

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Penulis dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang ditulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) yang diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah penulis pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah penulis sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa seluruh skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, penulis bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang penulis terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 07 November 2023

**LUTFIA ANDANA SOLIHAH**

## ABSTRAK

Nama : Lutfia Andana Solihah, NIM : 191120115, Judul Skripsi : Efektivitas Penerapan Peraturan Walikota Serang No. 22 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus Alun-Alun Kota Serang).

Kawasan Tanpa Rokok merupakan salah satu cara yang efektif dalam hal melindungi kesehatan masyarakat secara umum dari dampak buruk akibat merokok baik perlindungan kepada perokok pasif, sekaligus juga merupakan alternatif untuk menurunkan perokok aktif. Dalam rangka upaya membatasi aktivitas merokok di Kota Serang maka Pemerintah Kota Serang mengeluarkan Peraturan Walikota Serang No.22 Tahun 2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok.

Rumusan masalah penelitian ini diantaranya, 1) Efektivitas Penerapan Peraturan Walikota Serang No. 22 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun Kota Serang Perspektif Maqashid Syariah. 2) Faktor yang mendukung dan menghambat Penerapan Peraturan Walikota Serang Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Alun-Alun Kota Serang.

Tujuan penelitian ini adalah, 1) Untuk mengetahui Efektivitas Penerapan Peraturan Walikota Serang No. 22 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun Kota Serang Perspektif Maqashid Syariah. 2) Untuk mengetahui Faktor-faktor yang mendukung dan menghambat efektifnya Penerapan Peraturan Walikota Serang Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun Kota Serang.

Metode penelitian ini yaitu, 1. Jenis Penelitian Hukum Normatif dan Empiris adalah penelitian yang menggabungkan unsur hukum normatif yang didukung dengan data-data empiris. 2. Pendekatan perundang-undangan, metode undang-undang akan menghasilkan analisis hukum yang akurat tentang masalah hukum yang bersangkutan. 3. Sumber Hukum Penelitian yaitu, Sumber Data Primer merupakan data yang diperoleh secara langsung dari sumber utama. Sumber data sekunder merupakan data yang diperoleh secara tidak langsung. 4. Teknik pengumpulan data dimulai dari Observasi Tempat yang akan diteliti, lalu wawancara berupa kegiatan Tanya jawab lalu data pengumpulan melalui dokumentasi. 5. Teknik analisis data sebuah pendiskripsian dengan menggambarkan penekanan penelitian sehubungan dengan topik yang diteliti.

Hasil dari penelitian ini diantaranya, 1) Penerapan Peraturan Walikota Serang No.22 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun Kota Serang belum berjalan efektif, karena masih banyak pengunjung yang merokok disana dan banyaknya masyarakat yang tidak mengetahui akan aturan tersebut. Penerapan Peraturan Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun Kota Serang termasuk dalam tingkatan *Al-Maqashid Ad-Daruriyat*. Mengingat Islam mengajarkan akan pentingnya menjaga kesehatan dan menjauhi segala mudharatnya. 2) Faktor pendukung penerapan peraturan ini adalah Kebijakan Pemerintah yang Tegas, Regulasi atau aturan hukum yang Jelas dan Tegas, Sumber daya yang memadai. Dan Faktor Penghambatnya adalah Kurangnya Sarana dan Prasarana, kurangnya pengawasan dan sosialisasi, kurangnya kesadaran dalam masyarakat. Kurang ditegakkannya sanksi-sanksi.



**LEMBAR PERSETUJUAN**

**EFEKTIVITAS PENERAPAN PERATURAN WALIKOTA SERANG  
NO. 22 TAHUN 2019 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK  
PERSFEKTIF MAQASHID SYARIAH (STUDI KASUS ALUN-ALUN  
KOTA SERANG)**

Oleh :

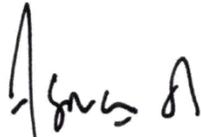
**Lutfia Andana Solihah**

NIM 191120115

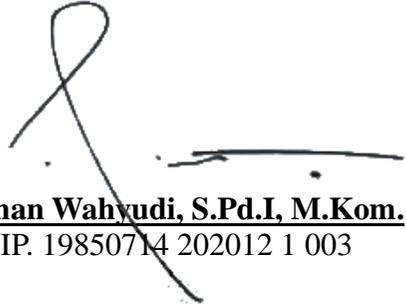
Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II



