

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiat atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima ataupun sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 27 Mei 2024



**SITI SOLIHAH**  
**NIM. 201120122**

## ABSTRAK

Nama: SITI SOLIHAN, NIM: 201120122, *Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 86/PUU-X/2012 atas Judicial Review Pasal 18 Ayat (2) UU Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat*

Setelah terbitnya Undang-Undang Pengelolaan Zakat No 23 Tahun 2011 sebagai bagian yang dimaksudkan untuk menyempurnakan Undang-Undang sebelumnya (Undang-Undang No. 38 Tahun 1999) masih menuai kontra dari masyarakat terutama lembaga-lembaga amil zakat swasta juga kontroversi dikalangan praktisi, akademisi, masyarakat, Lembaga Amil Zakat (LAZ) dan pihak yang terkait (*stake holder*) lainnya. Fakta yang membuktikan adanya kontroversi tersebut adalah dilakukannya permohonan uji materiil (*Judicial review*) ke Mahkamah Konstitusi/MK.

Perumusan masalahnya adalah: Bagaimana isi putusan MK Nomor 86/PUU-X/2012 atas *judicial review* Pasal 18 ayat (2) UU Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat? dan, Bagaimana implikasi putusan MK No 86/PUU-X/2012 atas *judicial review* Pasal 18 ayat (2) UU No 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat?

Tujuan penelitian ini adalah: Untuk mengetahui bagaimana isi putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 86/PUU-X/2012 atas *judicial review* Pasal 18 ayat (2) tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat, dan untuk mengetahui bagaimana implikasi putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 86/PUU-X/2012 atas *judicial review* Pasal 18 ayat (2) UU No 23 tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat.

Penulis menggunakan metode penelitian kepustakaan atau (*library research*). Yakni suatu penelitian yang bertujuan untuk mengumpulkan data dan informasi dengan bantuan material-material yang terdapat di ruang perpustakaan. Dalam penelitian ini penulis mengumpulkan data-data yang ada kaitannya dengan permasalahan yang akan diteliti dengan merujuk pada buku-buku serta jurnal ilmiah.

Kesimpulan dari penelitian ini yaitu Ketentuan UU Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat di atas memberi *privilege* secara luar biasa kepada BAZNAS sebagai operator zakat bentukan pemerintah, sehingga menciptakan *level of playing field* yang tidak sama antar sesama operator zakat nasional apalagi di ranah lokal. Saat ini Pengelolaan Zakat di Indonesia telah memiliki banyak regulasi, diantaranya: Undang-Undang (UU) Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat. Pemberian Izin Pembentukan LAZ, dan mengatur pendistribusian dana zakat. Mahkamah Konstitusi sebagai lembaga penguji UU terhadap UUD 1945 relatif telah berfungsi sebagaimana semangat dan tujuan dibentuknya lembaga tersebut.

**Kata kunci : *Judicial review*, kewenangan, putusan.**



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

---

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth
Lampiran:	1 (satu) Ekslembar	Dekan Fakultas Syariah
Perihal	: <b>Pengajuan Ujian Munaqasyah</b>	UIN SMH Banten
	<b>a.n. SITI SOLIHAH</b>	Di –
	<b>NIM : 201120122</b>	Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi **SITI SOLIHAH**, NIM :201120122, Judul Skripsi: *Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 86/PUU-X/2012 atas Judicial Review Pasal 18 Ayat (2) UU Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat*. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 25 Juni 2024

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**  
NIP. 197606232006041002

**Istiqomah, M.H**  
NIP. 199402242020122004

**ANALISIS PUTUSAN MAHKAMAH  
KONSTITUSI NOMOR 86/PUU-X/2012 ATAS  
JUDICIAL REVIEW UU NO 23 TAHUN 2011  
TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT**

Oleh :

