

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiatisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 08 Nopember 2017

Materai 6000

M. ZAINAL ABIDIN
NIM: 111200170

ABSTRAK

Nama: **M. Zainal Abidin**, NIM: **111200170**, Judul Skripsi: **PERSPEKTIF NAHDLATUL ULAMA (NU) TENTANG NEGARA DEMOKRASI** (Studi Hasil Keputusan Mukhtamar Ke-30 NU Tahun 1999 di Kediri, Jawa Timur).

Nahdlatul Ulama (NU) dalam keputusan Mukhtamarnya ke-30 NU tahun 1999 yang diadakan di Kediri Jawa Timur memberikan solusi mengenai demokrasi yaitu bahwa demokrasi merupakan salah satu sistem ketatanegaraan yang ideal, dimana hubungan antara Negara dan rakyat didasarkan atas nilai-nilai universal, yaitu persamaan, kebebasan, dan pluralisme. Dapat diketahui bahwa pandangan ulama terhadap demokrasi ini pun beragam, ada yang menerima sepenuhnya, menolak, dan ada juga yang mengemukakan adanya persamaan dan perbedaan antara islam dan demokrasi.

Pengambilan keputusan yang dilakukan dalam Mukhtamar NU ini sangat menarik untuk dikaji. Khususnya: a. Bagaimana hasil Keputusan Mukhtamar ke-30 NU tentang Demokrasi? b. bagaimana metode *Istinbath* (Pengambilan Hukum) keputusan mukhtamar NU tentang demokrasi? c. Bagaimana Pandangan NU terhadap Demokrasi? Dengan tujuan: a. Untuk mengetahui hasil keputusan Mukhtamar ke-30 NU tentang demokrasi b. Untuk mengetahui metode *Istinbath* (Pengambilan Hukum) Keputusan mukhtamar ke-30 NU tentang demokrasi. c. untuk mengetahui bagaimana pandangan NU terhadap Demokrasi.

Adapun metode Penelitian yang digunakan ialah *Deskriptif Analisis* yakni pada Studi Kepustakaan (*Library Reseach*) dengan menelaah tentang demokrasi yang langsung dikumpulkan oleh peneliti dari sumber pertamanya. Dalam hal ini adalah kumpulan keputusan mukhtamar Ke-30 NU yang dilaksanakan pada tanggal 21 s/d 27 Nopember 1999 di Kediri Jawa Timur. Sedangkan data sekundernya adalah data yang biasanya untuk mendukung data primer baik dalam bentuk buku-buku, dokumen maupun dalam bentuk artikel.

Hasil yang diperoleh dari penelitian ini adalah: Pertama, keputusan Mukhtamar Ke-30 NU tahun 1999 di Kediri Jawa Timur Nahdlatul Ulama Demokrasi tidak bertentangan dengan islam bahkan demokrasi merupakan salah satu sistem tatanegaraan ideal yang mengatur hubungan antara negara dan rakyat yang didasarkan atas nilai-nilai universal yaitu persamaan, kebebasan pluralisme. Pemerintah harus menjalankan dengan prinsip dasar musyawarah, keadilan, kesetaraan, dan kebebasan juga kekuasaan politiknya didasarkan pada pokok-pokok ajaran agama Islam. Dalam *Istinbath* (pengambilan hukum) Lajnah Bahtsul Masa'il pada keputusan Mukhtamar tentang demokrasi yakni menggunakan *Ijtihad Jama'i* dengan metode *Manhajiy* sebagai dasar utamanya yakni al-Quran (Q.S. An-Nisa ayat: 58) dan Hadits Nabi No: 3404 (HR. Muslim dalam Shahihnya dan Ahmad bin Hanbal dalam Musnadnya), dimana kedua rujukan tersebut menurut penulis bisa dikatakan sesuai dengan dasar-dasar dalam pemerintahan. Begitu pula dengan metode pendekatan Kaidah Ushul Fiqh *al-Maslahah al-Mursalah* yang diterapkan sudah sesuai dengan aturan hukum Islam. Ketiga, Nahdlatul Ulama (NU) dalam pandangannya juga mendukung demokrasi sebagai sistem bernegara di Indonesia karena demokrasi sejalan dengan substansi atau nilai-nilai ajaran Islam. Demokrasi lahir sebagai bentuk dan wujud konsep rasionalitas serta menjadi konsep kontemporer dalam pengaturan sistem kemasyarakatan (komunitas masyarakat, negara dan pemerintah).



