

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Sarjana Hukum (SH) dan diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya sendiri.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat pada skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 30 April 2024



Anne Aprilliyanti

Nim. 20112010

ABSTRAK

Nama: Anne Aprilliyanti, NIM: 201120108 Judul Skripsi: Implementasi Fungsi Kewenangan Baznas berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat jika di tinjau dari Fiqih Siyasah Maliyah (Studi Kasus di Kabupaten Pandeglang)

Pengelolaan zakat berdasarkan syariat Islam bertujuan untuk meningkatkan efektivitas dan efisiensi pelayanan dalam pengelolaan zakat meningkatkan manfaat zakat dan penanggulangan kemiskinan. Untuk melaksanakan tugas pengelolaan zakat tersebut. Pemerintahan telah membentuk Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) sebagai lembaga yang berwenang melakukan pengelolaan zakat secara nasional, dengan menyelenggarakan fungsi perencanaan, pelaksanaan, pengendalian, pelaporan, dan pertanggung jawaban dalam pengumpulan, pendistribusian, dan pendayagunaan zakat dengan berbagai faktor penghambat dan pendukung dalam implementasinya. Rumusan masalah penelitian ini adalah: 1) Bagaimana fungsi kewenangan baznas berdasarkan undang-undang nomor 23 tahun 2011 tentang pengelolaan zakat di Kabupaten Pandeglang, 2) Bagaimana tinjauan fikih siyasah maliyah terhadap implementasi fungsi kewenangan baznas berdasarkan undang-undang nomor 23 tahun 2011. Tujuan dari penelitian skripsi ini adalah: untuk mengetahui bagaimana Implementasi Fungsi Kewenangan Baznas dalam Pengelolaan Zakat di Kabupaten Pandeglang, faktor penghambat dan faktor pendukung dalam mengimplementasikan UU Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat di Kabupaten Pandeglang, dan tinjauan Fiqih Siyasah Maliyah Tentang Pengelolaan Zakat berdasarkan undang-undang nomor 23 tahun 2011 (BAZNAS Kabupaten Pandeglang).

Adapun metode penelitian yang digunakan penulis adalah jenis penelitian kualitatif dengan menggunakan metode induktif yang menggambarkan objek yang diteliti berdasarkan fakta-fakta yang ada. Sedangkan sumber data penelitian menggunakan data primer dan data sekunder, data sekunder adalah data yang biasanya untuk mendukung data primer baik dalam bentuk buku-buku, dokumen maupun dalam bentuk artikel.

Berdasarkan hasil pembahasan dapat disimpulkan bahwa Sebelum diberlakukannya UU No. 23 Tahun 2011, pengelolaan zakat diatur berdasarkan UU No. 38 Tahun 1999. Meskipun harus diakui bahwa dalam peraturan-peraturan tersebut masih banyak kekurangan yang sangat mendasar, misalnya tidak dijatuhkannya sanksi bagi muzakki yang melalaikan kewajibannya, tetapi undang-undang tersebut mendorong upaya pembentukan lembaga pengelola zakat yang amanah, kuat dan dipercaya oleh masyarakat.

Hasil penelitian menunjukan bahwasanya terdapat 2 perspektif mengenai kepercayaan golongan masyarakat terkait pembayaran dana zakat ke lembaga Baznas Pandeglang, perbedaan keduanya yaitu antara lain ada masyarakat yang ingin membayar zakat akan tetapi tidak melalui lembaga Baznas, yaitu dengan cara langsung membayarkan zakatnya kepada orang yang membutuhkan, sedangkan Sebagian lagi masyarakat ingin membayarkan zakatnya ke lembaga Baznas dikarenakan masyarakat tau akan adanya lembaga Baznas di Pandeglang. Tantangan utama yang diidentifikasi meliputi krisis kepercayaan terhadap lembaga Baznas, kurangnya pengetahuan tentang pengelolaan zakat. Rekomendasi yang di ajukan mencakup peningkatan transparansi dan akuntabilitas dalam pengelolaan zakat.