**SITI SOLIHAH**  
**NIM. 201120122**

Menyetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,

  
**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.**  
NIP. 196506071992031005

  
**Istiqomah, M.H.**  
NIP. 1994022 42020122004

Mengetahui,

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara,



  
**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 196506071992031005

  
**Atukaromah, S.H., M.Si.**  
NIP. 196902141999032001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. SITI SOLIHAN, NIM : 201120122 Judul Skripsi *Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 86/PUU-X/2012 atas Judicial Review Pasal 18 Ayat (2) UU No 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat*, telah diujikan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 25 Juni 2024. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 25 Juni 2024

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

  
**Dr. H Muhammad Ishom, M.A**  
NIP. 197606232006041002

  
**Pitrotussa'adah, M.Ag**  
NIP. 198710202020122006

Anggota,

Penguji I

Penguji II

  
**Dr. H Mahfud, M.M**  
NIP. 196207051993031005

  
**Agung Heru Setiadi, S.Pd., M.Pd**  
NIP. 198508272011011009

Menyetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,

  
**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**  
NIP. 197606232006041002

  
**Istiqomah, S.H., M.H**  
NIP. 199402242020122004

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan syukur atas karunia dan rahmat Allah SWT yang telah memberikan kekuatan dan kesabaran kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, dan sebagai ungkapan terima kasih, skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua penulis (Ibu Suhaenah dan Abah Sukari) orang tua hebat yang selalu menjadi penyemangat penulis sampai detik ini, yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta, selalu memberikan motivasi, doa yang tidak pernah terputus dan telah mengajarkan arti kehidupan melalui tuntunan keIslaman, dalam bingkai citra pendidikan untuk menggapai cita-cita mulia. Terima kasih selalu berjuang untuk pendidikan penulis, abah dan ibu hiduplah lebih lama lagi agar penulis dapat memberikan hadiah/kejutan atas pencapaian yang telah diraih disetiap perjalanan hidup penulis nanti,
2. Untuk ke-6 saudara-saudara penulis yang selalu menanti wisuda, penulis persembahkan skripsi ini untuk kalian semua, terima kasih atas dukungan materi maupun waktu semoga Allah SWT berkahkan disetiap perjalanan hidup kita semua Aamiin..

***Jazakumullah khairan katsiran...!!!***

## MOTTO

وَأَقِيمُوا الصَّلَاةَ وَآتُوا الزَّكَاةَ وَارْكَعُوا مَعَ الرَّاكِعِينَ

(البقرة: ٤٣)

Artinya: “Dan dirikanlah sholat, tunaikanlah zakat, rukuklah beserta orang-orang yang rukuk.”

(Q.S. Al-Baqarah:43)

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis, SITI SOLIHAN dilahirkan di Pandeglang, Banten pada tanggal 20 April 2002, Penulis adalah anak ke 5 dari 7 bersaudara, orang tua bapak bernama Sukari dan Suhaenah.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh diantaranya adalah SDN Sukasari 3, lulus pada tahun 2014 lalu melanjutkan pendidikan di MTS Al-Mumtaz, lulus pada tahun 2017, kemudian melanjutkan di Madrasah Aliyah Malnu Pusat Menes, lulus pada tahun 2020. Setelah itu Penulis melanjutkan ke Perguruan Tinggi di Universitas Islam Negeri (UIN) Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Program (S1), mengambil Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, lulus pada tahun 2024.

Selama Kuliah, penulis pernah mengikuti Organisasi Eksternal di Kampus, yaitu PMII sebagai anggota pada tahun 2021-2022, dan kegiatan primodial yaitu KUMANDANG (Keluarga Mahasiswa Pandeglang) sebagai anggota biro Internal pada tahun 2022-2023.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna memenuhi persyaratan untuk dapat memperoleh gelar sarjana strata satu pada Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Shalawat teriring salam tercurah limpahkan kepada sang pendobrak kebatilan, sang penegak keadilan, sang revolusioner kebenaran yaitu *Habibina, Wasyafi'na Wa maulana Muhammad SAW*. Di antara sekian banyak nikmat Allah SWT yang membawa kita dari kegelapan ke dimensi terang yang memberi hikmah dan yang paling bermanfaat bagi seluruh umat manusia.

