

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas dan sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 19 Oktober 2023  
Yang Menyatakan,

**ROHMAWATI**  
**NIM: 191110050**

## ABSTRAK

**Nama: Rohmawati, NIM: 191110050, Judul Skripsi: Implementasi Putusan DIRJEN BIMAS Islam Nomor: DJ. II/491 Tahun 2009 Tentang SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) Di KUA Kecamatan Cilegon**

Pernikahan merupakan bersatunya seorang laki-laki dan perempuan untuk membangun sebuah bahtera rumah tangga yang *sakinah mawaddah dan warohmah*. Oleh karena itu, perlu adanya upaya yang dilakukan kepada pasangan calon pengantin dalam mempersiapkan pernikahan. Salah satu upaya yang dilakukan pemerintah diantaranya memberikan bimbingan SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) kepada setiap pasangan yang akan melangsungkan pernikahan. Peraturan ini dimaksudkan untuk meningkatkan pemahaman dan pengetahuan tentang kehidupan rumah tangga/keluarga dalam mewujudkan keluarga *Sakinah, mawaddah dan Rahmah* serta mengurangi angka perselisihan, perceraian dan kekerasan dalam rumah tangga.

Rumusan masalah dari penelitian ini sebagai berikut: 1). Bagaimana implementasi pelaksanaan SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon dalam meminimalisir angka perceraian menurut pemateri Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon? 2). Apa faktor penghambat dalam implementasi SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon?

Adapun tujuan dari penelitian ini adalah sebagai berikut: 1). Untuk mengetahui bagaimana implementasi pelaksanaan SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon dalam meminimalisir angka perceraian menurut pemateri Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon. 2). Untuk mengetahui apa faktor penghambat dalam implementasi SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa: 1). Dalam mengimplementasikan SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) di KUA Kecamatan Cilegon guna meminimalisir angka perceraian, ditinjau dari hasil angka statistik perceraian pada tahun 2021 sampai 2022, telah terjadi penurunan. Hal tersebut menunjukkan indikasi keberhasilan bahwa kegiatan SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) di KUA Kecamatan Cilegon dapat membantu dalam proses meminimalisir angka perceraian pada masyarakat Kecamatan Cilegon, yaitu dengan memberikan edukasi ilmu-ilmu pengetahuan dan pemahaman, sehingga terciptanya pasangan yang memahami dan mampu melaksanakan tugas-tugas dalam kehidupan keluarga, dan berdampak pada turunnya angka perceraian. 2). Sebagian besar pelaksanaan SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) di KUA Kecamatan Cilegon berjalan sesuai dengan rencana, akan tetapi di dalam pelaksanaannya masih terdapat kendala yang menghambat dalam pelaksanaan ini. Kendala yang dialami oleh pihak KUA Kecamatan Cilegon berada pada ketidak hadiran pada beberapa peserta yang bekerja yang tidak dapat mendapatkan ijin dari tempat masing-masing peserta bekerja. Sehingga menyebabkan belum maksimalnya dalam proses implementasi SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) dalam menyampaikan edukasi ilmu-ilmu pengetahuan seperti bagaimana mempersiapkan keluarga *Sakinah* kepada seluruh masyarakat.

**Kata Kunci: Implementasi, Kursus Calon Pengantin, Pernikahan.**



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

---

Nomor : Nota Dinas  
Lamp. : 1 (satu) Eksemplar  
Hal : **Pengajuan Ujian Munaqasyah  
a.n. Rohmawati  
NIM: 191110050**

Kepada Yth,  
Dekan Fakultas Syariah  
UIN SMH BANTEN  
di  
Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Rohmawati, NIM: 191110050, Judul Skripsi: "Implementasi Putusan DIRJEN BIMAS Islam Nomor: DJ. II/491 Tahun 2009 Tentang SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) Di KUA Kecamatan Cilegon"**. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian bapak/ibu kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 19 Oktober 2023

Pembimbing I,

**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 196902141999032001

Pembimbing II,

**Istiqomah, S.H., M.H.**  
NIP. 199402242020122004

**PERSETUJUAN**

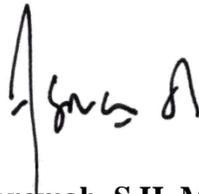
**IMPLEMENTASI PUTUSAN DIRJEN BIMAS ISLAM NOMOR:  
DJ. II/491 TAHUN 2009 TENTANG SUSCATIN (KURSUS  
CALON PENGANTIN)  
DI KUA KECAMATAN CILEGON**

