

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil karya orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 25 Oktober 2023

**NURAENI**  
NIM: 191120080

## ABSTRAK

Nama: Nuraeni, NIM: 191120080, Judul Skripsi: Alih Fungsi Wilayah Sawah Tadah Hujan Di Desa Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang Perspektif Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 Dan Siyasa Syar'iyah (Studi Kasus Di Desa Sawah Luhur Kecamatan Kasemen).

Kelurahan sawah luhur merupakan salah satu kelurahan yang berada dalam pemukiman Kecamatan Kasemen Kota Serang Provinsi Banten yang terletak di sebelah utara pusat Kecamatan, kelurahan sawah luhur merupakan kelurahan yang di kelilingi oleh persawahan, perkebunan dan juga sangat dekat dengan laut yang sangat berpotensi bagi masyarakat karena ada beberapa masyarakat sawah luhur bekerja sebagai nelayan. lahan pertanian menjadi beralih fungsi karena keberadaan ruang yang terbatas dan kurangnya pemahaman masyarakat.

Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1. Bagaimana alih fungsi lahan pertanian sawah tadah hujan di desa Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang menurut UU Nomor 41 Tahun 2009? 2. Bagaimana alih fungsi lahan pertanian di Desa Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang perspektif Siyasa Syar'iyah?

Tujuan Penelitian Ini Adalah: 1. untuk mengetahui bagaimana dampak dari adanya alih fungsi lahan pertanian wilayah sawah tadah hujan sawah luhur kec.kasemen kota serang menurut undang undang nomor 41 tahun 2009 yaitu perlindungan lahan pertanian pangan berkelanjutan beralih fungsi menjadi kawasan industri. 2. Untuk mengetahui bagaimana alih fungsi lahan pertanian di desa sawah luhur kecamatan kasemen kota serang perspektif siyasa syar'iyah dampak apa yang akan terjadi bagi masyarakat sawah luhur dengan adanya alih fungsi sawah tadah hujan menjadi kawasan industri.

Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif, metode penelitian menggunakan *juridis empiris* atau *law field reseach*. Sumber data primer melalui wawancara, sedangkan sumber sekunder melalui buku, skripsi terdahulu, jurnal, peraturan undang-undang dan website yang berkaitan dengan ihwal penelitian.

Dari penelitian ini kesimpulanya bahwa 1).Pengendalian alih fungsi pertanian di Sawah Luhur kota Serang belum berjalan secara semestinya belum optimal sesuai dengan yang diharapkan. Oleh karena itu, perlu diwujudkan suatu strategi pengendalian alternatif, yaitu yang bertumpu pada partisipasi masyarakat Untuk mengatasi pelanggaran dan dampak alih fungsi lahan pertanian di Kota Serang sesuai dengan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009. 2). Perspektif siyasa syar'iyah mengenai Alih Fungsi Lahan Pertanian yang ada di Sawah Luhur Kota Serang belum sesuai dengan pandangan Siyasa syar'iyah dimana seharusnya pemerintah Daerah mengedepankan kemaslahatan dan kebutuhan rakyatnya merujuk pada terlaksananya kemaslahatan dengan tujuan mencapai kesejahteraan yang lebih luas dan seimbang dalam kehidupan masyarakat agar terhindar dari kemudharatan dan kerusakan.



**KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN  
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Jend. Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. 0254-2000323 Fax. 0254-200022 e-mail: [syariah@uinbanten.ac.id](mailto:syariah@uinbanten.ac.id)

---

Nomor: Nota Dinas  
Lamp. : 1 (satu) Eksemplar  
Hal : **Pengajuan Ujian Munaqasyah  
a.n. Nuraeni  
NIM: 191120080**

Kepada Yth,  
Dekan Fakultas Syariah  
UIN SMH BANTEN  
di  
Serang

*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari Nuraeni, NIM 191120080, Judul Skripsi: **Alih Fungsi Wilayah Sawah Tadah Hujan Perspektif Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 Dan Siyasa Syar'iyah (Studi Kasus Di Desa Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang)**. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Serang, 25 Oktober 2023

Pembimbing I

**H. Masduki, S.Ag., M.A**  
NIP. 197311051999031001

Pembimbing II

**Ahmad Harisul Miftah, M.Si**  
NIP. 1977012020090110011

**ALIH FUNGSI WILAYAH SAWAH TADAH HUJAN  
PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG NOMOR 41  
TAHUN 2009 DAN SIYASAH SYARIAH  
(Studi Kasus di Desa Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota  
Serang)**

Oleh:

**NURAENI**  
NIM. 191120080

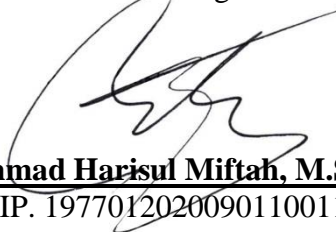
Menyetujui,

Pembimbing I



**H. Masduki, S.Ag., M.A**  
NIP. 197311051999031001

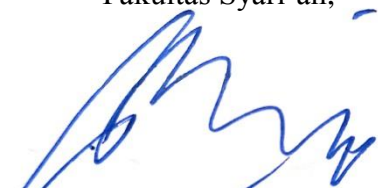
Pembimbing II



**Ahmad Harisul Miftah, M.Si**  
NIP. 1977012020090110011

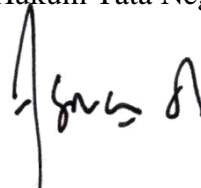
Mengetahui:

Dekan  
Fakultas Syari'ah,



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara,



**Atu Karomah, SH. M.Si**  
NIP. 196902411999032001

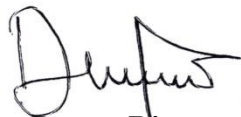
## PENGESAHAN

Skripsi a.n Nuraeni, NIM: 191120080 yang berjudul **Alih Fungsi Wilayah Sawah Tadah Hujan Perspektif Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 dan Siyasaah Syar'iyah (Studi Kasus di Desa Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang)** telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 13 Desember 2023. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 13 Desember 2023

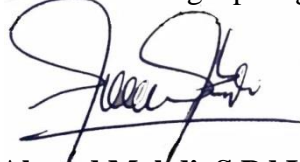
Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota



**Dra. Denna Ritonga, M.SI**  
NIP. 196704021994032004

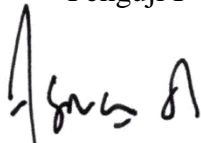
Sekretaris Merangkap Anggota



**Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd**  
NIP. 19750616 2006041008

Anggota,

Penguji I



**Atu Karomah, SH. M.Si**  
NIP. 196902411999032001

Pembimbing I



**H. Masduki, S.Ag., M.A**  
NIP. 197311051999031001

Penguji II



**M. Riza Pahlefi, M.Pd**  
NIP. 99502012019031005

Pembimbing II



**Ahmad Hârisul Miftah, M.Si**  
NIP. 1977012020090110011

## **PERSEMBAHAN**

Tiada lembar yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan. Alhamdulillahirabbil ‘alamin dengan mengucapkan syukur atas rahmat Allah SWT karena atas ijinnya saya bisa menyelesaikan skripsi ini dan sebagai ucapan terimakasih serta rasa syukur skripsi ini saya persembahkan untuk:

Pertama, untuk yang paling di cintai di dunia ini yaitu kedua orang tuaku Bapak Nanang Saepudin dan Mamah Enok Nafsiah yang telah membesarkanku, mendidik, dan tidak pernah lelah memberikan semangat, berjuang memberikan setiap kebutuhan materi serta lantunan doa tidak pernah henti mengalir untukku yang menjadi harapan dan kekuatan penulis dalam menggapai impian.

## MOTTO

الَّذِي بَعْضَ لِيُذِيقَهُمُ النَّاسِ أَيْدِي كَسَبَتِ بِمَا وَالْبَحْرِ الْبُرِّ فِي الْفَسَادُ ظَهَرَ  
يَرْجِعُونَ لَعَلَّهُمْ عَمِلُوا

“Telah nampak kerusakan di darat dan di laut disebabkan karena perbuatan tangan manusia, supaya Allah merasakan kepada mereka sebahagian dari (akibat) perbuatan mereka, agar mereka kembali (ke jalan yang benar)”.

(Q.S Ar-rum:41)

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis Nuraeni dilahirkan di Pandeglang pada tanggal 05 November tahun 2000, anak ketiga dari 4 (empat) bersaudara, dari orang tua Ayahanda Nanang Saepudin dan Ibunda Enok Nafsiah. Beralamat di Pabuara Desa Bandung Kecamatan Banjar Kabupaten Pandeglang Provinsi Banten.

Adapun jenjang Pendidikan formal yang telah diselesaikan oleh penulis yaitu Sekolah Dasar Negeri Kadumaneuh, lalu melanjutkan pendidikan di MTS Sabilulmuhtadien, lalu melanjutkan pendidikan MAN 1 Pandeglang, lalu melanjutkan pendidikan di perguruan tinggi yaitu Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Jurusan Hukum Tata Negara Tahun 2019.

