

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya susun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat dari orang lain yang tercantum dalam skripsi ini telah saya paparkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarism atau mencontek dari hasil karya orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar sarjana yang telah saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan aturan yang berlaku.

Serang, 11 Februari 2024



Ainun Sutiara

NIM: 201120027

ABSTRAK

Nama: Ainun Sutiara, NIM: 201120027 Judul Skripsi : *Analisis Perbandingan Kewenangan Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd Dan Kewenangan Komisi Pemilihan Umum (KPU) Di Indonesia Dalam Proses Pemilihan Kepala Negara*

Kewenangan *Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd* dalam sejarah pemerintahan Islam merujuk pada mereka yang mempunyai kekuasaan untuk menjalankan proses pemilihan, mirip dengan fungsi Komisi Pemilihan Umum (KPU) di Indonesia. Penelitian ini bertujuan untuk membandingkan kewenangan *Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd* dan Komisi Pemilihan Umum (KPU) dalam proses pemilihan kepala negara. Metode yang digunakan adalah penelitian pustaka dengan menganalisis teori dan literatur terkait. *Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd* berperan dalam memilih pemimpin berdasarkan integritas dan keahlian agama, sedangkan Komisi Pemilihan Umum (KPU) menyelenggarakan pemilu secara demokratis sesuai dengan undang-undang yang berlaku di Indonesia. Hasil penelitian menunjukkan bahwa *Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd* berfungsi dalam konteks teologis Islam, sedangkan Komisi Pemilihan Umum (KPU) beroperasi dalam kerangka demokrasi modern dengan partisipasi langsung dari rakyat. Studi ini mengungkap perbedaan mendasar dalam landasan teologis, proses pemilihan, dan kewenangan antara kedua lembaga tersebut, yang mencerminkan evolusi sistem pemerintahan dari tradisi Islam klasik ke praktik demokrasi kontemporer di Indonesia.

Kata kunci: *Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd, Komisi Pemilihan Umum (KPU), Proses Pemilihan Kepala Negara*



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Sukajaya, Kec. Curug, Kota Serang, Banten 42171 Telp (0254) 2003323 Fax. (0254) 200022

Nomor : Nota Dinas

Lam : -

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasah

a.n Ainun Sutiar

NIM: 201120027

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syariah

UIN SMH Banten

Di -

Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Ainun Sutiar, NIM: 201120027 Judul Skripsi: *Analisis Perbandingan Kewenangan Ahl Al-Hall Wa Al-'Aqd Dan Kewenangan Komisi Pemilihan Umum (KPU) Di Indonesia Dalam Proses Pemilihan Kepala Negara*

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 11 Februari 2024

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Ahmad Hidayat., Lc., M.Ag.

NIP. 197708162005011004

Eva Fadhilah. S.H., M.H.

NIP. 199406022020122012

PERSETUJUAN

**ANALISIS PERBANDINGAN KEWENANGAN AHL AL-
HALL WA AL-`AQD DAN KEWENANGAN KOMISI
PEMILIHAN UMUM (KPU) DI INDONESIA DALAM
PROSES PEMILIHAN KEPALA NEGARA**

Oleh:

Ainun Sutiara
NIM: 201120027

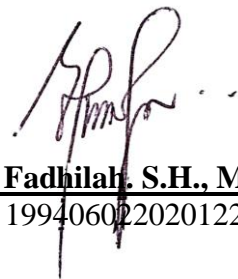
Mengetahui,

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. H. Ahmad Hidayat., Lc., M.Ag.
NIP. 197708162005011004

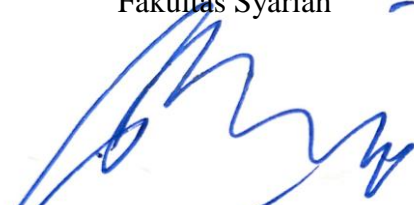


Eva Fadhilah, S.H., M.H.
NIP. 199406022020122012

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara



Dr. H. Ahmad Zaini, SH., M.Si.
NIP. 196506071992031005



Atu Karomah, SH., M.Si.
NIP. 196902141999032001

PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Ainun Sutiara, NIM: 201120027, berjudul: *Analisis Perbandingan Kewenangan Ahl Al-Hall Wa Al-'Aqd Dan Kewenangan Komisi Pemilihan Umum (KPU) Di Indonesia Dalam Proses Pemilihan Kepala Negara* telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 22 Mei 2024. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 22 Mei 2024