Oleh:

**ROHMAWATI**  
NIM. 191110050

Menyetujui,

Pembimbing I,



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 196902141999032001

Pembimbing II,



**Istiqomah, S.H., M.H.**  
NIP. 199402242020122004

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP. 19650607 199203 1005

Ketua  
Jurusan Hukum Keluarga Islam



**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi**  
NIP: 19710325 200312 1 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n., Rohmawati, NIM: 191110050 berjudul: *Implementasi Putusan Dirjen Bimas Islam Nomor: DJ. II/491 Tahun 2009 Tentang SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) Di KUA Kecamatan Cilegon*, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 07 Desember 2023. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 07 Desember 2023

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota



**Hj. Ida Mursidah, S.H., M.M., M.H.**

NIP. 196508021992032003

Sekretaris Merangkap Sidang



**Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.**

NIP. 197506162006041008

Anggota-Anggota,

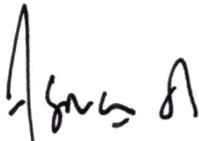
Penguji I



**Hj. Ida Mursidah, S.H., M.M., M.H.**

NIP. 196508021992032003

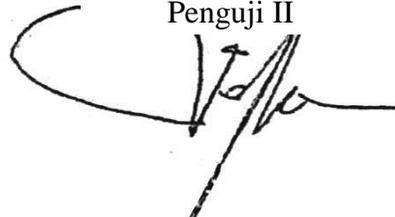
Pembimbing I



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**

NIP. 196902141999032001

Penguji II



**M. Riza Pahlefi, M.Pd.**

NIP. 199502012019031005

Pembimbing II



**Istiqomah, S.H., M.H.**

NIP. 199402242020122004

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucap rasa syukur kepada Allah SWT atas nikmat dan karunia serta kesempatan yang telah diberikan dalam setiap langkah perjalanan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Saya persembahkan skripsi ini kepada kedua orang tua saya Bapak Maemun dan Emak Nurhayati, yang tiada henti memberikan semangat serta do'a yang sangat luar biasa. Tak lupa kepada diri saya pribadi Rohmawati, yang sudah berusaha dalam proses skripsi ini. Dan tak lupa untuk Tete Maya Kuswaty serta Nong Istiqomah yang saya sayangi. Serta sahabat yang sudah ikut beserta dalam proses ini.

*Terimakasih atas rasa  
sayang dan do'anya.  
Jazakumullahu Khiron Katsiron.*

## MOTTO

يٰٓاَيُّهَا النَّاسُ اتَّقُوا رَبَّكُمُ الَّذِي خَلَقَكُمْ مِنْ نَفْسٍ وَاحِدَةٍ وَخَلَقَ مِنْهَا  
زَوْجَهَا وَبَثَّ مِنْهُمَا رِجَالًا كَثِيرًا وَنِسَاءً ۗ وَاتَّقُوا اللَّهَ الَّذِي تَسَاءَلُونَ بِهِ  
وَالْأَرْحَامَ ۗ إِنَّ اللَّهَ كَانَ عَلَيْكُمْ رَقِيبًا ﴿١﴾

*Wahai manusia, bertakwalah kepada Tuhanmu yang telah menciptakanmu dari diri yang satu (Adam) dan Dia menciptakan darinya pasangannya (Hawa). Dari keduanya Allah memperkembangbiakkan laki-laki dan Perempuan yang banyak. Bertakwalah kepada Allah yang dengan nama-Nya kamu saling meminta dan (peliharalah) hubungan kekeluargaan.*

*Q.S An-Nisa: 1.*

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama lengkap Rohmawati, lahir di Cilegon, anak kedua dari tiga bersaudara, dari Bapak yang bernama Bapak Maemun dan Ibu Nurhayati.

