

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) yang diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi. Mengenai tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sudah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya tulis ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarism, saya bersedia dengan penuh bertanggung jawab untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan ketentuan peraturan yang berlaku.

Serang, 9 Juli 2024

Yang membuat pernyataan



**Mahbub Amrulloh**

NIM: 171120075

## ABSTRAK

Nama: Mahbub Amrulloh, NIM: 171120075, Judul Skripsi *Penerapan Pasal 57 PKPU No 13 Tahun 2020 Pada Pemilihan Wali Kota Bandar Lampung di Masa Pandemi Tahun 2020*

Adanya pandemi COVID-19 yang memaksa perubahan dalam berbagai aspek kehidupan, termasuk dalam penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada). Pada Pilkada Wali Kota Bandar Lampung tahun 2020, penyelenggara dan peserta pemilu harus menyesuaikan metode kampanye yang biasa dilakukan sebelum pandemi. Karena adanya pandemi yang baru pertama kali ada di Indonesia dan pelaksanaan pemilihan pertama kali dilaksanakan pada masa pandemi sehingga menurut penulis judul ini sangat menarik untuk diteliti.

Rumusan Masalah dalam penelitian ini yaitu 1) Apa saja metode kampanye yang digunakan dimasa pandemi pada pemilihan Wali Kota Bandar Lampung sesuai penerapan pasal 58 PKPU no 13 tahun 2020? 2) 2.

Bagaimana penerapan pasal 58 PKPU no13 tahun 2020 pada Pemilihan Wali Kota Bandar Lampung di masa pandemi Tahun 2020?

Tujuan Penelitian ini untuk mengetahui apa saja metode kampanye yang digunakan dimasa pandemi pada pemilihan Wali Kota Bandar Lampung Tahun 2020 serta untuk mengetahui efektivitas penerapan pasal 58 PKPU no 13 tahun 2020 pada metode kampanye di masa pandemi pada Pemilihan Wali Kota Bandar Lampung Tahun 2020.

Penelitian ini merupakan jenis Penelitian yang menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi sebagai teknik pengumpulan data.

Kesimpulan penelitian ini yaitu 1) Metode kampanye yang digunakan oleh ketiga pasang calon Wali Kota Bandar Lampung yaitu metode kampanye konvensional diantaranya; pertemuan tatap muka dan dialog, debat publik atau debat terbuka antar-pasangan calon, penyebaran bahan kampanye kepada umum, pemasangan alat peraga kampanye, penayangan iklan di media massa cetak, elektronik, media Sosial atau Media Daring. Oleh karena itu tidak ditemukannya metode kampanye melalui pertemuan secara terbatas sesuai dengan PKPU no13 tahun 2020 khususnya pasal 57 yang sengaja dibuat dan disesuaikan pada masa pandemi untuk menekan angka penyebaran virus COVID-19. 2) Dari ketiga pasang calon belum sepenuhnya menerapkan PKPU no13 mengenai metode kampanye karena, dalam tahapan Pilkada serentak 2020 di Kota Bandar Lampung masih terdapat pelanggaran terhadap ketentuan peraturan tersebut.



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

*Jl. Jend. Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. (0254)200323, 208849 Fax. 200022*

---

|                 |                        |                        |
|-----------------|------------------------|------------------------|
| <b>Nomor</b>    | : Nota Dinas           | Yth.                   |
| <b>Lampiran</b> | : 1 (satu) Eksemplar)  | Dekan Fakultas Syariah |
| <b>Perihal</b>  | : Pengajuan Munaqasyah | UIN “SMH” Banten       |
|                 | a.n Mahbub Amrulloh    | Di -                   |
|                 | NIM. 171120075         | Serang                 |

*Assalamu’alaikum Wr. Wb.*

Dengan Hormat, setelah membaca dan melakukan perbaikan sepenuhnya, kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Mahbub Amrulloh**, NIM : **171120075**, yang berjudul : ***Penerapan Pasal 57 PKPU No 13 Tahun 2020 Pada Pemilihan Wali Kota Bandar Lampung di Masa Pandemi Tahun 2020***, telah memenuhi syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

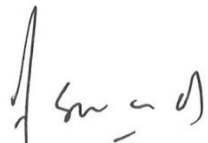
Maka dari itu, kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqasyahkan. Demikian atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih.