Kata Kunci : Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat di BAZNAS Kabupaten Pandeglang



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
SULTAN MAULANA HASANUDDN BANTEN**

Nomor : Nota Dinas

Lamp :

Hal : **Pengajuan Munaqasyah
a.n. Anne Aprilliyanti
NIM: 201120108**

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syariah UIN

SMH Banten

Di-

Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari **Anne Aprilliyanti, NIM 201120108, yang berjudul : Implementasi Fungsi Kewenangan Baznas Berdasarkan Undang Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat, Tinjauan Fiqih Siyasaah Maliyah (Studi Kasus Kabupaten Pandeglang)**, telah memenuhi syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 30 April 2023

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Eka Julaiha, S.Ag. M.A.
NIP. 197003162000032003

Arif Rahman, M.H.
NIP. 198709122019031009

PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI FUNGSI KEWENANGAN BAZNAS BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2011 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT TINJAUAN FIQIH SIASYAH MALIYAH

(Studi Kasus Kabupaten Pandeglang)

Oleh:

Anne Aprilliyanti
NIM. 201120108

Menyetujui,

Pembimbing I,



Eka Julaiha, Ag, M.A.
NIP. 197003162000032003

Pembimbing II,



Arif Rahman, M.H.
NIP.19870922019031009

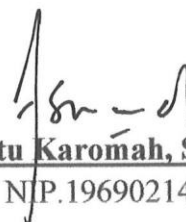
Mengetahui,

Dekan Fakultas
Syaikh



Dr. H. Ahmad Zaini, S. H. M. Si.
NIP.196506071992031005

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP.196902141999032

PENGESAHAN

Skripsi a.n.Anne, NIM: 20112010, Judul Skripsi: Implementasi Fungsi Kewenangan Baznas Berdasarkan Undang Undang No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Tinjauan Fiqih Siasyah Maliyah (Studi Kasus Baznas Kabupaten Pandeglang, telah di ujikan dalam sidang Munaqosah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 11 Juni 2024, skripsi ini telah di terima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Hasanuddin Banten.

Serang. 11 Juni 2024

Sidang Munaqosah

Ketua Merangkap Anggota



Dra. Hj. Denna Ritonga, M.Si

NIP. 196704021994032004


Skretaris Merangkap Anggota



Cucum Rohmawati, M.pd

NIDN. 2002078802

Penguji I,



Dr. Dedi Sunardi, M.H

NIP.19800926200901001

Penguji II,



Nina Chaerina, S.Ag., M.H

NIDN. 2008027401

Pembimbing I,



Eka Julaiha, S.Ag., M.A

NIP.197003162000032003

Pembimbing II,



Arif Rahman, M.H

NIP.198709122019031009

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orang tua saya tercinta yaitu Bapak Ijan Eladyana dan ibu Romlah, yang mana selalu memberikan dukungan dan do'a terbaik demi kelancaran saya dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi ini, mereka juga tidak pernah mengeluh dan lelah dalam mendidik saya, dan selalu memberikan motivasi terbaik kepada saya hingga saat ini. Begitupun kepada para kaka laki laki saya saudara Acmad Dien, Muhammad Syam, dan Purna Alrian yang tidak berhenti untuk mensupport dan mendo'a kan saya dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi saya, dan terimakasih pula kepada keluarga besar yang telah memberikan dukungan secara finansial maupun non finansial, semoga mendapatkan keselamatan, kebahagiaan, dunia dan akhirat kelak.

Motto

وَأَقِيمُوا الصَّلَاةَ وَآتُوا الزَّكَاةَ وَارْكَعُوا مَعَ الرَّاكِعِينَ

Artinya: "Dan dirikanlah sholat, tunaikanlah zakat, dan rukuklah beserta orang-orang yang rukuk." (QS Al-Baqarah: 43).

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Anne Aprilliyanti yaitu anak ke empat dari empat bersaudara dari pasangan suami istri Bapak Ijan Eladyana dan Ibu Romlah, yang dilahirkan di Pandeglang, pada tanggal 18 April 2002. Penulis beralamat di Kp. Kabayan Citiis RT/RW 003/001 Desa Kabayan Kecamatan Pandeglaawaang Provinsi Banten.

Jenjang pendidikan yang penulis tempuh adalah SDN 2 Pandeglang selesai pada Tahun 2014, SMPN 1 Pandeglang yang selesai pada Tahun 2017, SMAN 2 Pandeglang yang selesai pada tahun 2020, kemudian alhamdulillah penulis dapat melanjutkan pendidikan ke jenjang yang lebih tinggi yaitu di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada Jurusan Hukum Tata Negara tahun 2020.