Pendidikan yang telah ditempuh SDN CIPAOT Kecamatan Cilegon Kota Cilegon Provinsi Banten lulus pada tahun 2013. Pada tahun 2013 pula peneliti melanjutkan pendidikan di Mts Al- Inayah kecamatan Cibeber kota Cilegon, selama sekolah Penulis mengikuti kegiatan Marcing Band, kemudian lulus pada tahun 2016. Kemudian melanjutkan sekolah di MA Negeri I Kota Cilegon kecamatan Citangkil kota Cilegon, selama sekolah Penulis mengikuti kegiatan PMR (Palang Merah Remaja), dan lulus pada Tahun 2019. Pada tahun 2019 peneliti melanjutkan pendidikan di perguruan tinggi negeri di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Fakultas Syariah jurusan Hukum Keluarga Islam.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi yang berjudul “***Implementasi Putusan DIRJEN BIMAS Islam Nomor: DJ. II/491 Tahun 2009 Tentang SUSCATIN (Kursus Calon Pengantin) Di KUA Kecamatan Cilegon***”. Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada jurusan Hukum Keluarga Islam Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penulisan skripsi ini tentunya tidak luput dari berbagai kesalahan yang dihadapi, tetapi berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya penulis skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk bergabung dan belajar di lingkungan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hassanuddin Banten yang telah mendorong penyelesaian skripsi ini.
3. Bapak Hilman Taqiyuddin, S. Ag., M.Hi. Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Faisal Zulfikar, M.H. Sekretaris Jurusan Hukum Keluarga Islam, yang telah memberikan arahan serta motivasi kepada penulis dalam Menyusun skripsi ini. Dan Bapak/Ibu Seluruh Dosen, staf dan pegawai Fakultas Syariah, yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penulisan skripsi ini.
5. Ibu Atu Karomah, S.H.,M.Si Pembimbing I, dan ibu Istiqomah, S.H.,M.H. pembimbing II yang telah memberikan nasehat,

pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.

6. Teruntuk Sahabat tercinta Khodriyah, yang selalu menemani, memberikan bantuan dengan ikhlas direpotkan dalam segala hal, yang selalu memotivasi, dan tidak henti-hentinya memberikan dukungan dan semangat. Terima kasih sudah mau direpotkan, karena kehadiran sahabat saya ini sangatlah berarti dalam penyelesaian skripsi ini.

Mengingat penulis masih dalam tahap belajar maka untuk itu penulis mohon maaf jika dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, sehingga penulis sangat membutuhkan kritik dan saran yang membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca umumnya.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 19 Oktober 2023

Penulis

**ROHMAWATI**  
NIM 191110050

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Fokus Penelitian .....	8
C. Rumusan Masalah.....	8
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Manfaat Penelitian.....	9
F. Penelitian Terdahulu Yang Relefan.....	10
G. Kerangka Pemikiran .....	24
H. Metode Penelitian.....	29
I. Sistematika Pembahasan.....	32
<b>BAB II KAJIAN TEORI .....</b>	<b>34</b>
A. Pengertian Pernikahan .....	34
B. Pengertian Kursus Calon Pengantin (SUSCATIN) .....	46
C. Subjek Dan Objek Kursus Calon Pengantin (SUSCATIN) .....	47

D. Metode Dan Materi Kursus Calon Pengantin (SUSCATIN) .....	47
E. Tujuan Kursus Calon Pengantin (SUSCATIN) .....	49
F. Putusan Direktur Jendral Bimbingan Masyarakat Islam Nomor: DJ. II/491 Tahun 2009 .....	50
<b>BAB III GAMBARAN UMUM TENTANG OBYEK</b>	
<b>PENELITIAN KANTOR URUSAN AGAMA (KUA)</b>	
<b>KECAMATAN CILEGON.....</b>	<b>57</b>
A. Sejarah Berdirinya Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon.....	57
B. Letak Geografis Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon.....	61
C. Visi Dan Misi Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon.....	62
D. Tugas Dan Fungsi Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon.....	62
E. Struktur Kepengurusan Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon .....	64
F. Pelaksanaan Kursus Calon Pengantin (SUSCATIN) Di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon .....	65
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>67</b>
A. Faktor Yang Menjadi Kendala Saat Pembekalan SUSCATIN Yang Terjadi Di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon.....	67
B. Dampak Yang Dirasakan Calon Pengantin Sebelum Dan Sesudah Kegiatan SUSCATIN Di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Cilegon .....	7

<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>78</b>
A. Kesimpulan.....	78
B. Saran.....	80
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>82</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>86</b>