**KEMENTERIAN AGAMA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth,
Lampiran	: Skripsi	Dekan Fakultas Syariah
Hal	: Pengajuan Ujian Munaqosah	UIN Sultan Maulana Hasanuddin
	a.n. M. Zainal Abidin	Banten
	NIM: 111200170	di
		Serang

Assalamu 'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **M. Zainal Abidin**, NIM: **111200170**, Judul Skripsi: **PERSPEKTIF NAHDLATUL ULAMA (NU) TENTANG NEGARA DEMOKRASI (Studi Hasil Keputusan Muktamar Ke-30 NU Tahun 1999 di Kediri, Jawa Timur)**, diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqosah pada Fakultas Syariah, Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqosahkan.

Demikian, atas perhatian bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.

Serang, 08 Nopember 2017

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum.
NIP. 19590810 199003 1 002

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 19760623 200604 1 002

**PERSPEKTIF NAHDLATUL ULAMA (NU)
TENTANG NEGARA DEMOKRASI DI INDONESIA**
(Studi Hasil Keputusan Muktamar Ke-30 NU Tahun 1999 di Kediri Jawa Timur)

Oleh:

M. Zainal Abidin
NIM: 111200170

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum.
NIP. 19590810 199003 1002

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 19760623 200604 1 002

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syari'ah

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara

Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.
NIP. 19591119 199103 1 003

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 19760623 200604 1 002

PENGESAHAN

Skripsi: a.n. **M. Zainal Abidin**, NIM: **111200170**, Judul Skripsi: **PERSPEKTIF NAHDLATUL ULAMA (NU) TENTANG NEGARA DEMOKRASI DI INDONESIA (Studi Hasil Keputusan Mukhtamar Ke-30 NU Tahun 1999 di Kediri, Jawa Timur)**, telah diujikan dalam Sidang Munaqosah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Tanggal: Rabu, 08 November 2017. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana hasanuddin Banten.

Serang, 08 Nopember 2017

Sidang Munaqosah

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,

H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19731105 199903 1 001

Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 19840802 201101 1 008

Anggota

Penguji I

Penguji II

Drs. Akhmad Marjuki, M.H.
NIP. 19641011 199103 1 004

Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag.
NIP. 19770816 200501 1 004

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum.
NIP. 19590810 199003 1 002

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 19760623 200604 1 002

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, Segala puji bagi Allah SWT, dengan rasa syukur yang tak terhingga atas nikmat yang diberikannya. Penulis Persembahkan Sebuah Skripsi ini untuk:

- Keluarga tercinta khususnya kepada kedua orang tuaku Bapak Syafruddin dan Ibu Mahdiyah, yang dengan ketulusan dan kesabarannya dalam mendidik, menguatkan hati penulis, membimbing dengan penuh kasih sayang serta do'a restu yang selalu dipanjatkannya, semoga allah selalu memberikan kesehatan, kekuatan lahiriyah dan bathiniyah untuk bapak dan ibu. *Amiin yarobbal 'alamiin*
- Kakek dan Nenek tercinta yang selalu memberikan nasihatnya yang penuh rasa sayang serta bantuannya dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Semoga allah selalu memberikan kesehatan kepada kakek dan nenek. *Amiin yarobbal 'alamiin* (Hatur Nuhun).
- Kakak (Fitriyanah) dan adikku (Mega "Tembem" dan Arif "Cerewis"), dan keluarga Besar yang selalu memberikan semangat pada penulis dalam menjalani kehidupan diperantauan guna menuntut ilmu, semoga pada adik-adikku kedepannya lebih baik dari penulis dengan cita-cita yang diinginkannya dapat terwujud. *Amiin*
- Kerabat Dekat (HTN A 2011), kerabat seperjuangan serta rekan-rekan yang telah memberikan motivasi dan membantu dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
- Masa lalu penulis yang memberikan pelajaran serta tantangan yang sangat berharga bagi penulis jalani semoga menjadi acuan kesemangatan untuk penulis kedepannya. *Amiin yarobbal 'alamiin*

MOTTO

Artinya: “Hai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul (nya), dan ulil amri di antara kamu. Kemudian jika kamu