*Wassalamualaikum Wr. Wb.*

Serang, 9 Juli 2024

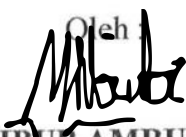
Pembimbing I

Pembimbing II

  
**Atu Karomah. S.H..M.Si.**  
NIP: 19690214199932001

  
**Arif Rahman. M.H**  
NIP. 1987091222019031009

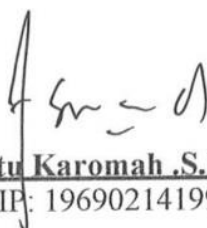
**PENERAPAN PASAL 57 PKPU NO 13 TAHUN 2020  
PADA PEMILIHAN WALI KOTA BANDAR  
LAMPUNG TAHUN 2020**

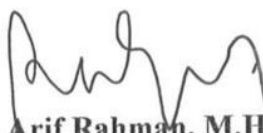
Oleh  
  
**MAHBUB AMRULLOH**  
NIM. 171120075

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

  
**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214199932001


  
**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 1987091222019031009

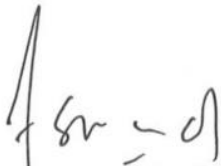
Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara



  
**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005

  
**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 1 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n **Mahbub Amrulloh**, NIM : **171120075**, yang berjudul : ***Penerapan Pasal 57 PKPU No 13 Tahun 2020 Pada Pemilihan Wali Kota Bandar Lampung di Masa Pandemi Tahun 2020.*** Telah diujikan dalam sidang Munaqasah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tanggal 04 Juli 2024.

Skripsi tersebut telah disahkan dan diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Pendidikan (S.H.) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 04 Juli 2024

### Sidang Munaqasah

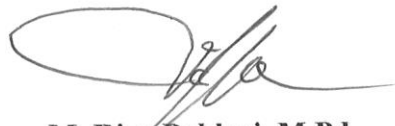
Ketua Merangkap Anggota



**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi**

NIP: 19710325 200312 1 001

Sekretaris Merangkap Anggota



**M. Riza Pahlevi, M.Pd.**

NIP. 199502012019031005

Anggota:

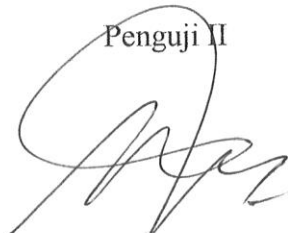
Penguji 1



**Dr. H. Entol Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.**

NIP. 19840802 201101 1 008

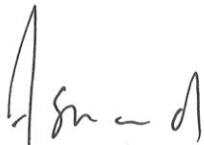
Penguji II



**H. Ade Mulyana, S.Ag., M.Si**

NIP: 19591104 199403 1 002

Pembimbing I



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**

NIP: 19690214199932001

Pembimbing II



**Arif Rahman, M.H**

NIP. 1987091222019031009

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah rabbi ‘aalamiin telah Engkau Ridhai Ya Allah langkah hambaMu sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat di selesaikan.

Shalawat dan salam tercurah selalu kepada baginda Nabi Muhammad SAW semoga kelak skripsi ini dapat memberikan ilmu yang bermanfaat

Dan

Kupersembahkan skripsi ini kepada :

Ayahanda & Ibunda Tercinta

***Ma'mun Abdullah & Asnawati***

Sebagai tanda bakti & hormat ku ,Serta kakak & adikku yang tersayang

***Millah Fithriyani & Nurotul Azizah***

Terimakasih atas doa dukungan dan semangat yang telah diberikan.

Serta istri & anakku

***Uul Qolbiyatul Muthmainah & Haura Nadhifa***

Terimakasih telah hadir di kehidupanku dan menjadi penyemangat dalam hidupku saat ini

Terimakasih kepada semua sanak saudara teman dan sahabat seperjuangan semoga semua amal kebajikannya dibalas oleh Allah SWT

Almamater yang penulis banggakan

***Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten***

## MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي الْأَمْرِ مِنْكُمْ

“ Wahai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul  
(Nabi Muhammad) serta ululamri (pemegang kekuasaan) di antara kamu

“

( Q.S An-Nisa Ayat 59 )

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

Penulis Bernama Mahbub Amrulloh dilahirkan di Bandar Lampung 1 September 1996. Putra ke dua dari bapak Ma'mun Abdullah dan Ibu Asnawati. Mempunyai 1 kaka Perempuan yang bernama Millah Fithriyani dan 1 adik Perempuan bernama Nurotul Azizah.

