN  
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KOTA SERANG  
BERKAITAN DENGAN PENYALAHGUNAAN FASILITAS  
PUBLIK TERHADAP PEDAGANG KAKI LIMA”  
(STUDI KASUS DI STADION MAULANA YUSUF)”**

Oleh:

**NUR INDAH RAHMADINI**

**NIM. 191120009**

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**

NIP. 19690241 199903 2 001



**Arif Rahman, M.H.**

NIP. 19870912 201903 1 009

Mengetahui,

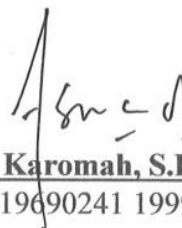
Dekan  
Fakultas Syariah

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**

NIP. 19650607 199203 1 005



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**

NIP. 19690241 199903 2 001

## PENGESAHAN


Skripsi a.n. Nur Indah Rahmadini, NIM: 191120009 yang berjudul : **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Kota Serang Berkaitan Dengan Penyalahgunaan Fasilitas Publik Oleh Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus Di Stadion Maulana Yusuf)”** telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten pada tanggal 25 Juni 2024, Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten.


Serang, 25 Juni 2024

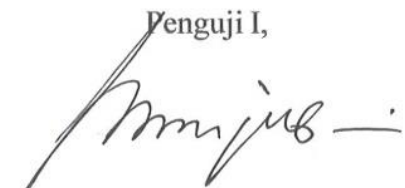
### Sidang Munaqosah


Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,

  
**Dr. Muhammad Ishom, M.A.**  
NIP. 19760623 200604 1 002


  
**Pitrotussaadah, M.Ag**  
NIP . 19871020 202012 2 006


Penguji I,  
  
**Drs. Akhmad Marjuki. M.H.**  
NIP. 19641011 199103 1 004

Penguji II,  
  
**Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd**  
NIP. 19750616 200604 1 008

Pembimbing I

Pembimbing II

  
**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690241 199903 2 001

  
**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 19870912 201903 1 009

## **PERSEMBAHAN**

### **Alhamdulillahirobbil'alamin**

Dengan mengucapkan rasa syukur kepada Allah SWT., atas karunia serta Rahmatnya karena telah memberikan saya kemudahan serta kelancaran dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini ku persembahkan untuk Almarhum dan Almarhumah kedua orang tuaku tercinta Bapak Hamidin, S.E. (Alm) dan Ibu Yoyoh (Almh) yang selalu mendoakan dan memberi dukungan tiada henti dan nasihat-nasihat yang selalu memotivasi agar tetap semangat dan optimis dalam menggapai cita-citanya.

Tak lupa pula ku ucapkan banyak terimakasih kepada sanak-sanak saudara yang juga ikut mendoakan kesehatan dan keselamatan, serta selalu memberikan dorongan dan dukungan agar selalu semangat dalam menyelesaikan studi ini, do'aku semoga selalu didalam lindungan Allah SWT, panjang umur serta selalu diberikan kesehatan lahir maupun batin. Aamiin.

## MOTTO

وَلَا تُفْسِدُوا فِي الْأَرْضِ بَعْدَ إِصْلَاحِهَا وَادْعُوهُ خَوْفًا وَطَمَعًا إِنَّ رَحْمَتَ اللَّهِ قَرِيبٌ  
مِّنَ الْمُحْسِنِينَ

“Janganlah kamu berbuat kerusakan di bumi setelah diatur dengan baik.

Berdoalah kepada-Nya dengan rasa takut dan penuh harap.

Sesungguhnya rahmat Allah sangat dekat dengan orang-orang  
yang berbuat baik.”

(QS Al-A’Raf : 56)

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama lengkap Nur Indah Rahmadini yang merupakan anak kedua dari dua bersaudara dari pasangan Alm. Hamidin, S.E. dan Almh Yoyoh Sutiawati. Penulis lahir di Serang pada tanggal 29 Desember 2000. Penulis berdomisili di Griya Serang asri RT 003 RW 010, Kelurahan Cipocok Jaya, Kecamatan Cipocok Jaya, Kota Serang, Provinsi Banten.

Adapun riwayat pendidikan yang pernah ditempuh penulis yaitu pada tingkat sekolah dasar di SDN Serang 3 Kota Serang lulus pada tahun 2013, kemudian melanjutkan pendidikan di MTSN 1 Kota Serang lulus pada tahun 2016, dan kemudian penulis melanjutkan pendidikan di MAN 1 Kota Serang lulus pada tahun 2019. Setelah itu penulis melanjutkan pendidikannya di Universitas Islam Negeri (UIN) Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara. Selama masa perkuliahan, penulis aktif di Organisasi Ikatan Pelajar Putri Nahdlatul Ulama (IPPNU).



