

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan *plagiarisme* atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 5 Maret 2024

**Farizi Nurzuraihan**  
**NIM. 181110081**

## ABSTRAK

Nama: Farizi Nurzuraihan, NIM: 181110081 Judul Skripsi: **Analisis Hukum Islam dan Hukum Positif Program Dua Anak Lebih Sehat pada BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP)**

Keluarga berencana (KB) merupakan salah satu konsep yang dibangun sebuah keluarga dalam mewujudkan tujuan inti dari pernikahan yaitu menjadi keluarga yang berkualitas dan juga harmonis. Program KB biasa disebut dengan sebutan “Dua Anak Lebih Sehat”. Islam tidak pernah memberikan aturan khusus mengenai pelaksanaan KB, namun dalam Hadits Nabi dikatakan bahwasanya Nabi bangga diakhirat kelak atas umatnya yang paling banyak dari umat lainnya, kemudian hukum positif melakukan KB terdapat pada UU No 52 Tahun 2009.

Rumusan masalah penelitian ini adalah: 1. Bagaimana Program Dua Anak Lebih Sehat yang dijalankan BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP)? 2. Bagaimana analisis hukum Islam dan hukum positif program dua anak lebih sehat yang dijalankan BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP)?

Tujuan penelitian ini adalah: 1. Untuk menganalisis Program Dua Anak Lebih Sehat yang dilakukan BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP). 2. Untuk menganalisis Hukum Islam dan Hukum Positif program dua anak lebih sehat yang dilakukan BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP).

Metode penelitian ini menggunakan jenis penelitian hukum empiris atau penelitian yuridis empiris, dengan pendekatan sosiologi hukum, dengan menganalisis sumber data primer yang diperoleh dari wawancara kepada BKKBN DKI Jakarta serta beberapa masyarakat yang melaksanakan KB, data sekunder diperoleh dari buku-buku, jurnal, ataupun sumber lain yang relevan dengan judul penelitian. Teknik analisis data dilakukan dengan cara observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data-data tersebut kemudian dianalisis secara deskriptif.

Hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa: 1. Masyarakat DKI Jakarta dapat menikmati layanan KB yang difasilitasi BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP) melalui penyuluh KB dan para kader DPPAPP yang aktif melakukan KIE baik perseorangan maupun kelompok di wilayah setempat, yang nantinya masyarakat yang ingin melakukan KB akan diarahkan ke fasilitas kesehatan terdekat seperti puskesmas, bidan praktek mandiri, hingga rumah sakit. 2. Hukum Islam melakukan KB yaitu diperbolehkan dengan didasari (QS. Al-Baqarah:195) dan menggunakan konsep *Tanzhim An-Nasl* (mengatur keturunan), atas pertimbangan kesehatan dan kualitas ibu dan anak jika mempunyai keturunan yang banyak, namun dengan catatan tidak melakukan KB karena takut akan kemiskinan jika mempunyai anak yang banyak (*Tahdid An-Nasl*) dan juga menggunakan metode KB yang tidak bertentangan dengan syari’at Islam. Secara hukum positif sangat dianjurkan dengan tujuan menekan angka kependudukan yang terdapat pada UU No 52 Tahun 2009 Tentang Perkembangan Kependudukan dan Pembangunan Keluarga.

**Kata Kunci:** *Keluarga Berencana, Tahdid An-Nasl, Tanzhim An-Nasl*



**FAKULTAS SYARI'AH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

---

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth
Lampiran	: Skripsi	Bapak Dekan Fak. Syari'ah
Hal	: Pengajuan Ujian Munaqasah a.n Farizi Nurzuraihan	UIN SMH Banten
	NIM: 181110081	Di- Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan menganalisis serta mengadakan koreksi seperlunya, kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Farizi Nurzuraihan, NIM: 181110081** yang berjudul: **Analisis Hukum Islam dan Hukum Positif Program "Dua Anak Lebih Sehat pada BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP)**, telah dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Keluarga Islam Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Demikian, atas segala perhatian Bapak/Ibu, kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 5 Maret 2024

