

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 10 Oktober 2023

Elisa Hasanah
NIM: 191120026

ABSTRAK

Nama: **Elisa Hasanah**, NIM: **191120026**, Judul Skripsi: ***Tinjauan Siyasah Dusturiyyah Terhadap Mekanisme Checks and Balances Dewan Perwakilan Daerah, Dalam Sistem Bikameral Menurut Pasal 249 Ayat 1 Undang-Undang No. 13 Tahun 2019.***

Salah satu hasil Amandemen UUD 1945, adalah munculnya lembaga Negara baru dalam sistem perwakilan rakyat Indonesia yaitu Dewan Perwakilan Daerah (DPD). Istilah DPD merupakan bagian dari lembaga legislatif yang dalam *siyasah dusturiyyah* dikenal dengan istilah *ahlul halli wal aqdi* yang mana baik tugas maupun wewenangnya hampir sama dengan DPD, yaitu sebagai lembaga perwakilan yang mewakili umat.

Dengan demikian, Masalah yang diteliti ialah mengenai: 1) bagaimanakah mekanisme *checks and balances* DPD dalam sistem bikameral jika ditinjau melalui pasal 249 Ayat 1 undang-undang nomor 13 tahun 2019? 2) bagaimanakah *checks and balances* DPD jika ditinjau dalam *siyasah dusturiyyah*?

Tujuan dari penelitian ini adalah (1) Untuk mengetahui bagaimanakah mekanisme *checks and balances* dalam sistem bikameral jika ditinjau melalui pasal 249 Ayat 1 undang-undang nomor 13 tahun 2019? (2) Untuk mengetahui bagaimanakah *checks and balances* DPD jika ditinjau dalam *siyasah dusturiyyah*?

Adapun jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini merupakan penelitian normatif yang mendasarkan pada bahan hukum primer dan sekunder, yang berupa peraturan perundang-undangan dan literatur-literatur yang relevan dengan objek penelitian. Bahan hukum primer dan sekunder diperoleh melalui studi kepustakaan. Analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah diskriptif kualitatif, yakni suatu proses analisis terhadap isi peraturan perundang-undangan kemudian dijabarkan secara deskriptif.

Hasil dari penelitian ini menyimpulkan bahwa 1) kewenangan DPD dalam pembentukan UU amat terbatas sehingga tidak cukup memadai untuk disebut sebagai lembaga pembentuk Undang-Undang. DPD sebagai kamar kedua tidak mempunyai kewenangan yang cukup memadai untuk bisa mengontrol proses legislasi di DPR, sebagaimana diatur dalam pasal 249 ayat (1) Undang-Undang No. 13 tahun 2019. Tetapi sebaliknya DPR mempunyai kewenangan mengontrol secara penuh terkait usulan RUU dan pertimbangan DPD terhadap RUU tertentu yang menjadi kewenangannya. dengan demikian sistem parlemen setelah Perubahan UUD 1945 belum dapat dikatakan sebagai bikameral. 2) Pandangan *siyasah dusturiyyah* terhadap *checks and balances* Dewan Perwakilan Daerah dalam sistem ketatanegaraan Indonesia yang ada selama ini tidak sejalan dengan konsep lembaga perwakilan pada masa Islam, karena tugas dan kewenangan *ahlul halli wal aqdi* dalam Islam merupakan lembaga perwakilan rakyat yang dapat mengeluarkan fatwa, sedangkan DPD disini merupakan lembaga perwakilan yang memiliki kedudukan dan kewenangan yang terbatas.

Kata kunci: DPD, *Checks and Balances*, *Ahlul Halli Wal Aqdi*, Bikameral.