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota



H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 197311051999032001

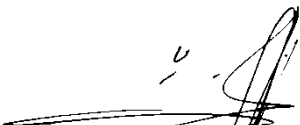
Sekretaris Merangkap Anggota



Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.
NIP. 197506162006041008

Anggota-anggota,

Penguji I



Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H.
NIP. 197308072006042028

Penguji ii



Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.
NIP. 197506162006041008

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Hidayat., Lc., M.Ag.
NIP. 197708162005011004

Pembimbing II



Eva Fadhilah, S.H., M.H.
NIP. 199406027020122012

PERSEMBAHAN

Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada bapak dan emak yang selalu mendoakan penulis, semoga keduanya mendapatkan keselamatan dan kebahagiaan di dunia dan di akhirat. Terima kasih atas dukungan doa, moral dan material, sehingga penulis bisa meraih gelar Sarjana Hukum.

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِيَ الْأَمْرِ مِنْكُمْ
فَإِن تَنَزَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِن كُنتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ
وَالْيَوْمِ الْآخِرِ ۚ ذَٰلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا ﴿٥٩﴾

Hai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul (Nya), dan ulil amri di antara kamu. Kemudian jika kamu berlainan pendapat tentang sesuatu, maka kembalikanlah ia kepada Allah SWR (Al Quran) dan Rasulullah SAW (sunnahnya), jika kamu benar-benar beriman kepada Allah dan hari kemudian. Yang demikian itu lebih utama (bagimu) dan lebih baik akibatnya.

(Q.S. An-Nisa: 59)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis Ainun Sutiara dilahirkan di Lebak pada tanggal 11 Januari 2003, anak pertama dari 4 (empat) bersaudara, dari pasangan orang tua bapak Arjawi dan ibu Kodriah.

Pendidikan formal yang telah penulis selesaikan di Madrasah Ibtidiyah Pasirkopo lulusan tahun 2014, Mts Hidayah Islamiyah lulusan Tahun 2017, SMA Negeri 1 Warunggunung lulusan tahun 2020.

Melanjutkan Pendidikan kuliah di Univeristas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2020/2021, Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Selama menempuh pendidikan di SMA, penulis mengikuti dua ekstrakurikuler yaitu Rohani Islam (Rohis) sebagai anggota pada tahun 2018, dan menjabat sebagai sekretaris pada tahun 2019- 2020. Dan juga mengikuti ekstrakurikuler Palang Merah Remaja (PMR) sebagai anggota tahun 2017-2020, ikut serta dalam mengikuti perlombaan tingkat kabupaten Lebak dan meraih juara 1 pada tahun 2017 dan ikut serta dalam perlombaan tingkat Povinsi pada tahun 2018. Turut serta dalam kegiatan Pesantren Kebangsaan Angkatan ke XI di Masjid Agung Al Araaf Rangkasbitung pada tahun 2018. Kemudian penulis ikut serta dalam perlombaan Olimpiade Sains (Astronomi) tingkat kabupaten Lebak meraih juara 5, dan lanjut mewakili sekolah ke tingkat provinsi Banten pada tahun 2019.

Di perkuliahan ini penulis mengikuti kegiatan Kuliah Kerja Nyata (Kukerta) di kampung Margatirta pada tahun 2023, dan selanjutnya mengikuti kegiatan Praktikum Profesi Lapangan (PPL) di Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) Kabupaten Serang pada tahun 2023.

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis. Hanya dengan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Dengan pertolongan Allah SWT dan usaha sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul: **Analisis Perbandingan Kewenangan *Ahl Al-Hall Wa Al-'Aqd* Dan Kewenangan Komisi Pemilihan Umum (KPU) Di Indonesia Dalam Proses Pemilihan Kepala Negara** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. KH Wawan Wahyudin, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanudddin Banten menjadi lebih maju.
2. Bapak Dr. Ahmad Zaini, M.Si, selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.