## KATA PENGANTAR

**Assalamualaikum Wr.Wb.**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah banyak melimpahkan nikmat, karunia, serta kasih sayang kepada penulis. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat serta para umatnya hingga akhir zaman.

Alhamdulillah berkat pertolongan Allah SWT dan usaha yang sungguh-sungguh akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SERANG NOMOR 4 TAHUN 2014 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KOTA SERANG BERKAITAN DENGAN PENYALAHGUNAAN FASILITAS PUBLIK OLEH PEDAGANG KAKI LIMA (Studi Kasus di Stadion Maulana Yusuf)”**, skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat menempuh ujian Sarjana Hukum pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan terimakasih terhadap semua pihak yang memberikan bantuan secara moril maupun materil sehingga skripsi ini dapat terselesaikan, terkhusus kepada:

1. Bapak Prof. Dr H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang Sudah Memberikan jalan untuk skripsi ini dari awal hingga akhir.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Pembimbing I dan Bapak Arif Rahman, M.H., Pembimbing II yang senantiasa memberikan arahan serta bimbingan yang sangat luar biasa dalam menyelesaikan skripsi ini dengan sabar dan ikhlas.
5. Seluruh dosen Fakultas Syariah, yang telah memberikan ilmu dan pengajaran yang berharga untuk penulis.
6. Seluruh staff program jurusan Hukum Tata Negara yang telah mendedikasikan tenaganya untuk membantu penulis.
7. Kepada semua pihak Dinas Perindustrian Perdagangan dan Koperasi Kota Serang, Satuan Polisi Pamong Praja Kota Serang serta Dinas Pariwisata Pemuda Olahraga Kota Serang, sudah menerima dengan baik serta membantu penulis melalukan penelitian.
8. Kepada kaka tercinta Eka Teguh Nugraha, S.E., yang sudah mensupport serta memberi arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada keluarga besar Abah Muhiya dan Keluarga Besar Abah Asim, yang sudah memberikan doanya kepada penulis sehingga dalam penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar.
10. Kepada teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu. Penulis mengucapkan terimakasih karena sudah

menemani dan mendengarkan keluh kesah penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Atas segala bantuan yang telah diberikan semua pihak, penulis berharap semoga Allah SWT senantiasa membalasnya dengan pahala yang berlipat ganda. Aamiin.

Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna baik dari segi isi maupun metodologi penulisannya. Untuk itu kritik dan saran dari pembaca sangat penulis harapkan guna perbaikan dimasa selanjutnya. Penulis berharap skripsi ini bisa bermanfaat bagi dirinya sendiri khususnya dan umumnya bagi para pembaca, serta bisa menjadi salah satu penyumbang dalam perlengkap ilmu pengetahuan.

**Wassalamu'alaikum Wr.Wb.**

Serang, 25 Juni 2024

Penulis

**Nur Indah Rahmadini**

Nim. 191120009

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	iii
<b>PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>MOTTO</b> .....	vii
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Fokus Penelitian .....	4
D. Tujuan Penelitian .....	5
E. Manfaat Penelitian .....	5
F. Penelitian terdahulu .....	6
G. Kerangka Pemikiran .....	9
H. Metode Penelitian .....	12
I. Sistematika Pembahasan .....	15
<b>BAB II TINJAUAN TEORI</b>	
A. Fasilitas Publik .....	17
B. Pedagang Kaki Lima .....	19
C. Kebijakan Publik .....	27
<b>BAB III GAMBARAN UMUM</b>	
A. Profil Kota Serang .....	32

B. Profil Dinas Koperasi Perindustrian dan Perdagangan Kota Serang .....	35
C. Profil Satuan Polisi Pamong Praja Kota Serang .....	38
D. Dinas Pariwisata dan Pemuda Olahraga .....	43
E. Stadion Maulana Yusuf .....	45
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN</b>	
A. Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 4 Tahun 2014 .....	47
B. Hambatan Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 4 Tahun 2014 .....	68
C. Tindakan PemKot Serang dalam Menangani Pedagang Kaki Lima yang Berada di Stadion Maulana Yusuf .....	69
<b>BAB V PENTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	74
B. Saran .....	76
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>77</b>
<b>LAMPIRAN</b>	