Nomor : Nota Dinas
Lampiran : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian
Munaqasyah

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
Di Serang

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari **Elisa Hasanah, NIM 19120026**, Judul skripsi: **Tinjauan Siyasah Dusturiyyah Terhadap Mekanisme Checks and Balances Dewan Perwakilan Daerah, Dalam Sistem Bikameral Menurut Pasal 249 Ayat 1 Undang-Undang No. 13 Tahun 2019**. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqosyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Serang, 10 Oktober 2023

Pembimbing I



Dr. Ahmad Hidayat, L. c., M.A.
NIP. 19770816200501 1 004

Pembimbing II



Istiqomah, M. H.
NIP. 199402242020122004

**TINJAUAN SIYASAH DUSTURIYAH TERHADAP MEKANISME
CHECKS AND BALANCES DEWAN PERWAKILAN DAERAH,
DALAM SISTEM BIKAMERAL MENURUT PASAL 249 AYAT 1
UNDANG-UNDANG NO. 13 TAHUN 2019**

Oleh :

Elisa Hasanah
NIM. 191120039

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. Ahmad Hidayat, L. c., M.A.
NIP. 19770816200501 1 004

Pembimbing II



Istiqomah, M. H.
NIP. 199402242020122004

Mengetahui

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si
NIP. 196506071992031005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si
NIP. 196902141999032001

PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Elisa Hasanah**, NIM: **191120026**, Judul Skripsi: **Tinjauan Siyasah Dusturiyyah Terhadap Mekanisme Checks and Balances Dewan Perwakilan Daerah, Dalam Sistem Bikameral Menurut Pasal 249 Ayat 1 Undang-Undang No. 13 Tahun 2019** telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 13 Desember 2023. Skripsi ini telah disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 13 Desember 2023

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota,



Dra. Hj. Denna Ritonga, M.Si
NIP. 19670402 199403 2 004

Sekretaris Merangkap Anggota,



Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.
NIP. 197506162006041008

Anggota,

Penguji I



Prof. Dr. H. B. Svafuri, M.Hum
NIP: 19590810 199003 1 002

Pembimbing I



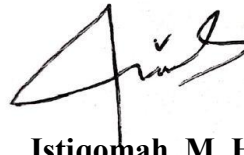
Dr. Ahmad Hidayat, L. c., M.A.
NIP. 19770816200501 1 004

Penguji II



H. Ade Mulvana, S.Ag., M.Si
NIP: 19591104 199403 1 002

Pembimbing II



Istiqomah, M. H.
NIP. 19940224 202012 2 004

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua tercinta yaitu Mamah Uci dan Bapak Ahmad Jahidi (Alm), yang tiada henti dengan segala yang dimilikinya memberikan kasih sayang, doa, dan dukungan, serta telah banyak berkorban, semoga Allah senantiasa membalas dan senantiasa memberikan kebaikan.

Khususnya untuk kakak-kakak saya yang tiada lelahnya memberikan dukungan dan semangat, mendoakan, dan juga mengorbankan harta, tenaga, fikiran serta waktu, sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah senantiasa melindungi dan memberikan kebahagiaan serta keselamatan dunia dan akhirat, *Aamiin ya rabbal'aalamiin*.

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُوَلِي الْأَمْرِ
مِنْكُمْ فَإِن تَنَزَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِن كُنتُمْ تُؤْمِنُونَ
بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ ذَلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا ﴿٥٩﴾

"Wahai orang-orang yang beriman! Taatilah Allah dan taatilah Rasul (Muhammad), dan ulil amri (pemegang kekuasaan) di antara kamu. Kemudian, jika kamu berbeda pendapat tentang sesuatu, maka kembalikanlah kepada Allah (Al-Qur'an) dan Rasul (Sunnahnya), jika kamu beriman kepada Allah dan hari kemudian. Yang demikian itu, lebih utama (bagimu) dan lebih baik akibatnya."

(QS. An-Nisa' 4: Ayat 59)

RIWAYAT HIDUP

Penulis Bernama lengkap Elisa Hasanah, Lahir di Singkut, pada tanggal 09 Agustus 2001. Anak terakhir dari enam bersaudara dari pasangan Bapak Ahmad Jahidi (Alm) dan Ibu Uci, beralamat di Desa Pematang Kolim, RT/RW 004/000, Dusun Sri Mulyo, Kecamatan Pelawan, Kabupaten Sarolangun, Provinsi Jambi.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh adalah SDN 92, selesai pada tahun 2013, kemudian melanjutkan pendidikan di MTsN Singkut, selesai pada tahun 2016, selanjutnya melanjutkan pendidikan MA Pondok Pesantren Modern Al-Mizan Cikole Kab. Pandeglang Jurusan IPA selesai pada tahun 2019, dan melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten. Pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara.

