

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Haanuddin Banten Ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil plagiarism atau mencotek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 30 Mei 2024



**Komariyah**

NIM: 201120054

## ABSTRAK

Nama: Komariyah, NIM:201120054 Judul Skripsi: *Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Penanggulangan Kemiskinan Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Kota Serang).*

Kemiskinan merupakan salah satu permasalahan mendasar yang menjadi pusat perhatian bagi pemerintah diseluruh dunia termasuk Indonesia. Kemiskinan merupakan permasalahan yang diakibatkan oleh kondisi nasional suatu negara dan situasi global. Kota Serang salah satu daerah yang masih banyak masyarakat miskinnya, salah satu penyebab kemiskinan di Kota Serang yaitu Rendahnya pendidikan.

Perumusan masalah dari penelitian ini adalah: (1) Bagaimana pelaksanaan penanggulangan kemiskinan melalui program bantuan pelayanan pendidikan di Kota Serang?. (2) Bagaimana implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 3 Tahun 2011 tentang Penanggulangan Kemiskinan melalui program bantuan pelayanan pendidikan perspektif siyasah dusturiyah?

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah: (1) Untuk mengetahui pelaksanaan penanggulangan kemiskinan melalui program bantuan pelayanan pendidikan di Kota Serang?. (2) Untuk mengetahui implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 3 Tahun 2011 tentang Penanggulangan Kemiskinan melalui program bantuan pelayanan pendidikan perspektif siyasah dusturiyah?

Bentuk penelitian dalam penulisan skripsi ini adalah penelitian kualitatif yang bersifat deskriptif yaitu pembahasan yang dilakukan dengan cara menyajikan serta menjelaskan data secara lengkap, kemudian dilakukan analisis dengan menggunakan teori ilmu hukum, peraturan undang-undang dan pemikiran dari penulis. Sedangkan sumber data penelitian yaitu menggunakan, bahan hukum primer, dan sekunder.

Hasil penelitian dan pembahasan dalam skripsi ini meliputi: (1) pelaksanaan penanggulangan kemiskinan melalui program bantuan pelayanan pendidikan di Kota Serang belum terlaksana secara optimal sesuai dengan amanat dari Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Penanggulangan Kemiskinan. (2) Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 3 Tahun 2011 tentang Penanggulangan Kemiskinan perspektif siyasah dusturiyah di jelaskan bahwa pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Penanggulangan Kemiskinan melalui program bantuan pelayanan pendidikan belum sesuai dengan asas-asas siyasah dusturiyah, asas-asas yang dimaksud ialah asas umum pemerintahan yang baik, asas keseimbangan sosial dan asas tanggungjawab negara.

Kata Kunci :Kemiskinan, Peraturan Daerah



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)**

**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jend. Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. (0254) 200323, 208849 Fax. 200022

---

Nomor : Nota Dinas	Kepada Yth
Lamp : Skripsi	Bapak Dekan Fak. Syari'ah
Hal : <b>Pengajuan Ujian Munaqasyah</b>	UIN SMH Banten
<b>a.n. Komariyah</b>	Di –
<b>NIM : 201120054</b>	Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari Komariyah, NIM : 201120054, yang berjudul : ***Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Penanggulangan Kemiskinan Perspektif Siyasa Dusturiyah (Studi Kasus Kota Serang)***, diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 30 Mei 2024

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**  
NIP. 19760623 200604 1 002

**Ade Jaya Suryani, M.A, Ph.D**  
NIP. 19810506 200912 1 005

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH  
KOTA SERANG NOMOR 3 TAHUN 2011  
TENTANG PENANGGULANGAN  
KEMISKINAN PERSPEKTIF SIYASAH  
DUSTURIYAH  
(Studi Kasus Kota Serang)**

Oleh:

**Komarivah**  
NIM:201120054

Mengetahui,

PembimbingI



**Dr.H. Muhammad Ishom, M.A**  
NIP. 19760623 200604 1 002

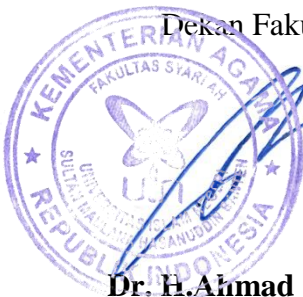
PembimbingII



**Ade Jaya Suryani, M.A., Ph.D**  
NIP. 19810506 200912 1 005

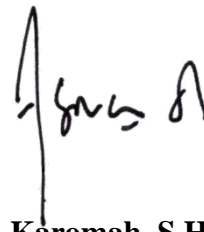
Mengetahui,

Dekan Fakultas Syari'ah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP.196506071992031005

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si**  
NIP. 19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. Komariyah, NIM, 201120054, berjudul: *Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 3 Tahun 2011 tentang Penanggulangan Kemiskinan Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Kota Serang)*, telah diajukan dalam sidang munaqosyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 12 Juni 2024. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 12 Juni 2024

Sidang Munaqosyah.

Ketua Merangkap Anggota,



**Dr. Dedi Sunardi, M.H**  
NIP. 198009262009011001

Sekretaris Merangkap Anggota,



**M. Riza Pahlefi, M.Pd**  
NIP. 19950201 201903 1 005

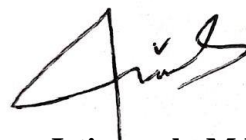
Anggota

Penguji I



**Dr. Entol Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A**  
NIP. 198408022011011008

Penguji II



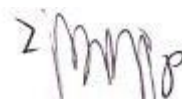
**Istiqomah, M.H**  
NIP.19940224 202001 2 004

Pembimbing I



**Dr.H. Muhammad Ishom, M.A**  
NIP. 19760623 200604 1 002

Pembimbing II



**Ade Jaya Suryani, M.A, Ph.D**  
NIP. 19810506 200912 1 005

## **PERSEMBAHAN**

Tiada lembar skripsi yang paling indah dalam skripsi ini kecuali lembar persembahan, Bismillahirrahmanirrahim skripsi ini penulis persembahkan untuk:

Kedua orang tua tercinta yaitu Bapak Saprudin dan Emak Sulailah yang senantiasa melangitkan doa-doa terbaik untuk penulis, membesarkan dan mendidik penulis dengan setulus hati, memberikan cinta dan kasih sayang serta kebahagiaan yang sempurna untuk penulis. Kedua adik tersayang yaitu Asmawati dan Irkhas Nawasi yang telah memberi dukungan dan semangat kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.

## MOTTO

وَفِي أَمْوَالِهِمْ حَقٌّ لِّلسَّائِلِ وَالْمَحْرُومِ ﴿١٩﴾

*“Dan pada harta benda mereka ada hak orang miskin yang meminta, dan orang miskin yang tidak meminta”.*

*(Q.S Adh-Dhaariyat: 19)*

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis, Komariyah dilahirkan di Serang pada tanggal 1 Januari 2002, anak pertama dari 3 (tiga) bersaudara dari orang tua Bapak Saprudin, dan Ibu Sulailah.

Pendidikan yang telah penulis tempuh yaitu Sekolah Dasar Negeri Bojong Desa Kadikaran, Kecamatan Ciruas, Kabupaten Serang lulus pada tahun 2013, penulis melanjutkan ke SLTP di Madrasah Tsanawiyah Negeri 1 Kabupaten Serang lulus pada tahun 2015, dan SLTA di SMA Negeri 7 Kota Serang lulus pada tahun 2020. Kemudian penulis melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2020/2021, Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara. Penulis juga aktif di organisasi eksternal kampus, yaitu Legal Education (LE)



## KATAPENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya, karena hanya atas izin-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, beserta keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Atas usaha dan kesungguhan serta izin dan pertolongan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: ***Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Penanggulangan Kemiskinan Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Kota Serang)***, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin., M.Pd. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten,

yang telah mengelola dan memimpin UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

2. Bapak Dr.H.Ahmad Zaini,S.H.,M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Atu Karomah, S.H.,M.Si., Selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memotivasi dan memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
4. Bapak Arif Rahman, M.H., Selaku Sekertaris Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memotivasi kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
5. Bapak Dr. H.Muhammad Ishom, M.A., Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, nasihat dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Ade Jaya Suryani, M.A.,Ph.D., Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, nasihat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.

7. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
8. Kedua orang tua tercinta Bapak Saprudin dan Emak Sulailah yang menjadi sebuah alasan utama penulis untuk dapat bertahan dalam setiap proses yang dijalani, terimakasih berkat dukungan dan do'a dari bapak dan emak yang tiada hentinya, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi S1 di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Kebahagiaan dan rasa bangga bapak dan emak menjadi tujuan utama hidup penulis. Semoga Allah SWT senantiasa memuliakan bapak dan emak di dunia maupun di akhirat.
9. Kedua adik tersayang yaitu Asmawati dan Irkhas Nawasi yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini
10. Teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara kelas B Tahun 2020, dan teman-teman KKN 64 terimakasih telah mensupport dan memberikan semangat.
11. Untuk semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu,

terimakasih atas segala bantuan selama proses penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangan dalam skripsi ini dikarenakan keterbatasan kemampuan penulis. Oleh karena itu, penulis mengharap saran dan kritik yang bersifat membangun untuk dapat mencapai kesempurnaan skripsi ini. Semoga Allah SWT memberi balasan atas bantuan yang telah diberikan oleh berbagai pihak. Penulis juga berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan umumnya bagi orang lain.

Serang, 30 Mei 2024



**Komarivah**  
**NIM: 201120054**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xiii</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang .....	1
B. Fokus Penelitian .....	5
C. Rumusan Masalah .....	6
D. Tujuan Penelitian .....	6
E. Manfaat Penelitian .....	7
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	8
G. Kerangka Pemikiran.....	14
H. Metode Penelitian .....	19
I. Sistematika Pembahasan .....	25

### **BAB II TINJAUAN TEORITIS**

A. Teori Peraturan Daerah .....	28
1. Pengertian Peraturan Daerah.....	28

2. Pembentukan dan Materi Muatan Peraturan Daerah .....	31
B. Teori Legal System Lawrence M.Friedman .....	34
1. Struktur Hukum (Legal Structure) .....	35
2. Subtansi Hukum (Legal Substance) .....	36
3. Budaya Hukum (Legal Culture).....	37
C. Teori Kemiskinan .....	38
1. Pengertian Kemiskinan.....	38
2. Jenis-Jenis Kemiskinan .....	43
3. Penanggulangan Kemiskinan .....	47
4. Kemiskinan Dalam Pandangan Islam.....	51
D. Teori Siyash Dusturiyah .....	55
1. Pengertian Siyash Dusturiyah.....	55
2. Ruang Lingkup Siyash Dusturiyah .....	58

### **BAB III KONDISI OBJEKTIF KOTA SERANG**

A. Sejarah Berdirinya Kota Serang.....	61
B. Letak Geografis Kota Serang.....	37
C. Kondisi Demografis Kota Serang .....	70
D. Visi Dan Misi Kota Serang .....	73
E. Indikator Kemiskinan Di Kota Serang.....	74
1. Perkembangan Garis Kemiskinan (GK) .....	75
2. Presentase Penduduk Miskin .....	76
3. Indeks Kedalaman dan Keparahan Kemiskinan .....	78
F. Pendidikan Di Kota Serang.....	80

**BAB IV IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA  
SERANG NOMOR 3 TAHUN 2011 TENTANG  
PENANGGULANGAN KEMISKINAN  
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**

- A. Pelaksanaan Penanggulangan Kemiskinan Melalui  
Program Bantuan Pelayanan Pendidikan Di Kota  
Serang ..... 83
- B. Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor  
3 Tahun 2011 Tentang Penanggulangan Kemiskinan  
Perspektif Siyasah Melalui Program Bantuan  
Pelayanan Pendidikan Dusturiyah ..... 104

**BAB V PENUTUP**

- A. Kesimpulan ..... 120
- B. Saran ..... 121

**DAFTAR PUSTAKA ..... 120**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**