

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa Sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarism atau menyontek karya tulis orang lain, maka saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima ataupun sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 12 Desember 2023

**YADI**  
**171120044**

## ABSTRAK

Nama: **Yadi**, NIM: **171120044**, 2023. Judul Skripsi: “**ANALISIS YURIDIS PASAL 19 PERMENHUB NOMOR 12 TAHUN 2019 TERKAIT PENGAWASAN PEMERINTAH TERHADAP OJEK ONLINE PERSPEKTIF *FIQIH SIYASAH DUSTURIYAH* (Studi Kasus Pada Dinas Perhubungan Kota Serang)**”.

Latar belakang penelitian ini ialah perihal penyusunan pengaturan keberjalanan perundang-undangan bertujuan untuk mengatur kepentingan manusia dan tentunya harus dapat dilaksanakan oleh penegak hukum dan masyarakat. Salah satunya ialah melakukan pengawasan oleh pemerintah terkait peraturan-peraturan yang ditetapkan apakah sudah dapat dijalankan dengan baik atau tidak oleh masyarakat. Serta segera melakukan tinjauan ulang jika terdapat kendala-kendala yang terjadi di masyarakat.

Maka, atas dasar itu rumusan masalah penelitian ini ialah: 1). Bagaimana pengawasan pemerintah terhadap ojek *online* yang diatur dalam permenhub nomor 12 tahun 2019? 2). bagaimana tinjauan *Fiqih Siyasa Dusturiyah* terhadap Permenhub Nomor 12 Tahun 2019. Tujuan penelitian ini ialah :1) untuk mengetahui bagaimana pengawasan pemerintah tentang ojek *online* yang diatur dalam Permenhub Nomor 12 Tahun 2019. 2) Untuk mengetahui tinjauan *Fiqih Siyasa Dusturiyah* terhadap Permenhub Nomor 12 Tahun 2019.

Dalam penelitian ini, penulis menggunakan metode penelitian kualitatif. Penelitian kualitatif dapat diartikan sebagai penelitian yang menghasilkan data deskriptif tentang ucapan dan tulisan serta perilaku yang dapat diamati dari orang-orang yang diteliti. Selain menggunakan metode kualitatif, penulis juga menggunakan metode pendukung lainnya untuk mencari dan mengumpulkan sumber informasi tertentu, termasuk *field research* (penelitian lapangan).

Dapat disimpulkan, penetapan Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 12 Tahun 2019 tentang Pengawasan Pemerintah Terhadap Penggunaan Sepeda Motor untuk Kepentingan Masyarakat belum sepenuhnya tepat sasaran. Setiap peraturan yang dibuat untuk mencari kemaslahatan yang mutlak bagi masyarakat, setiap aturan tersebut tidak boleh menimbulkan kesulitan tetapi harus mendatangkan kemudahan bagi masyarakat, kemudahan pihak pemerintah harus senantiasa melakukan peninjauan dan pengawasan terhadap aturan dan kondisi dilapangan. Sedangkan tinjauan *Fiqih Siyasa Dusturiyah* terhadap Permenhub Nomor 12 Tahun 2019 sejalan menurut perspektif *fiqih siyasah tasri'iyah*, dari penjelasan metode *fiqih siyasah* sangat dapat diambil kesimpulan setiap peraturan yang dibuat untuk mencari kemaslahatan yang mutlak bagi masyarakat, setiap aturan tersebut tidak boleh menimbulkan kesulitan tetapi harus mendatangkan kemudahan bagi masyarakat.

**Kata Kunci: Pasal 19 Permenhub Nomor 12 Tahun 2019 dan *Fiqih Siyasa Dusturiyah***



**PERSETUJUAN**

**ANALISIS YURIDIS PASAL 19 PERMENHUB  
NOMOR 12 TAHUN 2019  
TERKAIT PENGAWASAN PEMERINTAH  
TERHADAP OJEK *ONLINE* PERSPEKTIF  
*FIQIH SIYASAH DUSTURIYAH***

**(Studi Kasus pada Dinas Perhubungan Kota Serang)**

Oleh:

**YADI**  
**171120044**

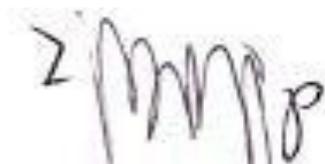
Menyetujui,

Pembimbing I,



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
**NIP. 196506071992031005**