Demikian riwayat hidup yang pernah penulis jalani selama menjadi mahasiswa aktif di Perguruan Tinggi Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Fakultas Syariah Hukum Tata Negara.

Serang, 10 Oktober 2023

Penulis

Elisa Hasanah
NIM: 191120026

KATA PENGANTAR

Bismillahir Rohmanirrohim

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan karunia-Nya, juga diiringi dengan penuh kesabaran maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, walaupun dalam bentuk yang sederhana. Shalawat dan salam penulis ucapkan kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah berjuang menyampaikan petunjuk Allah SWT kepada manusia.

Dengan pertolongan Allah SWT dan usaha sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul: **Tinjauan Siyasah Dusturiyyah Terhadap Mekanisme Checks and Balances Dewan Perwakilan Daerah Dalam Sistem Bikameral Menurut Pasal 249 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2019.** merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M. Pd., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S. H., M. Si., selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
3. Ibu Atu Karomah, S. H., M. Si., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, dan Bapak Arif Rahman, M. H., selaku Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan arahan, mendidik dan memberikan motivasi kepada penulis dalam menyusun skripsi.
4. Bapak Dr. H. Ahmad Hidayat, L. c., MA., selaku Pembimbing I, dan Ibu Istiqomah, M. H., selaku Pembimbing II, yang telah memberikan nasihat, arahan, motivasi, serta meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten
6. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
7. Untuk teman-teman Bidikmisi angkatan 2019 dan teman-teman di kelas HTN-A angkatan 2019, Sahabat-sahabat seperjuangan saya khususnya Annisa Aulia Rahmani dan Anis Fauziah Aulia. Terimakasih sudah saling membantu, mendukung, dengan penuh semangat dan saling mendoakan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari bentuk kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan berbagai kritik dan juga saran yang positif dari berbagai pihak atas segala kekurangan, kekeliruan, dan kesalahan dalam pembuatan skripsi ini menjadi tanggung jawab penulis. Harapan penulis semoga seluruh bantuan dan motivasi yang disumbangkan kepada penulis menjadi amal shaleh serta mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini akan membawa manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 10 Oktober 2023

Elisa Hasanah
NIM: 191120026

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	i
ABSTRAK	ii
SURAT PENGAJUAN UJIAN MUNAQASYAH.....	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN.....	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Fokus Penelitian	9
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat/Signifikansi Penelitian	10
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	11
G. Kerangka Pemikiran	13
H. Metode Penelitian	18
I. Sistematika Penulisan.....	21
BAB II CHECKS AND BALANCES DAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH.....	23
A. Prinsip <i>Checks and Balances</i> dalam Ketatanegaraan Indonesia.....	23
1. Aspek Teoritis Pemisahan Kekuasaan.....	23
2. Pengertian Prinsip <i>Checks and Balances</i>	29

3. <i>Checks and Balances</i> Ketatanegaraan Indonesia.....	32
B. Dewan Perwakilan Daerah	35
1. Pengertian dan Sejarah Terbentuknya DPD	35
2. Tugas dan Wewenang DPD	40
3. Kedudukan DPD Sebagai Lembaga Negara	46
BAB III LEMBAGA LEGISLATIF DALAM SIYASAH	
<i>DUSTURIYYAH</i>.....	53
A. Pengertian dan Ruang Lingkup <i>Siyasah Dusturiyyah</i>	53
B. Ahlul Halli Wal Aqdi.....	58
1. Pengertian <i>Ahlul Halli Wal Aqdi</i>	58
2. Sejarah <i>Ahlul Halli Wal Aqdi</i>	61
3. Kedudukan <i>Ahlul Halli Wal Aqdi</i> dalam Pemerintahan	
Islam	72
BAB IV ANALISIS DATA.....	75
A. Mekanisme <i>Checks and Balances</i> DPD dalam Sistem	
Bikameral Ditinjau Dari Pasal 249 Ayat 1 Undang-Undang	
Nomor 13 Tahun 2019.....	75
B. <i>Checks and Balances</i> DPD Ditinjau dari <i>Siyasah</i>	
<i>Dusturiyyah</i>	82
BAB V PENUTUP	87
A. Kesimpulan	87
B. Saran	88
DAFTAR PUSTAKA	