Pembimbing I,

**Dr. Iin Ratna Sumirat, M.Hum.**

NIP. 196909061 996032 0 02

Pembimbing II,

**Ika Atikah, S.H.I., M.H., CPM., CPArb**

NIP: 198705162019032008

## PERSETUJUAN

### **Analisis Hukum Islam dan Hukum Positif Program Dua Anak Lebih Sehat pada BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP)**

Oleh:

**FARIZI NURZURAIHAN**

NIM: 181110081

Menyetujui;

Pembimbing I,



**Dr. Iin Ratna Sumirat, M.Hum.**  
NIP. 196909061 996032 0 02

Pembimbing II,



**Ika Atikah, S.H.I., M.H., CPM., CPArb**  
NIP. 198705162019032008

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua  
Jurusan Hukum Keluarga Islam



**Hilman Taqiyudin, S. Ag., M.H.I.**  
NIP. 19710325 200312 1 001

## PENGESAHAN

Skripsi saudara Farizi Nurzuraihan dengan NIM 181110081 yang berjudul **Analisis Hukum Islam dan Hukum Positif Program Dua Anak Lebih Sehat Pada BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP)** telah diujikan pada sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 29 Mei 2024. Skripsi tersebut telah disahkan dan diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 29 Mei 2024

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota



**Hilman Taqiyudin, S. Ag., M.H.I.**

NIP. 19740325 2003212 1 001



**April Triana, M. Pd.**

NIP. 19880410 202203 2 001

Anggota,

Penguji I

Penguji II



**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.**

NIP. 19591119 199103 1 003



**Tb. Ahmad Mahdi, S. Pd.I., M. Pd.**

NIP. 19750616 200604 1 008

Pembimbing I,

Pembimbing II,



**Dr. Iin Ratna Sumirat, M.Hum.**

NIP. 196909061 996032 0 02



**Ika Atikah, S.H.I., M.H., CPM., CPArb**

NIP. 198705162019032008

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan sebagai tanda rasa cinta, kasih, dan sayang yang tak terhingga kepada kedua orang tuaku Alm. Ayah Masurih dan Umi Mashamah, terimakasih atas segala nasihat, cinta kasih sayang, perjuangan dan perjuangan, serta doa yang selalu mengiringi setiap langkahku dalam menggapai cita-cita anaknya.

Kepada kakak satu-satunya Fajar Zaenurrahman, kakak ipar Dini Wiharti, dan keponakan tercinta Arshaka Uzmaturrahman, serta keluarga besar lainnya, terimakasih atas segala dukungan dan pengorbanannya telah membantuku baik secara materil dan non materil.

Untuk penulis semoga kita semua selalu dalam lindungan Allah SWT, selalu diberikan kesehatan dan mendapatkan keberkahan dunia maupun akhirat.

## MOTTO

وَلْيَخْشَ الَّذِينَ لَوْ تَرَكُوا مِنْ خَلْفِهِمْ ذُرِّيَّةً ضِعْفًا خَافُوا عَلَيْهِمْ ۗ  
فَلْيَتَّقُوا اللَّهَ وَيَقُولُوا قَوْلًا سَدِيدًا

“Hendaklah merasa takut orang-orang yang seandainya (mati) meninggalkan setelah mereka, keturunan yang lemah (yang) mereka khawatir terhadapnya. Maka, bertakwalah kepada Allah dan berbicaralah dengan tutur kata yang benar (dalam hal menjaga hak-hak keturunannya).” (QS. An-Nisā' [4]:9)

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Farizi Nurzuraihan, lahir di Jakarta tanggal 29 Mei 2000, Putra kedua dari 4 (empat) bersaudara dari pasangan Alm Ayahanda Masurih dan Umi Mashamah, dan bertempat tinggal di wilayah Kembangan Jakarta Barat.

Adapun jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh yaitu SDN Kembangan Utara 05 Pagi lulus tahun 2012, kemudian lanjut menyelesaikan pendidikan di tingkat pertama di MTS Negeri 11 Jakarta lulus tahun 2015, kemudian melanjutkan sekolah tingkat atas di MAN 17 Jakarta lulus tahun 2018, dan dilanjutkan menempuh pendidikan tingkat perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari'ah tahun 2018 sampai dengan tahun 2024.

