

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 8 November 2022

**Aditia Rohmi**  
NIM: 161120137

## ABSTRAK

Nama : **Aditia Rohmi**, NIM : **161120137** Judul Skripsi : **Tanggung Jawab Negara Terhadap Hak Masyarakat Adat Dibalik Masifnya Deforestasi Hutan Adat (Perspektif UUPA No. 5 Tahun 1960 dan UU Kehutanan No. 14 Tahun 1999).**

Perlindungan hukum masyarakat hukum adat atas hutan adat merupakan kewajiban pemerintah yang harus dipenuhi sebagaimana yang diatur dalam Pasal 18B Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945 yang telah mengamanatkan pemerintah untuk melindungi hak setiap warga negara, salah satunya adalah perlindungan terhadap hak masyarakat hukum adat dalam mendiami hutan adat.

Isu hukum dalam penelitian ini adalah bagaimana kedudukan masyarakat hukum adat dalam mendiami hutan adat dan bagaimana perlindungan terhadap hak konstitusional masyarakat hukum adat oleh pemerintah, terlebih lagi ditengah masifnya kasus deforestasi hutan adat di beberapa daerah yang mengakibatkan banyaknya masyarakat adat yang menjadi korban dari konflik agraria yang tak berkesudahan, khususnya mengenai hutan adat menjadi catatan bahwa *political will* yang dimiliki oleh pemerintah daerah belum cukup kuat untuk memberikan perlindungan hukum bagi masyarakat hukum adat.

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normative yang dilakukan terhadap hal-hal yang bersifat teoritis asas-asas hukum. Selain itu penelitian ini juga menggunakan metodologi berdasarkan pengkajian putusan Mahkamah Konstitusi, dengan menelaah aspek socio-legal dalam putusan ini.

Berdasarkan hasil penelitian, dapat diketahui bahwa kedudukan masyarakat hukum adat sebagai subjek hukum dan pemilik hak atas hutan adat. Sedangkan perlindungan hukum yang dilakukan oleh pemerintah berupa penjaminan kepastian hukum atas penguasaan hutan adat oleh masyarakat hukum adat adalah dengan menghasilkan produk hukum daerah sebagai wujud perlindungan dan pengakuan masyarakat hukum adat.

**Kata Kunci:** Hutan Adat; Masyarakat Hukum Adat; Pemerintah;



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

---

Nota : Nota Dinas

Lamp : 1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah  
a.n Aditia Rohmi  
NIM 161120137

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syariah  
UIN SMH Banten  
di-

Serang

*Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara ADITIA ROHMI, NIM 161120137, Judul Skripsi: *Tanggung Jawab Negara Terhadap Hak Masyarakat Adat Dibalik Masifnya Deforestasi Hutan Adat (Perspektif UUPA No. 5 Tahun 1960 dan UU Kehutanan No. 14 Tahun 1999)*, kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harap segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh*

Serang, 8 November 2022

Pembimbing I

**Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd**  
NIP. 195602081992031001

Pembimbing II

**Dr. Nurul Ma'rifah, M.S.I**  
NIP. 198302272009122007

**TANGGUNG JAWAB NEGARA TERHADAP HAK  
MASYARAKAT ADAT DIBALIK MASIFNYA  
DEFORESTASI HUTAN ADAT (PERSPEKTIF UUPA NO. 5  
TAHUN 1960 DAN UU KEHUTANAN NO. 14 TAHUN 1999)**

Oleh

**ADITIA ROHMI**  
NIM:161120137

Mengetahui,

Pembimbing I



**Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd**  
NIP. 195602081992031001

Pembimbing II



**Dr. Nurul Ma'rifah, M.S.I**  
NIP. 198302272009122007

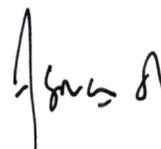
Mengetahui

Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP.19506071992031005

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 196902141999032001

## PENGESAHAN

Skripsi atas nama **Aditia Rohmi**, NIM: **161120137** yang berjudul **TANGGUNG JAWAB NEGARA TERHADAP HAK MASYARAKAT ADAT DIBALIK MASIFNYA DEFORESTASI HUTAN ADAT (PERSPEKTIF UPA NO. 5 TAHUN 1960 DAN UU KEHUTANAN NO. 14 TAHUN 1999)** Telah diujikan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal Februari 2023 skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang 20 Februari 2023