Atas izin Allah SWT dan usaha yang sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: *Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 86/PUU-X/2012 atas Judicial Review Pasal 18 ayat (2) tentang Pengelolaan Zakat*.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan. Namun demikian penulis berharap semoga dengan adanya skripsi ini mudah-mudahan dapat membawa manfaat yang besar dan berguna khususnya bagi diri penulis, pembaca, pihak Organisasi Mahasiswa dan mahasiswa Hukum Tata Negara pada umumnya.

Skripsi ini kemungkinan besar tidak dapat diselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak, melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H.,M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mendorong penyelesaian studi dan skripsi penulis.
3. Bapak Dr. H. Mohammad Ishom, M.A., Wadek I, Bapak Dr. H. Dedi Sunardi, M.H., Wadek II, dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A., Wadek III yang telah memberikan motivasi kepada penulis.
4. Ibu Atu Karomah, S.H.,M.Si., Ketua Jurusan HTN, Bapak Arif Rahman M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan arahan, mendidik dan memberi motivasi kepada penulis.
5. Bapak Dr. H. M. Ishom, M.A., Pembimbing I dan Ibu Istiqomah, S.H., M.H., Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, bimbingan, dan saran-saran selalu meluangkan waktunya disela kesibukan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini, semoga hal-hal baik selalu menyertai dan dilimpahkan kesehatan.
6. Bapak dan Ibu Dosen Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, terutama yang telah mengajar dan mendidik

penulis selama kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Pengurus Perpustakaan Umum, serta staf akademik dan karyawan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan bekal berharga selama penulis kuliah.

7. Keluarga besar HTN-D 2020 yang telah menemani hari-hari penulis menjadi indah.
8. Adik-adik kamar tiga kompleks Sukannajah Ponpes Riyadhul Awamil, yang selalu memberi semangat serta doanya kepada penulis sampai skripsi ini selesai.
9. Sahabat seperjuangan selama di pondok, kuliah, maupun di rumah Juliatin, Jadidatul Updiah, Devi Sasnita, Sulhiyah, dan Siti Rohmah. Yang telah berperan penting dalam perjalanan awal perkuliahan sampai tersusunnya skripsi ini.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT penulis memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu selesainya skripsi ini, semoga diberi balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis penulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 27 Mei 2024

Penulis

**Siti Solihah**  
NIM: 201120122

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	iii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN MUNAQOSAH</b> .....	iv
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vii
<b>MOTTO</b> .....	viii
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	ix
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I     PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Penelitian Terdahulu .....	12
F. Kerangka Pemikiran.....	17
G. Metode Penelitian .....	24
H. Sistematika Pembahasan .....	27
<b>BAB II     <i>JUDICIAL REVIEW</i> DAN PENGELOLAAN ZAKAT               DI INDONESIA</b>	
A. <i>Judicial Review</i> .....	29
B. Pengelolaan Zakat.....	41

<b>BAB III</b>	<b>GAMBARAN UMUM MENGENAI PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 86/PUU-X/2012 ATAS <i>JUDICIAL REVIEW</i> PASAL 18 AYAT (2) UU NO.23/2011 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT</b>	
	A. Deskripsi Alasan <i>Judicial Review</i> Peraturan Pengelolaan Zakat.....	47
	B. Deskripsi Putusan <i>Judicial Review</i> Putusan Pengelolaan Zakat.....	61
<b>BAB IV</b>	<b>ANALISIS PUTUSAN MAHKAMH KONSTITUSI NOMOR 86/PUU-X/2012 ATAS <i>JUDICIAL REVIEW</i> PASAL 18 AYAT (2) UU NO.23/2011 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT</b>	
	A. Hasil Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 86/PUU-X/2012 Atas <i>Judicial Review</i> Pasal 18 Ayat (2) UU No.23/2011 Tentang Pengelolaan Zakat .....	65
	B. Implikasi Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 86/PUU-X/2012 Atas <i>Judicial Review</i> Pasal 18 Ayat (2) UU No. 23/2011 Tentang Pengelolaan Zakat.....	73
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
	A. Kesimpulan.....	83
	B. Saran.....	84
	<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
	<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	