

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam tulisan ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas dan sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa seluruh skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 12 Oktober 2023

Materai 10.000

Nisa Rahma Azhari
NIM. 171120151

ABSTRAK

Nama: **Nisa Rahma Azhari** NIM: 171120151, Judul Skripsi: ***Implikasi Hukum Tentang Kebijakan Keuangan Negara Dalam Penanganan Covid-19 Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus di Kelurahan Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang)***.

Berdasarkan latar belakang dan mengacu pada judul di atas, penulis tertarik untuk meneliti mengenai Implikasi Hukum Tentang Kebijakan Keuangan Negara Dalam Penanganan Covid-19 Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus di Kelurahan Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang) dengan rumusan masalah: 1) Bagaimana Sistem Keuangan Negara dalam Penanganan Covid-19 ? 2) Bagaimana Analisis Undang-Undang tentang Kebijakan Keuangan Negara ? 3) Bagaimana Implikasi Hukum tentang Kebijakan Keuangan Negara dalam Penanganan Covid-19 Perspektif Fiqih Siyasah Studi di Kelurahan Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang ?.

Tujuan penelitian ini yaitu untuk mengetahui stabilitas sistem keuangan Negara dalam penanganan pandemi Covid-19, analisis Undang-Undang tentang kebijakan keuangan Negara, dan implikasi hukum tentang kebijakan keuangan Negara dalam penanganan Covid-19 perspektif fiqih siyasah di Kelurahan Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang.

Jenis penelitian dalam penulisan skripsi ini ialah penelitian normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual.

Metode ini penulis menganalisis baik dari Undang-Undang Nomor 2 tahun 2020 tentang penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 tahun 2020 ataupun bahan hukum yang mendukung, agar menghasilkan kajian mengenai Implikasi Hukum Tentang Kebijakan Keuangan Negara Dalam Penanganan Covid-19 Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus di Kelurahan Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang).

Sehingga menghasilkan hasil penelitian yaitu: (1) Sistem Keuangan Negara dalam penanganan covid-19 di Indonesia menurut Pasal 23 ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945 diwujudkan dalam anggaran pendapatan dan belanja Negara (APBN). (2) Dalam hal pandemi Corona Virus Disease (Covid-19) ini yang membuat kepala Negara dan al-tasyri'iyah berijtihad sehingga menerbitkan Undang-Undang Nomor 2 tahun 2020 tentang penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-undang Nomor 1 tahun 2020 mengingat kemaslahatan masyarakat merupakan tujuan utama dalam hal penerbitan peraturan tersebut.

Kata Kunci: *Pandemi Corona Virus Disease (Covid-19), Keuangan Negara, Undang-Undang Nomor 2 tahun 2020, Siyasah Dusturiyah*



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

كلية الشريعة

FAKULTAS SYARIAH

Jl. Jend. Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. 0254-2000323 Fax. 0254-200022 e-mail: uinbanten@yahoo.com

Nomor : Nota Dinas Kepada Yth.
Lampiran : 1 (Satu) Lembar Dekan Fakultas Syariah
Hal : **Usulan Munaqosyah** UIN SMH BANTEN
a.n. Nisa Rahma Azhari di -
NIM. 171120151 Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa Skripsi Saudara **Nisa Rahma Azhari, NIM. 171120151** dengan judul Skripsi "*Implikasi Hukum Tentang Kebijakan Keuangan Negara Dalam Penanganan COVID-19 Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus di Kelurahan Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang)*", diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi Ujian Munaqosyah pada Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan Skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqosyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak, kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 12 Oktober 2023

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Dede Permana, M.A.

NIP. NIP. 19790326 200812 1001

Hikmatullah, M.Sy.