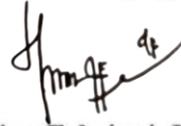
### Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota



Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.HI.  
NIP.197103252003121001

Sekretaris Merangkap Anggota



Dian Febriani, M.E.Sv.  
NIP.199102172019032

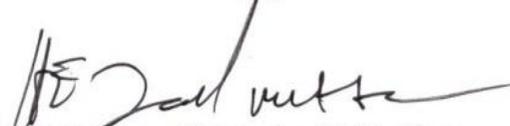
Anggota

Penguji I



Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum.  
NIP. 195908101990031003

Penguji II



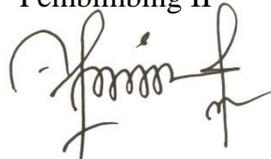
Dr. H. E. Zaenal Mutaqin, M.H., M.A.  
NIP. 198408022011011008

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.  
NIP.19506071992031005

Pembimbing II



Atu Karomah, S.H., M.Si.  
NIP. 196902141999032001

## **PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillahirobbil'alamin, dengan mengucapkan rasa syukur atas nikmat yang telah diberikan oleh Allah S.W.T bertangkaikan shalawat kepada kekasih-Nya Rasulullah Muhammad S.A.W penulis bisa menyelesaikan karya sederhana ini dalam rangka menyelesaikan studi di kampus UIN SMH Banten tercinta. Skripsi ini dipersembahkan kepada Ibunda tercinta yaitu Ibu Tati Rohayati yang telah ikhlas dan sabar membimbing, mendidik, serta mendoakan anak sulungnya agar menjadi manusia yang sukses nantinya.*

*Tidak lupa pula ucapan terimakasih dan persembahan kepada keluarga, guru, ustadz, serta sahabat dan teman-teman yang telah membantu dalam segi apapun selama penulis menempuh pendidikan sampai penyusunan skripsi ini.*

*Syukron katsiran, Jazakumullah.*

## MOTTO

ظَهَرَ الْفَسَادُ فِي الْبَرِّ وَالْبَحْرِ بِمَا كَسَبَتْ أَيْدِي النَّاسِ لِيُذِيقَهُمْ بَعْضَ  
الَّذِي عَمِلُوا لَعَلَّهُمْ يَرْجِعُونَ ﴿٤١﴾

*“Telah tampak kerusakan di darat dan di laut disebabkan karena perbuatan tangan manusia; Allah menghendaki agar mereka merasakan sebagian dari (akibat) perbuatan mereka, agar mereka kembali (ke jalan yang benar).”*

(QS. Ar-rum: 41)

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Aditia Rohmi, lahir di Pandeglang 9 September 1996 anak pertama dari 4 bersaudara dari pasangan ibu Tati Rohayati dan bapak Sapik Rohimi yang beralamat di Kampung Bojong Hejo, RT 001 - RW 006, Desa Sukasari, Kecamatan Pulosari, Kabupaten Pandeglang, Provinsi Banten.

Pendidikan formal yang ditempuh penulis yakni menyelesaikan studi tingkat dasar di MI Bojong Hejo pada tahun 2008, menyelesaikan studi tingkat Madrasah Tsanawiyah di MTs Al-Mumtaz pada tahun 2011, menyelesaikan studi tingkat Madrasah Aliyah di MA Al-Mumtaz pada tahun 2014 dan penulis melanjutkan studi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten mengambil jurusan Hukum Tata Negara dengan program S1.

Selama menempuh pendidikan di UIN SMH banten penulis mengikuti beberapa organisasi kemahasiswaan diantaranya Himpunan Mahasiswa jurusan (HMJ) Hukum Tata Negara, Senat Mahasiswa Universitas (SEMA-U), Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GMNI), Keluarga Mahasiswa Pandeglang (KUMANDANG) dan komunitas UIN Banten Beatbox (UBBX).