RIWAYAT HIDUP

Penulis Bernama Lengkap: Muhammad Zainal Abidin, lahir di Kalianda, Provinsi Lampung, pada tanggal 17 Juni 1993, anak kedua dari tiga bersaudara, dari pasangan Bapak Syafrudin bin H. Samanhudi dengan Ibu Mahdiyah binti Hajali.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh adalah Sekolah Dasar Negeri 1 Kalianda, yang berada di Kabupaten Lampung Selatan lulus pada tahun 2005, MTs Negeri 1 Kalianda lulus pada tahun 2008, melanjutkan ke Madrasah Aliyah Al-Inayah Cibeber Cilegon lulus pada tahun 2011, kemudian melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tahun 2011 dengan mengambil Jurusan Jinayah Siyasah yang sekarang berganti nama menjadi Jurusan Hukum Tata Negara pada Fakultas Syari'ah.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif mengikuti beberapa kegiatan Organisasi Kampus, diantaranya: organisasi MENWA (Resimen Mahasiswa) tahun 2012, sebagai Komandan Pleton di Satuan Kampus UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, dan serta Lembaga Dakwah Kampus (LDK Ummul Fikroh) Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten tahun 2013 sebagai Anggota.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya serta Inayah-Nya yang telah diberikan, hanya dengan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada junjungan suri tauladan kita Nabi Muhammad SAW beserta para keluarga, sahabat dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Dengan pertolongan Allah dan Usaha yang sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: *Perspektif Nahdlatul Ulama (NU) tentang Negara Demokrasi Di Indonesia (Studi Hasil Keputusan Mukhtamar Ke-30 NU di Kediri, Jawa Timur)*.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis. Namun demikian penulis berharap semoga dengan adanya skripsi ini mudah-mudahan dapat membawa manfaat dan berguna khususnya bagi penulis, dan umumnya bagi pembaca dan masyarakat sebagai bahan pertimbangan khasanah keilmuan yang bermanfaat.

Dalam penyusunan skripsi ini kemungkinan besar tidak dapat terselesaikan tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, Melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Imam, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan pengarahan dan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Ketua Jurusan dan Bapak Dr. H. Entol Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
4. Bapak Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum., Pembimbing I, dan Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Pembimbing II, yang telah memberikan Nasihat, membimbing, dan pengarahan serta meluangkan waktunya dalam menyusun skripsi ini.
5. Segenap Bapak dan Ibu Dosen serta staff Akademik Fakultas Syariah, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Ayahanda dan Ibunda tersayang, Bapak Syafruddin dan Ibu Mahdiyah yang selalu senantiasa memanjatkan do'a dalam mengiringi langkah penulis, demi tercapainya cita-cita dan harapan.
7. Rekan-rekan Seperjuangan HTN A 2011 yang telah memberikan motivasi dan membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Akhirnya, hanya kepada Allah jualah penulis memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu selesainya skripsi ini, semoga diberi balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya penulis ini turut mewarnai Khazanah Ilmu Pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca dan masyarakat pada umumnya.

Serang, 08 Nopember 2017

Penulis

M. Zainal Abidin

NIM: 111200170

DAFTAR ISI

PENYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penulisan Skripsi	13
D. Kegunaan Penelitian	14
E. Penelitian Terdahulu yang Relevan	15
F. Kerangka Pemikiran	16
G. Metode Penelitian	18
H. Sistematika Penulisan Skripsi	21
BAB II SEJARAH MUKTAMAR DAN METODE ISTINBATH NAHDLATUL ULAMA PADA KEPUTUSAN MUKTAMAR	
A. Sejarah Muktamar Nahdlatul Ulama	23
B. Keputusan Muktamar Ke-30 NU tentang Demokrasi ...	38

C. Metode Istinbath Keputusan Muktamar Ke-30 NU di Kediri Jawa Timur	45
BAB III TINJAUAN UMUM NEGARA DEMOKRASI	
A. Pengertian Negara Demokrasi	55
1. Pengertian Negara.....	55
2. Pengertian Demokrasi.....	58
B. Prinsip-Prinsip Demokrasi	61
C. Bentuk-Bentuk Demokrasi	63
D. Unsur-Unsur Pendukung Tegaknya Demokrasi	69
BAB IV ANALISIS KEPUTUSAN MUKTAMAR KE-30 NU DI KEDIRI JAWA TIMUR	
A. Analisis Hasil Keputusan Muktamar Ke-30 NU tentang Demokrasi	75
B. Analisis Metode Istinbath Keputusan Muktamar Ke-30 NU tentang Demokrasi	84
C. Pandangan Nahdlatul Ulama tentang Demokrasi	88
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	95
B. Saran-Saran	96
DAFTAR PUSTAKA	