

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten ini semua sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil karya ilmiah plagiatisme atau mencontek dari karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, November 2022



**AHMAD FAHMI RIZAL**  
**NIM: 161120062**

## ABSTRAK

Nama : Ahmad Fahmi Rizal, NIM: 161120062, judul skripsi : Tanggung Jawab Negara Dalam Kasus Kebakaran Lapas Tangerang Berdasarkan UU No. 12 Tahun 1995 Tentang Lembaga Permasalahan. Tanggung jawab merupakan suatu keharusan bagi seseorang atau negara untuk melaksanakan dengan selayaknya apa yang telah diwajibkan kepadanya, tanggung jawab negara ialah suatu kewajiban negara dalam melaksanakan selayaknya apa yang harus dipenuhi oleh negara. Adapun tanggung jawab negara yang harus dilaksanakan dalam kasus kebakaran Lapas Kelas 1 Tangerang ialah di antaranya memberikan santunan terhadap para korban , memperbaiki sarana prasarana yang kurang memadai karena salah satu sebab peristiwa terjadinya kebakaran disebabkan oleh aliran listrik yang sejak pertama dibangun pada tahun 1972 tidak ada perbaikan instalasi listrik hanya dilakukan penambahan daya. Tanggung jawab yang diberikan oleh pemerintah yang melalui kementerian hukum dan Ham (Kemenkumham) mendapat kritikan oleh Lembaga bantuan hukum yang menurutnya tidak sesuai sebab dalam pasal 95 KUHP dijelaskan bahwa yang mengakibatkan kematian besarnya ganti rugi minimal Rp 50 juta sampai Rp 600 juta.

Rumusan Masalahnya ialah Bagaimana Perlindungan Hak Asasi Manusia Bagi Warga Binaan Lapas Kelas 1 Tangerang Menurut UU Lembaga Pemasaryakatan? Bagaimana Tanggungjawab Negara Terhadap Kasus Kebakaran Lapas Kelas 1 Tangerang Menurut UU Lembaga Pemasaryakatan?

Tujuan Penelitian ini ialah Untuk mengetahui Perlindungan Hak Asasi Manusia Bagi Warga Binaan Lapas Kelas 1 Tangerang Menurut UU Lembaga Pemasaryakan. Dan untuk mengetahui Tanggungjawab Negara Terhadap Kasus Kebakaran Lapas Kelas 1 Tangerang Menurut UU Lembaga Pemasaryakatan.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan dengan metode penelitian kualitatif. Kesimpulannya Perlindungan Hak Asasi Manusia Bagi Warga Binaan Lapas Kelas 1 Tangerang Menurut UU Lembaga Pemasaryakatan hak asasi manusia bagi warga binaan Lapas kelas 1 Tangerang sudah hampir sesuai dengan Undang-Undang No 12 Tahun 1995 tentang pemsaryakatan, yaitu hak-hak absolut dan hak-hak bersyarat yang dialami oleh narapidana sudah terlaksana dengan baik sesuai dengan hak-hak narapidana yang dijelaskan pada pasal 14 Kemudian upaya kebijakan Lapas Kelas 1 Tangerang untuk memperhatikan hak-hak narapidana mendapatkan apresiasi baik dari narapidana dengan adanya anggapan dari beberapa narapidana bahwa lapas bukanlah sebagai penjara melainkan pesantren. Tanggungjawab Negara Terhadap Kasus Kebakaran Lapas Kelas 1 Tangerang Menurut UU Lembaga Pemasaryakatan bahwa faktor utamanya yaitu *over capacity* yang membuat fungsi pengamanan dan pengawasan yang dilakukan oleh petugas tidak terlaksana secara maksimal, untuk tanggung jawab yang diberikan oleh negara terhadap peristiwa yang terjadi pada tanggal 8 September 2021 menyebabkan 41 orang meninggal dunia, dan korban luka-luka ringan 72 orang serta luka berat 8 orang. Pihak lapas memberikan santunan kepada korban yang meninggal sebanyak 30 juta rupiah per orang dan menghantarkan jenazah ke kampung halaman nya masing-masing yang ditanggung oleh negara atas nama kementerian hukum dan ham (Kemenkumham), serta memperbaiki semua fasilitas dan sarana yang sudah tidak memadai agar tidak terjadi Kembali musibah yang sama. Peristiwa tersebut terjadi dikarenakan salah satunya kelalaian petugas maka ada 4 orang petugas yang menjadi tersangka dan sampai saat ini masih mengajukan banding dan 2 di antaranya sudah divonis selama satu tahun delapan bulan namun mengajukan banding Kembali sehingga sampai sekarang belum ada putusan hukuman yang diterima oleh empat orang tersangka tersebut