Pembimbing II,



**Ade Jaya Suryani, M.A.**  
**NIP. 198105062009121005**

Mengetahui,

Dekan

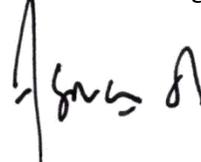
Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
**NIP. 196506071992031005**

Ketua Jurusan

Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
**NIP. 19690214 199903 2 001**

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Yadi**, NIM: **171120044**, **2023** yang berjudul “**Analisis Yuridis Pasal 19 Permenhub Nomor 12 Tahun 2019 Terkait Pengawasan Pemerintah Terhadap Ojek Online Perspektif Fiqih Siyash Dusturiyah (Studi Kasus pada Dinas Perhubungan Kota Serang)**”. Telah diujikan pada Sidang Munaqasah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tanggal 21 Desember 2023 Skripsi tersebut telah disahkan dan diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 21 Desember 2023

Sidang Munaqasah

Ketua Merangkap Anggota,



**Hj. Ida Mursidah, S.H.,M.M.,M.H**  
**NIP. 196508021992032003**

Sekretaris Merangkap Anggota,



**Cucum Rohmawati, M.Pd**  
**NIP. 198807022022032001**

Anggota:

Penguji I



**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.H.I**  
**NIP. 197103252003121001**

Penguji II



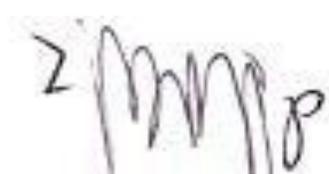
**Hikmatullah, S.HI., M.Sy**  
**NIP. 198604252019031006**

Pembimbing I



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H.,M.Si**  
**NIP. 196506071992031005**

Pembimbing II



**Ade Jaya Suryani, M.A.**  
**NIP. 198105062009121005**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah Swt, yang telah memberikan kesehatan, nikmat dan hidayah, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana. Meskipun pada skripsi yang saya buat jauh dari kata sempurna, namun saya bangga telah mencapai pada titik ini, yang akhirnya skripsi ini bisa selesai diwaktu yang tepat.

Alhamdulillah, mamah dan bapak telah melalui banyak perjuangan dan rasa sakit. Tapi saya berjanji tidak akan membiarkan semua itu sia-sia. Saya akan melakukan yang terbaik untuk setiap kepercayaan yang diberikan. Saya akan tumbuh, untuk menjadi yang terbaik yang saya bisa. Pencapaian ini adalah persembahan istimewa saya untuk mamah dan bapak. Keduanya lah yang membuat segalanya menjadi mungkin dan mudah sehingga saya bisa sampai pada tahap di mana skripsi ini dapat terselesaikan. Terimakasih.

## MOTTO

وَإِذَا حَضَرَ الْقِسْمَةَ أُولُو الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسْكِينُ فَأَرزُقُوهُمْ مِنْهُ  
وَقُولُوا لَهُمْ قَوْلًا مَعْرُوفًا ﴿٥٨﴾

*Sungguh, Allah Swt menyuruhmu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan apabila kamu menetapkan hukum diantara manusia hendaknya kamu menteapkannya dengan adil. Sungguh, Allah Swt sebaik-baik yang memberi pengajaran kepadamu, sungguh, Allah Swt Maha Mendengar, Maha Melihat.*

(Q.S An-nisa':58)

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Yadi, dilahirkan di Lebak, pada tanggal 9 Juli 1997. Ia merupakan putra kedua dari Bapak Suminta dan Ibu Neneng Supenti dari empat bersaudara. Beralamat di Kp. Sukarame Rt/Rw 008/005 Desa. Sukatani, Kecamatan Wanasalam, Kabupaten Lebak, Provinsi Banten.

Pendidikan formal yang ditempuh penulis adalah sebagai berikut: SDN 1 Sukatani lulus tahun 2011, masuk Mts Nurul Hidayah Sukatani tahun 2011 lulus tahun 2014, SMAN 1 Wanasalam lulus tahun 2017, dan pada tahun 2017 masuk perguruan tinggi negeri Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara.

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah Swt. Atas rahmat hidayah-Nya yang telah diberikan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad Saw, keluarga, sahabat dan para pengikutnya yang setia samapai akhir zaman.

Berkat ridha Allah Swt. Penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul: “Analisis Yuridis Pasal 19 Permenhub Nomor 12 Tahun 2019 Terkait Pengawasan Pemerintah Terhadap Ojek *Online* Perspektif *Fiqih Siyasa Dusturiyah* (Studi Kasus pada Dinas Perhubungan Kota Serang)”.

