

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan *plagiarisme* atau mencontek karya tulis ilmiah orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 16 Mei 2024

Penulis



Abila Ibnu Sulaiman

NIM. 201120117

ABSTRAK

Nama: Abila Ibnu Sulaiman, NIM: 201120117, Judul Skripsi: *Penunjukan Pejabat Gubernur Banten Dalam Menghadapi Pemilihan Kepala Daerah Serentak Tahun 2024 Ditinjau Dari Hukum Tata Negara dan Fiqh Siyasah Dusturiyah (Studi di Pemerintah Provinsi Banten).*

Kekosongan jabatan Gubernur Banten dalam konteks Pilkada serentak tahun 2024 muncul sebagai implikasi dari UU No. 10/2016 tentang Pilkada. Sesuai UU yang berlaku, Presiden mempunyai kewenangan untuk menunjuk pejabat yang akan mengisi kekosongan jabatan tersebut. Penunjukan yang secara otoritatif berpotensi mengancam ekspresi demokrasi selama periode 2022-2023. Dalam perspektif *Fiqh Siyasah Dusturiyah*, penunjukan pejabat gubernur haruslah mengutamakan kemaslahatan ummat.

Perumusan masalah pada penelitian ini yaitu: 1) Bagaimana penunjukan Pejabat Gubernur Banten dalam menghadapi Pilkada Serentak tahun 2024 dalam Perspektif Hukum Tata Negara? 2) Bagaimana penunjukan Pejabat Gubernur Banten dalam menghadapi Pilkada Serentak tahun 2024 dalam Perspektif *Fiqh Siyasah Dusturiyah*?

Tujuan dari penelitian ini adalah: 1) Untuk mengetahui bagaimana penunjukan Pejabat Gubernur Banten dalam menghadapi Pilkada Serentak tahun 2024 dalam perspektif Hukum Tata Negara. 2) Untuk mengetahui bagaimana penunjukan Pejabat Gubernur Banten dalam menghadapi Pilkada serentak tahun 2024 dalam perspektif *Fiqh Siyasah Dusturiyah*.

Metode penelitian yang digunakan oleh penulis dalam skripsi ini adalah metode penelitian kualitatif yang menggunakan pendekatan yuridis-normatif, dengan analisis sumber data yaitu data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data menggunakan studi kepustakaan, dokumentasi, dan wawancara.

Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan: 1) Penunjukan Pejabat Gubernur Banten dalam menghadapi Pilkada serentak tahun 2024 perspektif Hukum Tata Negara, penunjukan Pejabat Gubernur Banten Al-Muktabar, memiliki kesesuaian dengan asas kedaulatan hukum atau asas negara hukum. Karena dalam kebijakan tersebut, tindakan yang dilakukan oleh badan atau pejabat administrasi sesuai berdasarkan UU. Namun, perlunya peraturan pelaksana sebagai tindak lanjut pasal 201 UU no. 10/2016 sehingga tersedianya mekanisme yang terukur dan jelas bahwa pengisian pejabat tersebut tidak mengabaikan prinsip-prinsip demokrasi. 2) Penunjukan Pejabat Gubernur Banten dalam menghadapi pemilihan kepala daerah Serentak tahun 2024 perspektif *Fiqh Siyasah Dusturiyah*, mengisi jabatan kepemimpinan yang kosong merupakan suatu kewajiban sesuai anjuran yang terdapat pada hadis. Imam Al-Mawardi mengemukakan bahwa penunjukan Pejabat Gubernur Banten oleh presiden merupakan penunjukan gubernur *mustakfi*. Seorang imam (khalifah) mengangkat seseorang untuk memimpin satu provinsi dan melindungi seluruh penduduknya.

Kata Kunci: Pejabat Gubernur, Kekosongan Jabatan Gubernur, Pilkada serentak



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : **Pengajuan Munaqasyah**
a.n. ABILA IBNU SULAIMAN
NIM:201120117

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah UIN
SMH Banten
Di-
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Abila Ibnu Sulaiman, NIM: 201120117**, yang berjudul : ***Penunjukan Pejabat Gubernur Banten Dalam Menghadapi Pemilihan Kepala Daerah Serentak Tahun 2024 Ditinjau Dari Hukum Tata Negara dan Fiqh Siyasa Dusturiyah (Studi di Pemerintah Provinsi Banten)***, telah memenuhi syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 16 Mei 2024

Pembimbing I,

H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19730511 199903 1 001

Pembimbing II,

Hikmatullah, M.Sy
NIP. 19860425 201903 1 006

***PENUNJUKAN PENJABAT GUBERNUR
BANTEN DALAM MENGHADAPI
PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK
TAHUN 2024 DITINJAU DARI HUKUM TATA
NEGARA DAN FIQH SIYASAH DUSTURIYAH
(Studi di Pemerintah Provinsi Banten)***

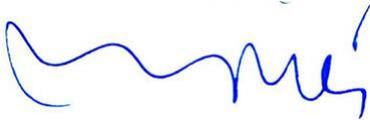
Oleh:

Abila Ibnu Sulaiman

NIM. 201120117

Menyetujui,

Pembimbing I



H. Masduki, S.Ag., M.A.

NIP. 19730511 199903 1 001

Pembimbing II

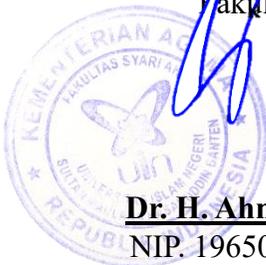


Hikmatullah, M.Sy

NIP. 19860425 201903 1 006

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah

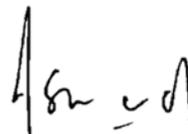


Dr. H. Ahmad Zaini, M.Si.