**Atu Karomah, S.H., M.S.i.**  
NIP. 19690241 199903 2 001



**M. Iman Wahyudi, S.Pd.I, M.Kom.**  
NIP. 19850714 202012 1 003

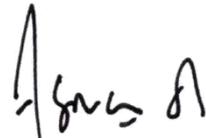
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690241 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. Lutfia Andana Solihah, NIM: 191120115 yang berjudul **Efektivitas Penerapan Peraturan Walikota Serang No. 22 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Perspektif Maqashid Syariah ( Studi Kasus Alun – Alun Kota Serang )**, telah diujikan dalam Sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tanggal 13 Desember 2023. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 20 Desember 2023

### Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota,



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**  
NIP. 197606232006041002

Sekretaris Merangkap Anggota,



**Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H.**  
NIP. 198512222020121004

Anggota – Anggota :

Penguji I



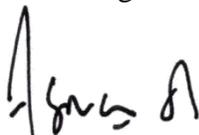
**Dr. H.A. Hidayat, L.c., M.Ag**  
NIP. 197708162005011004

Penguji II



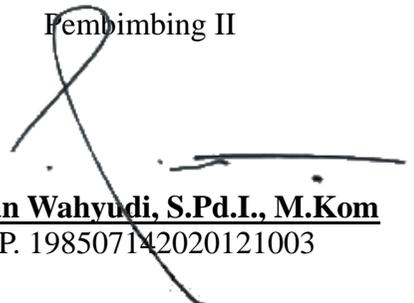
**Ika Atikah, S.H.I., M.H., CPM., CPArb**  
NIP. 198705162019032008

Pembimbing I



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 196902141999032001

Pembimbing II



**M. Iman Wahyudi, S.Pd.I., M.Kom**  
NIP. 198507142020121003

## **PERSEMBAHAN**

*Syukur alhamdulillah, atas izin Allah skripsi ini bisa terselesaikan. Setiap rangkaian kata dalam skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orangtua tercinta, yaitu papah Masta Jaya dan mamah Aat Solihat yang telah mengasuh dan mendidik dengan penuh kasih sayang, memberikan doa dan dukungan yang tiada henti. Tak lupa juga saya ucapkan kepada Kakak tercinta yaitu Fitry Andini Mustian dan adek tersayang yaitu Ara Awalia Ramadana yang selalu membantu, menghibur dan menyemangati saya dalam proses perkuliahan hingga pembuatan skripsi ini. Saya ucapkan terimakasih juga kepada semua yang terlibat dalam penulisan skripsi ini, semoga atas segala kebaikannya senantiasa dibalas oleh Allah SWT.*

*Jazakumullah khairan katsiran !*

## MOTTO

وَلَا تُلقُوا بِأَيْدِيكُمْ إِلَى التَّهْلُكَةِ وَأَحْسِنُوا إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُحْسِنِينَ

“dan janganlah kamu jatuhkan (diri sendiri) ke dalam kebinasaan dengan tangan sendiri, dan berbuatbaiklah. Sungguh, Allah menyukai orang-orang yang berbuat baik.”

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis bernama Lutfia Andana Solihah, dilahirkan di Lebak, Banten pada tanggal 18 Oktober 2000, penulis merupakan anak ke-2 dari 3 bersaudara, dari pasangan suami istri yaitu Bapak Masta Jaya dan Ibu Aat Solihat.

Pendidikan yang sudah penulis tempuh yaitu sekolah dasar di SDN 1 Kaduagung Timur pada tahun, lalu penulis melanjutkan pendidikan di tingkat selanjutnya yaitu MTS dan MA di Pondok Pesantren Modern Manahijussadat yang lulus pada tahun 2019, kemudian melanjutkan pendidikan di Perguruan Tinggi yaitu Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten di Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara pada tahun 2019.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif di organisasi internal kampus yaitu Himpunan Mahasiswa Jurusan Hukum Tata Negara dan aktif di organisasi eksternal kampus, yaitu Kumpulan Mahasiswa Lebak (KUMALA).