Selama menjadi mahasiswa, penulis sempat aktif di organisasi eksternal Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia (PERMAHI) Komisariat UIN SMH Banten sebagai Ketua biro hubungan masyarakat periode kepengurusan 2019-2020, Serikat Mahasiswa Gerakan Indonesia (SMGI) – RAYA sebagai ketua angkatan kader ke-7, Forum Silaturahmi Mahasiswa Jakarta ( FOSMAJA) sebagai Founder.



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas berkah, rahmat, hidayah, dan karunia-Nya. Sholawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat-sahabat dan para pengikutnya yang telah membawa dan mengembangkan Islam seperti sekarang ini.

Bersyukur atas pertolongan dan izin Allah SWT tuhan semesta alam dan perjuangan yang penuh tekad Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *Analisis Hukum Islam dan Hukum Positif Program Dua Anak Lebih Sehat pada BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP)*, untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H), pada jurusan Hukum Keluarga Islam Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Penulis menyadari bahwa selama menyusun skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu penulis sampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin

Banten, yang telah membantu memberikan arahan, nasehat, dan motivasi, serta meluangkan waktunya dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.H.I., Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Dr. Iin Ratna Sumirat, M.Hum., Pembimbing I, dan Ibu Ika Atikah, S.H.I, M.H., CPM., CPArb Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, pengarahan, motivasi, koreksi dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi.
5. Bapak/Ibu Dosen, Staff dan pegawai Fakultas Syari'ah, yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Teruntuk pasukan 5 motor butut, Didin Supriadi, Alwansyah Rifa'I, Fikry Fadhlillah, Ibnu Akil At-Tamimi, terimakasih telah menjadi kawan seperjuangan dalam menjalanin Pendidikan dari tingkat sekolah sampe tingkat perguruan tinggi.
7. Teruntuk teman-teman seperjuangan HKI C yang telah menemani perjuangan dalam menempuh pendidikan S1.
8. Dan untuk teman-teman yang lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu terima kasih atas doanya dan semangatnya. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kata sempurna, keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta

kemampuan penulis, oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Teruntuk itu saya tuturkan terima kasih kepada semuanya. Semoga skripsi ini dan ilmu yang kita dapatkan bisa bermanfaat dan berkah dunia akhirat, Aamiin.

Serang, 29 Mei 2024

**Farizi Nurzuraihan**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Fokus Penelitian.....	7
D. Tujuan Penelitian .....	7
E. Manfaat Penelitian .....	7
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	8
G. Kerangka Pemikiran .....	21
H. Metode Penelitian .....	23
I. Sistematika Pembahasan .....	27
<b>BAB II KAJIAN TEORITIS .....</b>	<b>29</b>
A. Tinjauan Umum Keluarga Berencana (KB) .....	29
B. Tujuan Keluarga Berencana (KB) .....	33
C. Dasar Hukum Islam Tentang Keluarga Berencana (KB) .....	35
D. Dasar Hukum Positif Tentang Keluarga Berencana (KB).....	40

<b>BAB III GAMBARAN UMUM BKKBN DKI JAKARTA</b>	
<b>(DPPAPP)</b> .....	<b>44</b>
A. Sejarah Lembaga Badan Kependudukan Keluarga Berencana Nasional (BKKBN) di Indonesia.....	44
B. Tugas dan Fungsi Badan Kependudukan Keluarga Berencana Nasional (BKKBN) DKI Jakarta (DPPAPP).....	53
C. Struktur Organisasi Lembaga Badan Kependudukan Keluarga Berencana Nasional (BKKBN) DKI Jakarta (DPPAPP).....	55
D. Visi dan Misi Lembaga Badan Kependudukan Keluarga Berencana Nasional (BKKBN) DKI Jakarta (DPPAPP).....	55
 <b>BAB IV PROGRAM DUA ANAK LEBIH SEHAT PADA</b>	
<b>BKKBN DKI JAKARTA (DPPAPP)</b> .....	<b>57</b>
A. Program Dua Anak Lebih Sehat yang Dijalankan BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP) .....	57
B. Analisis Hukum Islam dan Hukum Positif Program Dua Anak Lebih Sehat yang Dijalankan BKKBN DKI Jakarta (DPPAPP) .....	66
 <b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>82</b>
A. Kesimpulan.....	82
B. Saran .....	84
 <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>85</b>