3. Ibu Atu Karomah, S.H.,M.Si. selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Dr. Ahmad Hidayat., Lc., M.Ag. Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Eva Fadhilah, S.H., M.H. Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Bapak Arjawi dan Ibu Kodriah selaku orang tua penulis yang telah menghadirkan penulis di dunia ini, mengusahakan segala yang terkesan mustahil menjadi mudah untuk dicapai, sampai penulis bisa merasakan dan menyelesaikan jenjang pendidikan yang lebih tinggi. Muhammad Taufik, Abdurrahman, Atin Jahrotin dan Afdan Maulana selaku adik adik kandung yang penulis cintai dengan sepenuh hati, yang mana kita telah tumbuh bersama selama ini dan memberikan penulis pembelajaran berarti dalam memerankan sosok seorang kakak perempuan.
8. Meli Afriyani, Ina Agustina, Rani Haerunisa, dan Fitri Noviyanti sebagai saudara, teman masa kecil penulis, yang telah menjadi bagian tak terpisahkan dalam perjalanan hidup panjang ini. Tentunya kebersamaan dengan kalian menjadi salah satu bagian paling bermakna dalam hidup ini. Semua tawa, cerita, dan pelajaran hidup kita bersama selama ini telah berhasil mengisi kekosongan hidup penulis. Erna Suherna sebagai bibi dari penulis yang sudah seperti ibu ke dua bagi

penulis, yang telah merawat dengan baik ketika penulis berjuang dengan penyakitnya, semoga hal baik selalu membersamainya.

9. Dan yang terakhir untuk diri penulis sendiri, Ainun Sutiara, yang biasa dikenal dengan nama Ainun, terima kasih karena memilih untuk terus melanjutkan hidup, berproses menjadi manusia yang semestinya, mampu mengandalkan diri sendiri dari berbagai kesulitan dan tekanan yang tidak mudah untuk dijalankan, yang kerap ingin menghilang dari kehidupan, yang selalu merasa dirinya kurang dan penuh akan kesakitan. Ainun, rayakan selalu kehadiranmu di dunia ini lewat semua hal apapun yang membuatmu lebih mau hidup, sejatinya hidup itu bermakna, kurang dan lebih dirimu, mari terima dan rayakan itu semua.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Warunggunung, 11 Februari 2024

Ainun Sutiara

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS.....	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN.....	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian	8
C. Rumusan Masalah	8
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Manfaat Penelitian.....	9
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	11
G. Kerangka Pemikiran	33
H. Metode Penelitian.....	45
I. Sistematika Pembahasan	51
BAB II TINJAUAN TEORITIS TENTANG PEMILIHAN UMUM	
A. Pengertian Pemilihan Umum.....	53
B. Sistem Pemilihan Umum.....	58
C. Partisipasi Pemilih.....	68

D. Fungsi dan Tujuan Pemilihan Umum.....	70
BAB III KELEMBAGAAN AHL AL-HALL WA AL-`AQD DAN KOMISI PRMILIHAN UMUM (KPU)	
A. Pengertian dan Tugas <i>Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd</i>	75
B. Dasar Hukum dan Sejarah Pembentukan <i>Ahl Hali Wa Al`Aqd</i>	79
C. Tugas dan Kewajiban Komisi Pemilihan Umum (KPU) di Indonesia	87
D. Kewenangan <i>Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd</i> dan Kewenangan Komisi Pemilihan Umum (KPU) di Indonesia	92
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Kewenangan <i>Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd</i> dalam Proses Pemilihan Kepala Negara.....	101
B. Kewenangan Komisi Pemilihan Umum (KPU) dalam Proses Pemilihan Umum Kepala Negara	108
C. Analisis Perbandingan Kewenangan <i>Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd</i> dan Kewenangan Komisi Pemilihan Umum (KPU) di Indonesia dalam Proses Pemilihan Kepala Negara	121
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	129
B. Saran.....	130
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	11
Tabel 2 Perbandingan Konsep <i>Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd</i> dan Peran Komisi Pemilihan Umum (KPU) dalam Pemilihan Kepala Negara	40
Tabel 3 Perbedaan Pemilihan Umum di Indonesia dan Pemilihan Umum dalam Islam	43
Tabel 4 Perbandingan Kewenangan <i>Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd</i> dan Kewenangan Komisi Pemilihan Umum (KPU) di Indonesia...	97
Tabel 5 Perbandingan Kewenangan <i>Ahl Al-Hall Wa Al-`Aqd</i> dan Komisi Pemilihan Umum (KPU) di Indonesia dalam Proses Pemilihan Kepala Negara.....	122

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Macam-Macam Sistem Pemilihan Umum	59
---	----