## KATA PENGANTAR

Puji syukur *alhamdulillah* penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-NYA yang telah diberikan, penulis dapat menyelesaikan proses penyusunan skripsi ini. Shalawat beserta salam semoga selalu tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat beserta keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Atas pertolongan Allah SWT dan dengan ikhtiar yang penuh kesungguhan, *alhamdulillah* Peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul ***“Efektivitas Penerapan Peraturan Walikota Serang No. 22 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Perspektif Maqashid Syariah (Studi Kasus Alun-Alun Kota Serang)”***, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam proses menyelesaikan penyusunan skripsi ini, tentunya tidak luput dari bantuan berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, peneliti sangat amat berterima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin M.Pd., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten yang telah memimpin pengelolaan dan pengembangan UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten untuk terus maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memimpin pengelolaan dan pengembangan Fakultas Syariah

untuk menjadi Fakultas yang terus memberikan pelayanan terbaik bagi mahasiswa.

3. Bapak Dr. H. Ishom, M.A., selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., selaku Wakil Dekan II, dan Bapak Dr. H. E. Zainal Muttaqien, M.A., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah bersama-sama membantu dan memberikan seluruh keilmuannya dalam memajukan Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H., selaku Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memimpin pengelolaan dan pengembangan Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten agar menjadi jurusan yang menghasilkan mahasiswa kompeten.
5. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., selaku Pembimbing I dan Bapak Iman Wahyudin, S.Pd.I, M.Kom., selaku Pembimbing II, yang telah memberikan keilmuan, pengarahan, bimbingan, nasihat, dan kontribusi besar dalam proses penyelesaian penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten
7. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.

8. Keluarga yang selalu membantu berbagai hal baik secara moril dan materil sehingga memudahkan penulis menyusun skripsi ini.
9. Diana Fitriani, selaku sahabat yang telah menemani serta menyemangati mulai dari awal perkuliahan hingga proses penyelesaian skripsi.
10. Sahabat-sahabat tercinta yang ada pada grup intelektual dan grup katokama, sahabat KKN Kelompok 80, sahabat seperjuangan kelas HTN C angkatan 2019 yang telah membantu, memotivasi dan memberi dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kata sempurna. Karena keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan pendapat, saran, dan juga kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Hanya kepada Allah SWT Penulis memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya ulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca umumnya.

Serang, 07 November 2023

**Lutfia Andana Solihah**

NIM. 191120115

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I    PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A.Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Fokus Penelitian .....	6
D. Tujuan Penelitian .....	6
E. Manfaat Penelitian .....	7
F. Penelitian Terdahulu .....	7
G. Kerangka Pemikiran .....	11
H. Metode Penelitian .....	16
J. Sistematika Penulisan .....	20
<b>BAB II    LANDASAN TEORI.....</b>	<b>21</b>
A. Pengerian Efektivitas .....	21
B. Ukuran Efektivitas .....	23
C. Pendekatan Efektivitas.....	27

D. Pengertian Kawasan Tanpa Rokok .....	28
E. Penetapan Kawasan Tanpa Rokok .....	28
F. Sasaran Kawasan Tanpa Rokok.....	29
G. Pengertian Maqashid Syariah .....	30
H. Pembagian Maqashid Syariah.....	34
I. Lima Pokok Maqashid Syariah .....	38
<b>BAB III DESKRIPSI UMUM WILAYAH PENELITIAN.....</b>	<b>42</b>
A. Sejarah Alun – Alun Kota Serang.....	42
B. Kondisi Wilayah.....	44
1. Alun – Alun Timur .....	45
2. Alun – Alun Barat .....	46
3. Monumen Perjuangan.....	47
C. Letak Geografis Alun – Alun Kota Serang .....	48
D. Alun – Alun Kota Serang Sebagai Ruang Terbuka Publik .....	49
E. Alun – Alun Kota Serang Sebagai Kawasan Tanpa Rokok.....	54
<b>BAB VI ANALISIS TENTANG EFEKTIVITAS PENERAPAN PERATURAN WALIKOTA SERANG NO. 22 TAHUN 2019 PERSFEKTIF MAQASHID SYARIAH.....</b>	<b>56</b>
A. Efektivitas Penerapan Peraturan Walikota Serang No. 22 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Alun – Alun Kota Serang Persfektif Maqashid Syariah .....	56
B. Faktor – Faktor Pendukung dan Penghambat Penerapan Peraturan Walikota Serang Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Alun – Alun Kota Serang .....	63
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>68</b>

A. Kesimpulan .....	68
B. Saran .....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>71</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>75</b>