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT. Atas rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat bertangkaikan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul **TANGGUNG JAWAB NEGARA TERHADAP HAK MASYARAKAT ADAT DIBALIK MASIFNYA DEFORESTASI HUTAN ADAT (PERSPEKTIF UPA NO. 5 TAHUN 1960 DAN UU KEHUTANAN NO. 14 TAHUN 1999)** Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penulisan ini tentunya tidak luput dari berbagai kesalahan yang dihadapi, tetapi berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN SMH Banten lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini serta memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
4. Bapak Arif Rahman Hakim, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
5. Bapak Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd selaku pembimbing I yang telah mengarahkan dan memberikan masukan di sela-sela kesibukannya dalam membimbing saya menyusun skripsi ini.
6. Ibu Dr. Nurul Ma'rifah, M.S.I selaku pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta staff akademik dan karyawan UIN SMH Banten yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis menempuh pendidikan di UIN SMH Banten.
8. Bung Adnan Chaerullah selaku demisioner ketua umum DPK GMNI UIN SMH Banten sekaligus kawan sepengorganisasian yang telah memberikan motivasi dan arahan dalam menyusun proposal skripsi ini.

9. Bung Pahad Alalam selaku kader GMNI sekaligus kawan sepengorganisasian yang telah memberikan suport baik berupa materil maupun formil sehingga hambatan teknis dalam menulis skripsi ini dapat ditanggulangi dan terselesaikan.
10. Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GMNI) dan seluruh anggota, pengurus, juga kader-kader progresifnya yang telah memacu semangat belajar, bersosial dan bergerak aktif sebagai lokomotif perubahan bagi diri sendiri dan orang lain.
11. Rekan-rekan seperjuangan dalam menimba ilmu di Jurusan Hukum Tata Negara D angkatan Tahun 2016.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman dan kemampuan penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah dan kepada kekasihNya nabi Muhammad SAW. Penyusun berserah diri dan meminta syafa'at, semoga seluruh amal dan kebaikan semua pihak mendapatkan balasan dari Allah SWT aamiin. Penulis berharap mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi penulis dan civitas akademik pada umumnya.

Serang, 20 Februari 2023

**Aditia Rohmi**  
NIM. 161120137

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Kajian Pustaka.....	13
E. Kerangka Pemikiran .....	17
F. Metode dan Manfaat Penelitian.....	28
G. Sistematika Pembahasan .....	31

## **BAB II DEFORESTASI HUTAN ADAT DI INDONESIA**

A. Pengertian Masyarakat adat, Hutan Adat dan Deforestasi .....	33
1. Pengertian Masyarakat Adat .....	33
2. Pengertian Hutan Adat .....	37
3. Pengertian Deforestasi.....	38
B. Hak Pemerintah dan Hak Masyarakat Adat dalam Mengelola Hutan Adat .....	40
C. Peran Negara atas Pelaksanaan Undang-Undang dalam Upaya Menjaga Kelestarian Hutan Adat.....	47

## **BAB III HUTAN ADAT DALAM KONSTITUSI**

### **INDONESIA**

A. Pengelolaan Hutan Adat Ditinjau dari Undang-Undang Pokok Agraria No. 5 Tahun 1960 .....	56
B. Relasi Undang-Undang Pokok Agraria dan Undang- Undang Kehutanan.....	61
C. Perbandingan Undang-Undang Pokok Agraria dan Undang-Undang Kehutanan dengan Undang-Undang Cipta Kerja Tahun 2020 .....	76
1. Hilangnya Batas Minimal 30 Persen Hutan Dalam Undang-undang Cipta Kerja.....	82

2. Dampak Pasal Keterlanjuran Terhadap Lingkungan .....	84
D. Sanksi Terhadap Pelaku dan Aktifitas Deforestasi Hutan	
Adat .....	87
1. Ketentuan dalam Undang-Undang No. 5 tahun 1967	
Pasal 19 ayat (1) dan PP No. 28 tahun 1985 .....	89
2. Sanksi Pidana Menurut Ketentuan UU No. 5 tahun	
1990.....	90
3. Sanksi Pidana Kehutanan yang Diatur UU No. 41	
Tahun 1999.....	91
4. Ketentuan Pidana dalam Kitab Undang- Undang	
Hukum Pidana (KUHP) .....	93
<b>BAB IV TANGGUNG JAWAB NEGARA DALAM</b>	
<b>MENJAGA HAK MASYARAKAT ADAT ATAS</b>	
<b>HUTAN ADAT</b>	
A. Konflik Antara Masyarakat Adat dan Negara dalam	
Penguasaan Hutan Adat.....	95
B. Legitimasi Hukum Bagi Masyarakat Adat dalam	
Menjaga dan Mengelola Hutan Adat.....	112
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	131

B. Saran.....	132
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>134</b>