Penulis menyadari skripsi ini kemungkinan besar tidak dapat diselesaikan tanpa bantuan berbagai pihak, untuk itulah penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin yang telah mengelola menjadi kampus Islam yang maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini S.H, M.Si Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberi persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi, Wakil Dekan satu dan dua Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah mengarahkan penulis untuk menyusun skripsi.

3. Ibu Atu Karomah S.H. M.Si Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah mengarahkan dan mendidik penulis, juga kepada Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah *mensupport* penulis untuk menyelesaikan penelitian.
4. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini S.H, M.Si pembimbing I dan Ade Jaya Suryani M.A pembimbing ke II, yang telah memberikan bimbingan dan saran-saran kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
5. Civitas para Dosen Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten dan Civitas Akademika Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Kedua orang tua tersayang Mamah Neneng Supenti dan Bapak Suminta berkat jerih payah, perjuangan, dukungan, nasehat serta do'anya terbukalah semua kemudahan. Mereka merupakan motivator utama dalam kehidupan dan pembuatan skripsi ini.
7. Dinas Perhubungan Kota Serang yang Telah Membantu Peneliti Menyelesaikan Penelitian
8. Teman-teman seperjuangan ojek *online* BC Gober yang telah membantu peneliti menyelesaikan penelitian.

9. Terima kasih kepada Khaerul Umam S.Ag selaku sahabat seperjuangan yang telah bersedia mensupport dari segi tenaga materi serta yang selalu memberikan arahan inspirasi dan motivasinya, tanpa beliau mungkin skripsi ini tidak akan sampai selesai.
10. Semua pihak yang telah membantu penulis selama melakukan penelitian dan penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Atas segala bantuan yang telah diberikan, Penulis berharap semoga Allah Swt membalasnya dengan pahala yang berlimpah, penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu kritik dan saran positif dari pembaca sangat penulis harapkan guna perbaikan selanjutnya. Akhirnya hanya kepada Allah Swt penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Serang, 12 Desember 2023

Penulis

**YADI**  
**171120044**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Fokus Penelitian .....	10
D. Tujuan Penelitian.....	11
E. Manfaat Penelitian.....	11
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	12
G. Kerangka Teori.....	16
H. Metode Penelitian.....	19
I. Sistematika Pembahasan .....	22
<b>BAB II GAMBARAN UMUM DINAS PERHUBUNGAN KOTA SERANG DAN PERMENHUB PASAL 19 NOMOR 12 TAHUN 2019 .....</b>	<b>24</b>
A. Profil Dinas Perhubungan Kota Serang.....	24
B. Visi-Misi Dinas Perhubungan Kota Serang .....	26
C. Letak Geografis Dinas Perhubungan Kota Serang .....	27

D. Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Serang .....	27
<b>BAB III SISTEM PENGAWASAN OJEK <i>ONLINE</i> DALAM PERATURAN MENTERI PERHUBUNGAN PASAL 19 NOMOR 12 TAHUN 2019</b> .....	32
A. Permenhub Pasal 19 Nomor 12 Tahun 2019 .....	32
B. Pengertian Keselamatan .....	39
C. Kewenangan Menteri Perhubungan Berwenang Membuat Aturan Pengawasan Terhadap Ojek <i>Online</i> dalam Pasal 19 Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 12 Tahun 2019 Tentang Pengawasan Pemerintah Terhadap Penggunaan Sepeda Motor Untuk Kepentingan Masyarakat .....	45
<b>BAB IV KINERJA PENGAWASAN DISHUB KOTA SERANG TERKAIT OJEK <i>ONLINE</i> YANG DIAYUR DALAM PERMENHUB PASAL 19 NOMOR 12 TAHUN 2019 DAN TINJAUAN <i>FIQIH SIYASAH DUSTURIYAH</i></b> .....	56
A. Kinerja Pengawasan Dishub Kota Serang Terkait Ojek <i>Online</i> yang Diatur dalam Permenhub Pasal 19 Nomor 12 Tahun 2019 .....	56
1. Pengawasan Formal .....	57
2. Pengawasn Informal .....	62
B. Tinjauan <i>Fiqih Siyasa Dusturiyah</i> Terhadap Permenhub Pasal 19 Nomor 12 Tahun 2019 .....	64
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	72
A. Kesimpulan .....	72
B. Saran .....	73
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	75
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b> .....	77