

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Ada pun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 18 Mei 2024

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Onih Amelia Putri', with a horizontal line underneath.

**Onih Amelia Putri**  
NIM: 191120071

## ABSTRAK

Nama: Onih Amelia Putri, NIM:191120171 Judul Skripsi: *Efektivitas Peraturan Daerah (PERDA) Nomer 5 Tahun 2020 Tentang Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di Kabupaten Lebak (Studi Kasus Dinas Kesehatan)*

Pembentukan organisasi perangkat daerah menjadi landasan peningkatkan kualitas pelayanan kesehatan Masyarakat Kabupaten Lebak kebijakan dalam mencegah problematika pemerintah memberikan hak kesejahteraan masyarakat berdasarkan peraturan daerah nomer 5 tahun 2020 untuk menyupayakan jaminan Kesehatan, penanggulangan masalah Kesehatan dan mengupayakan jaminan Kesehatan untuk mencapai efektivitas penerapan peraturan daerah mengharapkan pemerintah daerah untuk lebih optimal. Serta mengetahui faktor budaya, sosial, ekonomi dan lingkungan penghambat dalam Efektivitas Pelayanan kesehatan Pada Kabupaten Lebak dengan bekerja sama antara pemerintah dan masyarakat dalam upaya meningkatkan kualitas pelayanan kesehatan.

Rumusan masalah dari penelitian ini adalah: (1) Bagaimana Efektivitas penerapan tugas organisasi perangkat daerah dalam Pemerintah Daerah Kabupaten Lebak atas kebijakan Peraturan daerah nomer 5 tahun 2020 untuk strategi *good governance* terhadap konsep pemerintahan dalam pelayanan Kesehatan Masyarakat? (2) Apa kendala dalam implementasi kebijakan tugas organisasi perangkat daerah (OPD) dalam penanganan pelayanan Kesehatan dan membentuk *good governace* dalam bidang Kesehatan di Kabupaten Lebak?

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah: (1) untuk mengetahui Efektivitas penerapan tugas organisasi perangkat daerah dalam Pemerintah Daerah Kabupaten Lebak atas kebijakan Peraturan daerah nomer 5 tahun 2020 untuk strategi *good governance* terhadap konsep pemerintahan dalam pelayanan Kesehatan Masyarakat (2) Apa kendala dalam implementasi kebijakan tugas organisasi perangkat daerah (OPD) dalam penanganan pelayanan Kesehatan dan membentuk *good governace* dalam bidang Kesehatan di Kabupaten Lebak.

Metode penelitian yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah metode deskriptif analitis yang berbasis pada pendekatan kualitatif dan dengan jenis penelitian empiris atau biasa disebut dengan penelitian lapangan (*field reaserch*).

Hasil yang diperoleh dari penelitian ini adalah: Berdasarkan hasil penelitian yang telah dijelaskan pada bab sebelumnya, (1) Efektivitas penerapan tugas organisasi perangkat daerah dalam Pemerintah Daerah Kabupaten Lebak belum optimal sesuai dengan Peraturan daerah nomer 5 tahun 2020 dalam pelayanan kesehatan dan melakukan upaya dari segi meningkatkan akses masyarakat terhadap pelayanan kesehatan yang berkualitas dan efektif. Politik memiliki peran yang sangat penting dalam proses pengembangan dan implementasi kebijakan kesehatan, serta dalam memastikan pelayanan kesehatan yang merata bagi seluruh masyarakat (2) Hambatan dalam pelaksanaan kebijakan pemerintah daerah kurangnya koordinasi antara organisasi perangkat daerah dengan instansi lain terkait perhatian terhadap perubahan dan adaptasi organisasi perangkat daerah dengan kesehatan dapat menghambat efektivitas kebijakan.

**Kata Kunci:** Efektivitas, Organisasi Perangkat Daerah, Pelayanan Kesehatan



**FAKULTAS SYARI'AH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

---

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth,
Lampiran	: 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syari'ah
Hal	: Pengajuan Ujian Munaqasyah	UIN Sultan Maulana Hasanuddin
	<b>a.n. Onih Amelia Putri</b>	Banten
	<b>NIM: 191120171</b>	di
		Serang

*Assalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari **Onih Amelia Putri**, NIM: **191120171**, Judul Skripsi: ***Efektivitas Peraturan Daerah (PERDA) Nomer 5 Tahun 2020 Tentang Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di Kabupaten Lebak*** (Studi Kasus Dinas Kesehatan). Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syari'ah, Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqosyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Serang,...Mei 2024

Pembimbing I

Pembimbing II

**Atu Karomah, SH., M.SI.**  
NIP.19690214 199903 2 001

**Eka Julaiha, S.Ag., M.A.**  
NIP. 19700316 200003 2 003

**PERSETUJUAN**

**EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH (PERDA)**  
**NOMER 5 TAHUN 2020 TENTANG TUGAS**  
**ORGANISASI PERANGKAT DAERAH (OPD)**  
**DI KABUPATEN LEBAK**  
**(Studi Dinas Kesehatan)**