Memulai jenjang pendidikan di SDN Karangtumaritis Serang pada tahun 2003-2009. Kemudian melanjutkan pada jenjang selanjutnya di MTsN 1 Kota Serang pada tahun 2009-2012. Setelah lulus , lalu melanjutkan ke tingkat Aliyah di Ponpes Modern Daar el-Istiqomah di tahun 2012-2016.

Pada tahun 2017 penulis melanjutkan pendidikan di Perguruan Tinggi Negeri (PTN) di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten melalui jalur Ujian Masuk Perguruan Tinggi keagamaan Islam Negeri (UMPTKIN) dan dinyatakan lulus pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan hidayah- Nya sehingga penulis diberikan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada paduka yang mulia baginda Nabi Muhammad SAW sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: **Penerapan Pasal 57 PKPU No 13 Tahun 2020 Pada Pemilihan Wali Kota Bandar Lampung di Masa Pandemi Tahun 2020**

merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penulisan skripsi ini tentu masih sangat banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna, karena penulis menyadari keterbatasan pengetahuan, pengalaman, dan kemampuan lain. Oleh karena itu segala kritik dan saran yang membangun sangat terbuka dan penulis harapkan dalam rangka penyempurnaan skripsi ini. Selain itu, dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, dan doa berbagai pihak, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang berkomitmen mengembangkan kampus ke arah yang lebih maju dengan konsep moderasi beragamanya.

2. Bapak. Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang konsisten mengelola Fakultas menjadi Fakultas yang unggul terkemuka dalam bidang Hukum.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah mengelola sistem pembelajaran di jurusan Hukum Tata Negara, termasuk memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., selaku Pembimbing I dan Bapak Arif Rahman, M.H., selaku Pembimbing II yang selalu memberikan nasihat, arahan, bimbingan, dan tentunya meluangkan waktunya membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sampai tuntas.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Fakultas yang telah memberikan pengetahuan yang sangat berharga selama berproses sebagai Mahasiswa Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Para sahabat yang menemani kisah perjalanan penulis selama kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Sahabat HTN B Angkatan 2017
7. Akhirnya, hanya kepada Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT saya memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu hal baik perjalanan penulis diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya ini dapat ikut serta

mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat untuk semua. Terima kasih.

Serang, 9 Juli 2024

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mahbub Amrulloh', written in a cursive style.

Mahbub Amrulloh  
NIM.171120075

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....   | i    |
| <b>ABSTRAK</b> .....                       | ii   |
| <b>NOTA DINAS</b> .....                    | iii  |
| <b>LEMBER PERSETUJUAN</b> .....            | iv   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....             | v    |
| <b>PERSEMBAHAN</b> .....                   | vi   |
| <b>MOTTO</b> .....                         | vii  |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b> .....          | viii |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                | ix   |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                    | xii  |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                  | xv   |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                 | xvi  |
| <b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....              | xvii |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....             | 1    |
| A. Latar Belakang Masalah .....            | 1    |
| B. Fokus Penelitian .....                  | 18   |
| C. Rumusan Masalah .....                   | 18   |
| D. Tujuan Penelitian .....                 | 19   |
| E. Manfaat Penelitian.....                 | 19   |
| F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan ..... | 20   |
| G. Kerangka Pemikiran .....                | 25   |
| H. Metode Penelitian.....                  | 27   |
| I. Sistematika Pembahasan .....            | 37   |

|                |  |    |
|----------------|--|----|
| <b>BAB II</b>  | <b>TINJAUAN TEORITIS</b>   | 39 |
|                | A. Teori Efektivitas   | 39 |
|                | B. Indikator Efektivitas   | 40 |
|                | C. Teori Efektivitas Hukum   | 42 |
| <b>BAB III</b> | <b>KAMPANYE PEMILIHAN KEPALA DAERAH</b>  | 54 |
|                | A. Tinjauan Tentang Kampanye   | 54 |
|                | 1. Definisi Kampanye   | 54 |
|                | 2. Teknik Kampanye   | 56 |
|                | 3. Metode Kampanye   | 58 |
|                | B. Pemilihan Kepala Daerah   | 60 |
|                | 1. Sejarah Pemilihan Kepala Daerah   | 60 |
|                | 2. Pengertian Pemilihan Kepala Daerah  | 63 |
|                | 3. Asas dan Prinsip Pemilihan Kepala Daerah  | 64 |
|                | 4. Tahapan Pemilihan Kepala Daerah   | 65 |
|                | C. Tinjauan Tentang Pandemi  | 67 |
|                | 1. Definisi Pandemi  | 67 |
|                | D. Ketentuan Tentang Pandemi   | 70 |
|                | 1. Aturan Tentang Pandemi  | 70 |
|                | E. Gambaran Umum Pemilihan Kepala Daerah Kota Bandar Lampung                           | 73 |
| <b>BAB IV</b>  | <b>PEMBAHASAN</b>  | 78 |
|                | A. Penerapan Metode Kampanye Calon Wali Kota Bandar Lampung Tahun 2020 di masa pandemi | 78 |
|                | B. Penerapan Indikator Efektivitas   | 82 |
|                | 1. Ketepatan Sasaran   | 82 |
|                | 2. Sosialisasi program   | 83 |
|                | 3. Tujuan Program  | 84 |