Saat perkuliahan saya mengikuti kegiatan organisasi Himpunan Mahasiswa Islam dan juga organisasi The Legal Education Indonesia.

Serang, 25 Oktober 2021

**Nuraeni**



## **KATA PENGANTAR**

Segala puji bagi sang Maha Kuasa pencipta semesta alam dengan rahmat dan karunia-Nya yang berupa nikmat iman dan Islam serta kesehatan jasmani dan rohani penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam kepada junjungan Nabi Muhammad SAW yang menjadi teladan bagi umatnya.

Skripsi ini berjudul “ Alih Fungsi Wilayah Sawah Tadah Hujan di Desa Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang Perspektif Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 dan Syiasah Syar’iyah (Studi Kasus di Desa Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang)” yang disusun berdasarkan hasil penelitian penulis.

Terselesainya penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan bimbingan berbagai pihak. Selama proses penyelesaian skripsi ini banyak ditunjang dengan bantuan tenaga, pemikiran baik moral maupun material dari berbagai pihak. Oleh karena itu, sepantasnya bila pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan banyak terima kasih yang setulusnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah

- mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.H., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
  3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M,A Wakil Dekan 1 Fakultas Syariah. Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H Wakil Dekan II Fakultas Syariah dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H, M.A Wakil Dekan III Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara.
  4. Ibu Atu Karomah SH., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah mengarahkan dan membimbing penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
  5. H. Masduki, S.Ag.,M.a sebagai Pembimbing I, dan Bapak Ahmad Harisul Miftah, M.Si sebagai Pembimbing II, yang dengan sabar

- dan telaten membimbing, mengarahkan, dan memberi masukan serta semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
  7. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
  8. Bapak Krisyanto selaku Camat Kecamatan Kasemen beserta para perangkatnya yang telah membantu saya dalam penelitian skripsi ini.
  9. Sahabat-Sahabat seperjuangan saya khususnya Kelas HTN-C angkatan 2019 yang telah membantu, memotivasi, menasehati penulis, baik bantuan moril maupun materil sampai skripsi ini selesai.
  10. Dan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan kepada penulis yang tidak bisa penulis sebut satu persatu, penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya atas segala kebaikan dan jasa-jasa kepada penulis. Semoga Allah SWT,

membalas budi baik semuanya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan. Keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, kritik, dan saran yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap, kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan bermanfaat khususnya bagi penulis, dan umumnya bagi semua pihak yang membutuhkan. Terima kasih.

Serang, 25 Oktober 2023

**Nuraeni**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ixii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Fokus Penelitian.....	7
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Manfaat Penelitian.....	9
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	11
G. Kerangka Pemikiran.....	16
H. Metode Penelitian.....	18
I. Sumber Data dan Metode Pengumpulan Data.....	22
J. Sistematis Pembahasan.....	25
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>27</b>
A. UU No 41 Tahun 2009.....	27

B. Definisi Hukum Lingkungan.....	27
C. Analisis Undang-Undang Lingkungan Hidup.....	29
D. Analisis Pasal-Pasal Undang-Undang Lingkungan Hidup. ....	30
E. Pengertian Limbah B-3.....	32
F. Analisis Pengatur Limbah B-3.....	33
G. Masalah Pembangunan.....	37
H. Pembangunan Industri.....	38
I. Pengertian Syiasah Syar'iyah.....	40
J. Ruang Lingkup Syiasah Syar'iyah.....	42
K. Dasar dan Prinsip-Prinsip Syiasah Syar'iyah.....	44
L. Pengertian Sawah Tadah Hujan.....	50
M. Peraturan Daerah (Perda) Kota Serang Nomor 2 Tahun 2022.....	53
<b>BAB III DESKRIPSI UMUM WILAYAH PENELITIAN .....</b>	<b>55</b>
A. Gambaran Umum.....	55
B. Sejarah Sawah Luhur.....	57
C. Cakupan Wilayah Kelurahan Sawah Luhur .....	59
<b>BAB IV ALIH FUNGSI WILAYAH SAWAH TADAH Hujan PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2009 DAN SYIASAH SYAR'IYAH.....</b>	<b>60</b>
A. Alih Fungsi Wilayah Sawah Tadah Hujan Menurut UU Nomor 41 Tahun 2009.....	60
B. Strategi Penanganan Pelanggaran dan Dampak adanya Alih Fungsi Lahan Berdasarkan UU Nomor 41 Tahun 2009.....	61

C. Alih Fungsi Lahan Sawah Tadah Hujan Perspektif Syiasah	
Syar'iyah.....	70
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>77</b>
A. Kesimpulan.....	77
B. Saran.....	78
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>80</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>85</b>