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

---

Nomor : Nota Dinas  
Lamp : Skripsi  
Hal : **Pengajuan Ujian Munaqasyah  
a.n Ahmad Fahmi Rizal  
NIM. 161120062**

Kepada Yth  
**Dekan Fak.Syari'ah  
UIN SMH Banten  
Di Serang**

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan menganalisis serta mengadakan koreksi seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Ahmad Fahmi Rizal, NIM: 161120062**, Judul Skripsi: *Tanggung Jawab Negara Dalam Kasus Kebakaran Lapas Tangerang Berdasarkan UU No. 12 Tahun 1995 Tentang Lembaga Per masyarakatan*, dapat di ajukan dalam sidang munaqasyah pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Demikian surat ini kami buat, atas segala perhatain Bapak Dekan, kami ucapkan terimakasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 12 Maret 2022

Pembimbing I

**Atu Karomah, SH., M.Si**  
NIP. 19690214 199903 2 001

Pembimbing II

**Fuad Zainuddin, M.E.**  
NIP. 19850729 201903 1 003

**PERSETUJUAN**

**TANGGUNG JAWAB NEGARA DALAM  
KASUS KEBAKARAN LAPAS TANGERANG  
BERDASARKAN UU NO. 12 TAHUN 1995  
TENTANG LEMBAGA PERMASYARAKATAN**

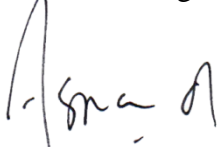
Oleh:

**AHMAD FAHMI RIZAL**

NIM: 161120062

Menyetujui,

Pembimbing I



**Atu Karomah, SH., M.Si**  
NIP. 19690214 199903 2 001

Pembimbing II



**Fuad Zainuddin, M.E.**  
NIP. 19850729 201903 1 003

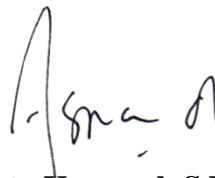
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP. 196506007 199203 1 005

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah S.H., M.Si.**  
NIP. 19690607 1992 1 005

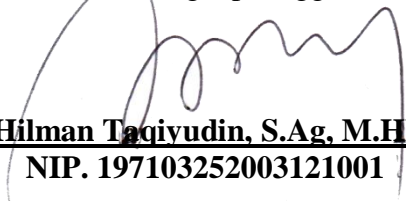
## PENGESAHAN

Skripsi a.n. **FIRNANDA JULIANSYAH**, NIM:181120152 yang berjudul **Tinjauan Fiqh Siyasa Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Pengolaan Sampah.(Studi Di Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Pandeglang)**. Telah diujikan dalam sidang Munaqosyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tanggal 14 Desember 2022. Skripsi tersebut telah disahkan dan diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari'ah Universitas IslamNegeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 14 Desember 2022


### Sidang Munaqosyah

Ketua Merangkap Anggota I,



**Hilman Taqiyudin, S.Ag, M.HI**  
NIP. 197103252003121001


Sekretaris Merangkap Anggota II



**M.Riza Fahlevi, M.Pd**  
NIP. 19950201 2019031005

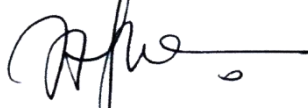
Anggota:

Penguji I,



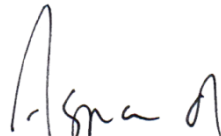
**Dr. Mahfud., M.M.**  
NIP. 196207051993031005

Penguji II,




**Humaeroh, M.Pd**  
NIDN. 200677401

Pembimbing I,



**Atu Karomah, SH., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

Pembimbing II



**Fuad Zainuddin, M.E.**  
NIP. 19850729 201903 1 003

## PERSEMBAHAN

Puja serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselamatkan.

Sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada kedua orang tua saya yang telah memberikan kasih sayang, secara dukungan, ridho, dan cinta kasih yang tiada terhingga yang tiada mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat Ibu dan Ayah bahagia karena kusadar, selama ini belum bisa berbuat lebih. Untuk Ibu dan ayah yang selalu membuatku termotivasi dan selalu menyirami kasih sayang, selalu mendoakanku, selalu menasehatiku serta selalu meridhoiku melakukan hal yang lebih baik, Terima kasih Ibu... Terima kasih Ayah...

Untuk semua kawan-kawanku yang selalu memberikan motivasi, nasihat, dukungan moral serta material yang selalu membuatku semangat untuk menyelesaikan skripsi ini, Terimakasih banyak, tidak lupa kepada Ibu Atu Karomah, SH., M.Si dan Fuad Zainuddin, M.E.

selaku dosen pembimbing skripsi saya, terima kasih banyak sudah membantu selama ini, sudah dinasehati, sudah diajari, dan mengarahkan saya sampai skripsi ini selesai.

Tanpa mereka, karya ini tidak akan pernah tercipta

## MOTTO

وَمَنْ يَقْتُلْ مُؤْمِنًا مُتَعَمِّدًا فَجَزَاؤُهُ جَهَنَّمُ خَالِدًا فِيهَا وَغَضِبَ اللَّهُ عَلَيْهِ  
وَلَعَنَهُ وَأَعَدَّ لَهُ عَذَابًا عَظِيمًا

"Dan barang siapa membunuh seorang yang beriman dengan sengaja, maka balasannya ialah Neraka Jahanam, dia kekal di dalamnya. Allah murka kepadanya dan melaknatnya serta menyediakan azab yang besar baginya."

(QS. An-Nisa' 4: Ayat 93)

## **RIWAYAT HIDUP**

Ahmad Fahmi Rizal adalah penulis karya ilmiah skripsi dengan judul “Tanggung Jawab Negara Dalam Kasus Kebakaran Lapas Tangerang Berdasarkan UU No. 12 Tahun 1995 Tentang Lembaga Permasyarakatan.” Penulis merupakan anak ke-satu dari tiga bersaudara yang dilahirkan dalam keluarga Bpk. Ahmad Dailami dan Ibu Siti Aminah pada tanggal 25 November 1996. Pendidikan Yang ditempuh penulis yaitu SDN kesatrian lulusan 2009, Madrasah Tsanawiyah Darunna’im, Rangkas bitung lulusan 2012, Madrasah Aliyah Darunna’im lulusan 2015 dan pendidikan akhir di Perguruan Tinggi pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Program Studi S1- Hukum Tata Negara Angkatan 2016



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan karunia dan nikmatNya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW kepada keluarga, sahabat, dan para pengikutnya.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis merasa tidak akan mampu menyelesaikan skripsi tanpa bantuan dari berbagai pihak. Maka dari itu penulis merasa perlu untuk menyampaikan terimakasih setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Wawan Wahyuddin, M.Pd Rektor UIN “SMH” Banten.
2. Bapak Dr. H.Ahmad Zaini, M.SI., Dekan Fakultas Syari’ah.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si, Ketua Jurusan Hukum Tata Negara.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., sebagai Pembimbing I, dan Fuad Zainuddin, M.E., sebagai Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan dan saran-saran dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu dan amal intelektualnya kepada penyusun selama menempuh pendidikan di Perguruan Tinggi Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Seluruh civitas akademika Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Mengingat penulis masih dalam tahap belajar, maka untuk itu penulis mohon maaf jika dalam penulisan ini masih terdapat banyak

kekurangan, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan dari para pembaca. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca umumnya.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 1 Februari 2022