NIP. 196506071992031005

Ketua

Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si.

NIP. 196902141999032001

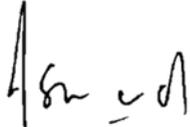
PENGESAHAN

Skripsi a.n **Abila Ibnu Sulaiman**, NIM : 201120117, yang berjudul **Penunjukan Penjabat Gubernur Banten Dalam Menghadapi Pemilihan Kepala Daerah Serentak Tahun 2024 Ditinjau Dari Hukum Tata Negara dan *Fiqh Siyasah Dusturiyah* (Studi di Pemerintah Provinsi Banten)**, telah diajukan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 12 Juni 2024. Skripsi ini telah disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 12 Juni 2024

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 196902141999032001

Sekretaris Merangkap Anggota,



Istiqomah, M.H.
NIP. 199402242020122004

Anggota,

Penguji I



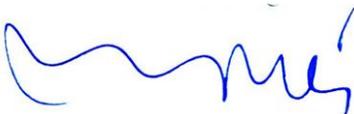
Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 197606232006041002

Penguji II



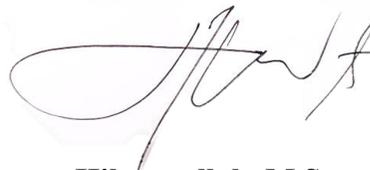
Drs. Akhmad Marjuki, M.H.
NIP. 196410111991031004

Pembimbing I



H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 197305111999031001

Pembimbing II



Hikmatullah, M.Sy
NIP. 198604252019031006

PERSEMBAHAN

"Dengan penuh rasa cinta dan kasih, saya persembahkan skripsi ini kepada kedua orang tua saya, Abah Sulaiman dan Ibu Nadiroh, yang selalu memberikan segala pengorbanan serta dukungan, nasihat, doa, dan kasih sayang yang tak terhingga sehingga saya dapat menyelesaikan karya akhir ini. Serta kepada adik-adik tercinta, Najwa Syariatul Islami, Misbahul Anam, dan Abdullah (Alm) semoga pencapaian ini dapat menjadi salah satu sumber kebanggaan, kebahagiaan, dan motivasi bagi kalian semua."

MOTTO

وَالَّذِينَ اسْتَجَابُوا لِرَبِّهِمْ وَأَقَامُوا الصَّلَاةَ وَأَمْرُهُمْ شُورَىٰ بَيْنَهُمْ وَمِمَّا رَزَقْنَاهُمْ
يُنْفِقُونَ

“(juga lebih baik dan lebih kekal bagi) orang-orang yang menerima (mematuhi) seruan Tuhan dan melaksanakan salat, sedangkan urusan mereka (diputuskan) dengan musyawarah di antara mereka. Mereka menginfakkan sebagian dari rezeki yang Kami anugerahkan kepada mereka;” (Q.S. As-syuro [42]: 38)

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama lengkap Abila Ibnu Sulaiman, lahir di Serang pada tanggal 18 Agustus 2001 dari pasangan Ayahanda Sulaiman dan Ibunda Nadiroh. Sebagai anak pertama dari empat bersaudara, beralamat di Kp. Nyamuk RT/RW 013/006 Desa Margagiri, Kecamatan Bojonegara, Kabupaten Serang, Provinsi Banten.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh adalah TK KH. Ja'far Bojonegara 2006-2007 di Desa Margagiri, SDN Bojonegara II pada 2007-2013 di Desa Margagiri, MTs Al-Jauharotunnaqiyah Palas-Cilegon pada 2013-2016, SMK YP Fatahillah I Kramatwatu pada tahun 2016-2019 dan melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Fakultas Syari'ah jurusan Hukum Tata Negara tahun akademik 2020/2021 hingga sekarang.

Selama menjadi mahasiswa, penulis merupakan penerima beasiswa KIP-K yang sempat aktif di intra kampus yaitu Unit Kegiatan Mahasiswa (UKM) Formasi sebagai Anggota UKM Formasi, UKM Formasi sebagai anggota Divisi Bola Basket, UKM Formasi sebagai anggota Bidang I Pengembangan Keintelektualan dan Pengabdian Masyarakat.