KATA PENGANTAR

Bismillahir Rohmanirrohim

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna memenuhi persyaratan untuk dapat memperoleh gelar sarjana pada Strata satu (S1) pada Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Shalawat serta salam tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad Saw, yang telah berjuang menyampaikan petunjuk Allah SWT kepada manusia.

Atas izin Allah SWT. dan usaha yang bersungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Implementasi Fungsi Kewenangan Baznas Berdasarkan Undang Undang No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat(Studi Kasus: Baznas Kabupaten Pandeglang). Dalam penulisan skripsi ini penulis banyak mengalami kesulitan karena keterbatasan ilmu dan kurangnya keterampilan. Tetapi berkat bantuan berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si, Dekan Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. H. Mohammad Ishom, M.A, Wakil Dekan I, Bapak Dr. H. Dedi Sunardi, M.H, Wakil Dekan II, dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.A., M.H, Wakil Dekan III, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si, Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, Bapak Arif Rahman, M.H, Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten .
5. Ibu Eka Julaiha, S,Ag.M.A. Pembimbing I dan Bapak Arif Rahman M.H, Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, bimbingan, dan saran-saran selama proses penyusunan skripsi.
6. Bapak Ibu Dosen Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, terutama yang telah mengajar dan mendidik penulis selama kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Pengurus Perpustakaan Umum, Iran Corner, Serta Staf Akademik dan Karyawan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan bekal yang berharga selama penulis kuliah.
7. Lembaga BAZNAS Kabupaten Pandeglang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian.
8. Kepada Keluarga Besar saya yang telah memberikan dukungan secara finansial maupun non finansial dan memeberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Teruntuk diri sendiri, terimakasih telah mampu kooperatif dalam mengerjakan tugas akhir ini yang selalu berusaha berfikir positif ketika keadaan sempat tidak berpihak, dan selalu berusaha mempercayai diri sendiri, hingga akhirnya diri saya mampu membuktikan bahwa saya bisa menyelesaikan kuliah ini hingga akhir.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari bentuk kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan beberapa kritik dan juga saran yang positif dari berbagai pihak, atas segala kekurangan, kesalahan, dan kekeliruan dalam pembuatan skripsi ini menjadi tanggung jawab penulis. Harapan penulis semoga seluruh bantuan dan motivasi

yang disumbangkan kepada penulis menjadi amal shaleh serta mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Aamiin.

Akhirnya, hanya kepada Allah jugalah penulis memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu selesainya skripsi ini, semoga mendapat balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini dapat mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca umumnya.

Serang, 30 April 2023

Penulis

Anne Aprilliyanti
NIM. 201120108

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iii
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Fokus Penelitian	5
D. Tujuan Penelitian.....	6
E. Manfaat Penelitian	6
F. Penelitian Terdahulu.....	7
G. Kerangka Pemikiran.....	9
H. Metode Penelitian	16
BAB II KAJIAN TEORITIS	22
A. Zakat dan Permasalahannya.....	22
B. Pengelola Zakat Menurut Undang- Undang Nomor 38 Tahun 1999.....	43
C. Pengelola Zakat Menurut Undang- Undang No.23 Tahun	

2011	48
D. Pengertian Siyasah Maliyah.....	52
E. Fungsi dan Kewenangan Baznas.....	54
BAB III OBJEK PENELITIAN.....	60
A. Sejarah berdirinya Baznas di Kabupaten Pandeglang.....	60
1. Pengelolaan Zakat di BAZNAS Kabupaten Pandeglang	60
2. Tugas Pokok dan Fungsi Pengurus Baznas Kabupaten Pandeglang	64
3. Program Kerja Baznas Kabupaten Pandeglang	66
4. Rencana Distribusi Baznas Kabupaten Pandeglang	68
5. Visi Misi Baznas Kabupaten Pandeglang.....	69
6. Struktur Baznas	69
BAB IV PENERAPAN UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2011 TENTANG PENGOLAAN ZAKAT DI BAZNAS KABUPATEN PANDEGLANG.....	71
A. Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat	71
B. Tinjauan Siyasah Maliyah Terhadap Implementasi Pengelolaan Zakat Melalui Baznas Berdasarkan Undang- Undang Nomor 23 Tahun 2011.....	89
BAB V PENUTUP	93
A. Kesimpulan	93
B. Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	95
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	98