**AHMAD FAHMI RIZAL**  
**NIM: 161120062**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Fokus Penelitian .....	10
D. Tujuan Penelitian.....	11
E. Manfaat Penelitian.....	11
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	12
G. Kerangka Pemikiran.....	16
H. Metode Penelitian.....	24
I. Sistematika Pembahasan .....	28
<b>BAB II KONDISI OBJEKTIF LEMBAGA PEMASYARAKATAN KELAS I TANGERANG DAN SEJARAH LEMBAGA PEMASYARAKATAN .....</b>	<b>30</b>
A. Kondisi Objektif Lembaga Pemasarakatan Kelas 1 Tangerang.....	30

1.	Perkembangan Lembaga Pemasyarakatan Kelas 1 Tangerang .....	30
a)	Kurun Waktu Sebelum Proklamasi Kemerdekaan RI (1872-1945).....	30
b)	Kurun Waktu Kepingjaraan RI, Pada Masa Perjuangan Kemerdekaan dan Karakteristik Kepingjaraan Nasional (1945-1963) .....	32
c)	Kurun Waktu Pemasyarakatan Pasca Kemerdekaan Indonesia .....	33
2.	Sejarah dan Profil Lembaga Pemasyarakatan Kelas 1 Tangerang .....	34
a.	Lembaga Pemasyarakatan Kelas I Tangerang .....	34
b.	Profil Lembaga Pemasyarakatan Kelas 1 Tangerang.....	35
B.	Sejarah Lembaga Pemasyarakatan .....	43
1.	Sejarah Kepingjaraan Abad XVII-XIX .....	43
a.	Penjara sistem <i>Pennsylvania</i> .....	43
b.	Penjara Sistem <i>Auburn</i> .....	44
c.	Penjara <i>The Mark system</i> .....	45
d.	Penjara <i>The Irish Progressive System</i> .....	46
e.	Penjara Sistem <i>Elmira</i> .....	47
2.	Perkembangan Pemasyarakatan di Indonesia .....	48
a.	Lembaga Pemasyarakatan di masa pra kemerdekaan.....	49
b.	Lembaga Pemasyarakatan pada Masa penjajahan di Indonesia .....	50
c.	Periode Pemerintahan Kolonial Belanda.....	53

d. Periode setelah berlakunya KUHP Tahun 1918.....	56
e. Periode Pendudukan Jepang.....	57
<b>BAB III NEGARA HUKUM DAN PERKEMBANGAN HAK</b>	
<b>ASASI MANUSIA DI INDONESIA.....</b>	<b>70</b>
A. Konsep Negara Hukum Menurut Aristoteles .....	70
B. Kontrak Sosial Menurut Montesqueieu Dan Jean jeasques Rousseau.....	79
C. Perkembangan Hak Asasi Manusia Di Indonesia .....	87
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN TANGGUNG JAWAB</b>	
<b>NEGARA DALAM KASUS KEBAKARAN LAPAS</b>	
<b>KELAS I TANGGERANG.....</b>	<b>94</b>
A. Perlindungan Hak Asasi Manusia Bagi Warga Binaan Lapas Kelas I Tangerang Menurut UU Lembaga Pemasyarakatan.....	94
B. Tanggung Jawab Negara Terhadap Kasus Kebakaran Lapas Kelas 1 Tangerang Menurut UU Lembaga Pemasyarakatan.....	104
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>119</b>
A. Kesimpulan.....	119
B. Saran.....	121
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>123</b>