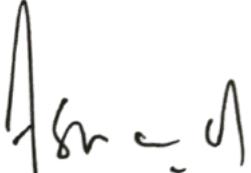
Oleh:

**ONIH AMELIA PUTRI**  
NIM: 191120171

Mengetahui,

Pembimbing I

Pembimbing II

  
**Atu Karomah, SH., M.SI.**  
NIP.19690214 199903 2 001

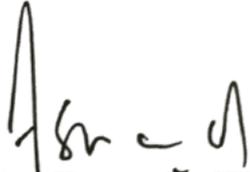
  
**Eka Julaiha, S.Ag., M.A**  
NIP. 19700316 200003 2 003

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syari'ah

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara

Me:  
Dekan  
Fakultas Syari'ah  
  
**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005

  
**Atu Karomah, SH., M.SI.**  
NIP.19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi: a.n.: **Onih Amelia Putri**, NIM: **191120171**, berjudul: *Efektivitas Peraturan Daerah (PERDA) Nomer 5 Tahun 2020 Tentang Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di Kabupaten Lebak* (Studi Kasus Dinas Kesehatan) telah diujikan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal ...Mei 2024. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) Pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana hasanuddin Banten.

Serang, 11 juni 2024

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota



Hj. Ida Mursidah, S.H., M.M., M.H  
NIP.19650802 199203 2 003

Pitrotussaadah, M.Ag  
NIP.19871020 202012 2 006

Anggota,

Penguji I

Penguji II

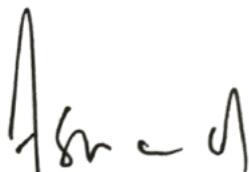


Dr. Ahmad Hidayat.Lc., M.A  
NIP.19770816 200501 1 004

Fandy Adpen Lazzavietamsi, Spd., M.H  
NIP.1998705232020121006

Pembimbing I

Pembimbing II



Atu Karomah, S.H., M.SI  
NIP.19690214 199903 2 001

Eka Julaiha, S.Ag., M.A  
NIP. 19700316 200003 2 003

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucap rasa sukur kepada Allah swt atas nikmat dan karunia serta kesempatan yang telah diberikan dalam setiap langkah perjalanan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Skripsi ini Saya persembahkan kepada kedua orangtua, bapak Oman dan mamah Neng Amalia dan orangtua sambung saya yang telah membesarkan, merawat, dan mendidik serta mendoakan tiada henti-hentinya.

Kasih sayang keduanya tentu tidak mampu ku balas dengan apapun Hanya dengan uraian doa yang dapat kupanjatkan semoga Allah senantiasa mengampuni dosa-dosanya serta selalu memberikan Kesehatan dan kebahagiaan dunia akhirat.

untuk adikku tercinta Dewi Hartaty dan Muhammad Yusuf Ghazali atas dukungan merekanya.

## MOTTO

“Berpeluklah pada tuhanmu maka kamu akan menjawab ribuan cacian yang menjatuhkanmu”

وَأَوْفُوا بِعَهْدِ اللَّهِ إِذَا عَاهَدْتُمْ وَلَا تَنْقُضُوا الْأَيْمَانَ بَعْدَ تَوْكِيدِهَا وَقَدْ جَعَلْتُمُ اللَّهَ عَلَيْكُمْ كَفِيلًا  
إِنَّ اللَّهَ يَعْلَمُ مَا تَفْعَلُونَ

“ Sesungguhnya Allah menyuruh berlaku adil, berbuat kebajikan, dan memberikan bantuan kepada kerabat. Dia (juga) melarang perbuatan keji, kemungkar, dan permusuhan. Dia memberi pelajaran kepadamu agar kamu selalu ingat.”

(QS-An-Nahl-91)

---

<sup>1</sup> Hikmatullah dan hifni mohammad, *hukum Islam dan formulasi hukum Indonesia*, serang, A-empat.2021

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis bernama Onih Amelia Putri lahir di Lebak pada tanggal 25 Februari 2024 dari seorang Bapak Oman dan Ibu Neng Amalia. Penulis merupakan anak Pertama dari dua bersaudara.

Pendidikan Formal yang di tempuh penulis yaitu sekolah tingkat Dasar di SDIT AL-Husna Rangkabitung Kecamatan Cibadak Kabupaten Lebak, kemudian sekolah tingkat menengah pertama di Pondok Pesantren Modern DAAR EL-QOLAM Desa Gintung Kabupaten Tangerang, kemudian Madrasah di Pondok Modern DAAR EL-QOLAM Desa Gintung Kabupaten Tangerang kemudian melanjutkan ke jenjang perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah tahun 2019.