|   |     |
|---|-----|
| 4. Pemantauan Program .....   | 85  |
| C. Problematika Penerapan Peraturan KPU No 13 Tahun<br>2020 .....                   | 86  |
| D. Solusi Terhadap Problematika Penerapan Peraturan KPU<br>Nomor 13 Tahun 2020..... | 98  |
| <b>BAB V PENUTUP</b> .....  | 109 |
| A. Kesimpulan .....   | 109 |
| B. Saran .....  | 111 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....   | 113 |
| <b>LAMPIRAN</b> .....   | 113 |

## DAFTAR TABEL

|  |    |
|--|----|
| 1. Nomor Urut dan Nama Pasangan<br>Calon Walikota Bandar Lampung .....                             | 11 |
| 2. Penyebaran Covid-19 di Provinsi Lampung.....  | 13 |
| 3. Daftar calon walikota dan calon walikota<br>bandar lampung tahun 2005. ....                     | 74 |
| 4. Daftar nama calon pada pemilihan walikota dan<br>wakil walikota Bandar lampung tahun 2010 ..... | 75 |
| 5. Daftar nama calon Pilkada kota bandar lampung tahun 2015 .....                                  | 76 |
| 6. Metode Kapanye Ketiga Calon Wali Kota Dan Wakil<br>Wali Kota Bandar Lampung Tahun 2020.....     | 78 |
| 7. Daftar Penegakan Hukum Atas Pelanggaran Kampanye .....  | 81 |

## DAFTAR GAMBAR

|  |    |
|--|----|
| 1. Gambar Kerangka Pikir .....             | 26 |
| 2. Jumlah Pelanggaran Prokes Covid-19..... | 80 |



## DAFTAR SINGKATAN

1. Pemilu : Pemilihan Umum
2. Pemilihan : Pemilihan Kepala Daerah
3. DPR : Dewan Perwakilan Rakyat
4. DPRD : Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
5. DPD : Dewan Perwakilan Daerah
6. Perppu : Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang
7. WHO : World Health Organization
8. KPU : Komisi Pemilihan Umum
9. PKPU : Peraturan Komisi Pemilihan Umum
10. PSBB : Pembatasan Sosial Berskala Besar
11. Daring : Dalam Jaring
12. Keppres : Keputusan Presiden
13. SE : Surat Edaran
14. Panwaslu : Pengawas Pemilihan Umum
15. KIP : Komisi Independen Pemilihan
16. Panwaslih : Panitia Pengawas Pemilihan
17. KPUD : Komisi Pemilihan Umum Daerah
18. RPKPU : Rencana Peraturan Komisi Pemilihan Umum
19. NPHD : Naskah Perjanjian Hibah Daerah
20. PPK : Panitia Pemilihan Kecamatan
21. PPS : Panitia Pemungutan Suara

22. KPPS : Kelompok Penyelenggara Pemungutan Suara
23. DPS : Daftar Pemilih Sementara
24. PDP : Pasien Dalam Pengawasan
25. ODP : Orang Dalam Pengawasan
26. SFH : School From Home
27. Kemendikbud : Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan
28. BNPB : Badan Nasional Penanggulangan Bencana
29. Daring : Dalam Jaringan
30. Covid-19 : Coronavirus Disease
31. APK : Alat Peraga Kampanye
32. Luberjurdil dan Adil : Langsung, Umum, Bebas, Rahasia, Jujur, dan Adil
33. PUPR : Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat
34. Panwascam : Panitia Pengawas Kecamatan
35. Prokes : Protokol Kesehatan