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT. atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis. Hanya dengan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat beserta Salam semoga tercurah limpahkan kepada junjungan alam Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Dengan pertolongan serta rahmat Allah SWT dan usaha sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul: ***Penunjukan Pejabat Gubernur Banten Dalam Menghadapi Pemilihan Kepala Daerah Serentak Tahun 2024 Ditinjau Dari Hukum Tata Negara dan Fiqh Siyash Dusturiyah (Studi di Pemerintah Provinsi Banten)***, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penulisan skripsi ini tentunya tidak luput dari berbagai kesalahan dan kekurangan, karena penulis menyadari adanya keterbatasan pengetahuan, pengalaman, dan kemampuan. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih untuk segala bantuan, dorongan, dan do'a berbagai pihak, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyuddin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ke arah yang lebih maju.
2. Bapak. Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.H., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Dr. H. Ishom, M.A. Wakil Dekan I, Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan II dan Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A. Wakil Dekan III Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang konsisten mengelola Fakultas Syari'ah menjadi Fakultas yang unggul terkemuka dalam bidang Hukum.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu dan memberikan dukungan berupa persetujuan sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik.
4. Bapak H. Masduki, S.Ag., M.A. selaku Pembimbing I dan Bapak Hikmatullah, M.Sy selaku Pembimbing II yang telah memberikan dedikasinya kepada penulis dengan memberikan semangat, arahan,

bimbingan, serta meluangkan waktunya membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Fakultas yang telah memberikan pengetahuan yang sangat berharga selama berproses sebagai Mahasiswa Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Kedua orang tua penulis, Bapak Sulaiman dan Ibu Nadiroh sebagai tanda bakti, hormat dan terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada kalian yang telah memberikan segalanya untuk keberhasilan saya. Tidak ketinggalan pula untuk adik-adik saya, Najwa, Anam, dan Abdullah (Alm). Percayalah, kasih sayang penulis terhadap kalian semua tak mampu untuk diprosakan.
7. Kepada teman-teman kelas HTN-D angkatan 2020 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, yang sudah memberikan warna dalam kehidupan, semangat, informasi, pengalaman, dan motivasi dalam menyusun skripsi ini.
8. Seluruh pihak yang telah membantu dalam berbagai hal sehingga memudahkan penulis menyusun skripsi ini, saya ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan, kelemahan, dan belum mencapai tingkat kesempurnaan. Penulis juga menyadari keterbatasan pengetahuan dan kemampuannya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan masukan, saran, dan kritik yang membangun untuk meningkatkan kualitasnya di masa yang akan datang.

Pada akhirnya, penulis hanya berharap kepada Allah SWT semoga seluruh kebaikan dari semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini mendapatkan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap bahwa karya tulisan ini dapat menjadi bagian yang berharga dalam khazanah ilmu pengetahuan dan bermanfaat bagi penulis secara khusus, serta bagi pembaca umumnya.

Serang, 16 Mei 2024

Penulis



Abila Ibnu Sulaiman

NIM. 201120117

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS.....	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN.....	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Fokus Penelitian	8
D. Tujuan Penelitian	9
E. Manfaat Penelitian	9
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	10
G. Kerangka Pemikiran.....	13
H. Metode Penelitian	15
I. Sistematika Pembahasan	20
BAB II KONDISI OBJEKTIF PEMERINTAHAN PROVINSI	
BANTEN.....	21
A. Sejarah Berdirinya Provinsi Banten.....	21
B. Provil Provinsi Banten	23
C. Visi Misi Provinsi Banten	24
D. Kondisi Geografis, Sosial, Budaya, dan Ekonomi Provinsi Banten	24
BAB III KAJIAN TEORITIS	29
A. Pengertian Hukum Tata Negara	29
B. Objek dan Lingkup Kajian Hukum Tata Negara.....	30
C. Sumber Hukum Tata Negara	32
D. Pengertian <i>Fiqh Siyasah Dusturiyah</i>	35
E. Prinsip-prinsip <i>Fiqh Siyasah Dusturiyah</i>	37
F. Hubungan Antara <i>Fiqh Siyasah Dusturiyah</i> dengan Hukum Tata Negara	38
G. Penunjukan Pejabat Gubernur.....	40
H. Kasus Kekosongan Jabatan Gubernur.....	41
I. Kewenangan Pejabat Gubernur dan Gubernur Definitif..	43

BAB IV PENUNJUKAN PENJABAT GUBERNUR BANTEN DALAM MENGHADAPI PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK TAHUN 2024 DITINJAU DARI HUKUM TATA NEGARA DAN *FIQH SIYASAH DUSTURIYAH* (Studi di Pemerintah Provinsi Banten). 47

A. Penunjukan Pejabat Gubernur Banten dalam menghadapi Pemilihan Kepala Daerah Serentak tahun 2024 dalam Perspektif Hukum Tata Negara 47

B. Penunjukan Pejabat Gubernur Banten dalam menghadapi Pemilihan Kepala Daerah Serentak tahun 2024 dalam Perspektif *Fiqh Siyasah Dusturiyah*..... 59

BAB V PENUTUP..... 66

A. Kesimpulan 66

B. Saran..... 67

DAFTAR PUSTAKA 69

LAMPIRAN-LAMPIRAN