Selama menjadi mahasiswi, penulis aktif di internal kampus DUTA Fakultas Syariah periode 2020-2022, dan aktif di organisasi eksternal kampus yaitu HMI (Himpunan Mahasiswa Islam) sebagai ketua Bidang Internal KOHATI Komisariat Fasei periode 2022-2023. Demikian riwayat singkat penulis.

## KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Puji syukur kepada Dzat yang Maha Agung Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya berupa ilmu pengetahuan, petunjuk dan kesehatan dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul "EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH NOMER 5 TAHUN 2020 TENTANG ORGANISASI PERANGKAT DAERAH (Studi Kasus Dinas Kesehatan Kabupaten Lebak)". Shalawat serta salam semoga senantiasa tetap terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW dan juga keluarga, sahabat, serta para pengikut beliau.

Dalam penulisan skripsi penulis menyadari telah banyak mendapatkan dukungan, dorongan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyuddin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan motivasi kepada penulis semangat dalam menuntut ilmu. untuk
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Ibu Atu Karomah, S.H.,M,Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini dan menjadi pembimbing I yang telah memberikan

nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.

4. Bapak Arif Rohman, M.H Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini
5. Ibu Eka Julaiha., pembimbing II yang juga telah memberikan nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN SMH Banten yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN SMH Banten.
7. Kepala Kepala bagian Perundang undangan DPRD Kabupaten Lebak, Staf DPRD Kabupaten lebak, juga staff Umum dan kepegawaian dinas Kesehatan dan masyarakat Kabupaten Lebak yang telah membantu banyak hal terutama terkait data penelitian skripsi penulis.
8. Untuk orang tua saya, adik-adik saya dan keluarga besar saya yang selalu memberi keyakinan dan mendampingi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Orang-Orang special yang telah berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, meluangkan baik, tenaga, waktu, dukungan, kasih sayang, dan ketulusan untuk penulis.
10. Keluarga Besar HTN B yang sudah berjuang bersama dalam melewati pembelajaran di kampus.

11. Serta semua pihak yang terlibat dalam penyusunan skripsi yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu Dengan kerendahan hati, penulis menyadari bahwa skripsi ini

Tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis. Oleh karena sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang lipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini ikut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 18 Mei 2024

**Onih Amelia Putri**  
NIM: 191120071

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Fokus Penelitian .....	6
D. Tujuan Penelitian .....	6
E. Manfaat Penelitian .....	7
F. Penelitian Terdahulu yang Releven .....	8
G. Kerangka Pemikiran.....	13
H. Metode Penelitian .....	17
I. Sistematika Penulisan .....	20

## **BAB II TINJAUAN UMUM PENGATURAN DAERAH DAN ORGANISASI**

### **PERANGKAT DAERAH BIDANG KESEHATAN**

A. Konsep Dasar Peraturan Daerah .....	22
B. Asas Pembentukan Peraturan Daerah .....	24
C. Perspektif Pemerintahan dalam Islam menurut Dalil Al-Quran dan Asbabun Nuzul .....	26
D. Perspektif Hukum terhadap Upaya Pemerintah dalam Menjamin Kesehatan Masyarakat .....	28
E. Peraturan Daerah tentang nomer 5 tahun 2020 tentang tugas organisasi perangkat daerah (OPD) di Kabupaten Lebak .....	30
F. Problematika Kesehatan Masyarakat .....	34

## **BAB III KONDISI OBJEKTIF DAN LOKASI PENELITIAN**

A. Kabupaten Lebak .....	39
B. Visi Misi Kabupaten Lebak.....	43
C. Letak Geografis Kabupaten Lebak.....	43
D. Kondisi Kehidupan Masyarakat Kabupaten Lebak.....	45
E. Dinas Kesehatan Kabupaten Lebak.....	46

## **BAB IV EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH (PERDA) NOMER 5**

### **TAHUN 2020 TENTANG TUGAS ORGANISASI**

### **PERANGKAT DAERAH (OPD) DI KABUPATEN LEBAK**

(Studi Kasus Dinas Kesehatan)

A. Efektivitas Penerapan Tugas Organisasi Perangkat Daerah Dalam Pemerintah Daerah Kabupaten Lebak Atas Kebijakan Peraturan Daerah Nomer 5 Tahun 2020 Untuk Strategi Good Governance	
--	--

Terhadap Konsep Pemerintahan Dalam Pelayanan Kesehatan Masyarakat .....	50
B. Kendala Dalam Implementasi Kebijakan Tugas Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Dalam Penanganan Pelayanan Kesehatan Dan Membentuk Good Governace Dalam Bidang Kesehatan Di Kabupaten Lebak .....	55
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	60
B. Saran.....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>64</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>69</b>