NIP. 19860425 201903 1006


PERSETUJUAN
IMPLIKASI HUKUM TENTANG KEBIJAKAN KEUANGAN
NEGARA DALAM PENANGANAN COVID-19 PERSPEKTIF
FIQIH SIYASAH
(Studi Kasus di Kelurahan Sawah Luhur Kecamatan Kasemen
Kota Serang)

Oleh:

Nisa RahmaAzhari
NIM. 171120151

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. H. Dede Permana, M.A.
NIP. 19790326 200812 1001

Pembimbing II



Hikmatullah, M.Sy.
NIP. 19860425 201903 1006

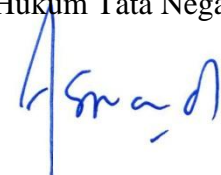
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.H.
NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n Nisa Rahma Azhari NIM: 171120151 yang berjudul: *“Implikasi Hukum Tentang Kebijakan Keuangan Negara Dalam Penanganan COVID-19 Pespektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus di Kelurahan Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang)”*, telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 12 Oktober 2023, skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Program Strata (S1) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Sidang Munaqosyah

Ketua Merangkap Anggota



Dr. Dedi Sunardi, S.H., M.H
NIP. 19800926 200901 1 001

Sekretaris Merangkap Anggota



Arif Rahman, M.H
NIP. 19870912 201903 1 009

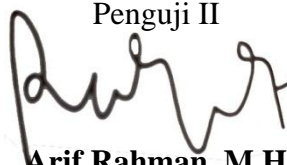
Anggota-Anggota,

Penguji I



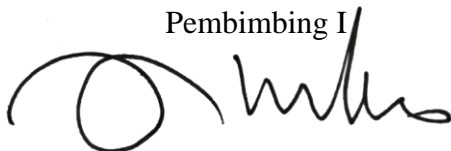
Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc, M.A
NIP. 19770816 2000501 1 004

Penguji II



Arif Rahman, M.H
NIP. 19870912 201903 1 009

Pembimbing I



Dr. H. Dede Permana, M.A.
NIP. 19790326 200812 1001

Pembimbing II



Hikmatullah, M.Sy.
NIP. 19860425 201903 1006

PERSEMBAHAN

Dengan penuh ketulusan hati dan disertai rahmat serta karunia Allah SWT penulis mempersembahkan Skripsi ini untuk kedua orang tua tercinta, ayah Wawan Abdurrahman (Alm) dan Ibu Maidah.

Pencapaian ini sebagai salah satu persembahan istimewa untuk dapat membahagiakan Ayah dan Ibu yang telah mendidik dan selalu mendoakan serta mencurahkan kasih sayangnya hingga sampai saat ini. Pengorbanan keduanya tak sanggup untuk dibalas dengan apapun melainkan dengan semua doa terbaik yang senantiasa selalu dilantunkan.

Terima kasih kepada orang tua, suami dan anak yang tiada henti mendoakan dan selalu ada dalam setiap keadaan. Semoga mereka semua senantiasa dalam perlindungan, kasih sayang, rahmat, serta keberkahan Allah SWT. Aamiin

MOTTO

﴿إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ
النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ ۗ إِنَّ اللَّهَ كَانَ

سَمِيعًا بَصِيرًا ﴿٥٨﴾

*“Sungguh, Allah menyuruhmu menyampaikan amanat kepada yang
berhak menerimanya, dan apabila kamu menetapkan hukum
diantara manusia hendaknya kamu menetapkannya dengan adil.
Sungguh, Allah sebaik-baik yang memberi pengajaran kepadamu.
Sungguh, Allah Maha Mendengar, Maha Melihat.”*
(Q.S An-Nisa : 58)

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama lengkap Nisa Rahma Azhari, lahir di Serang, pada tanggal 24 Januari 1999 yang merupakan putri ke 2 dari tiga bersaudara dengan orang tua bernama, Ayah Wawan Abdurrahman dan Ibu Maidah.

Pendidikan yang telah ditempuh; SDN Cangkring yang berlokasi di Kelurahan Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang Provinsi Banten dan lulus pada tahun 2011, SMP Negeri 16 Kota Serang yang berlokasi di Kecamatan Kasemen Kota Serang Provinsi Banten dan lulus pada tahun 2014, dan SMA Darul Falah yang berlokasi di Kecamatan Cihampelas Kabupaten Bandung Barat Provinsi Jawa Barat dan lulus pada tahun 2017, kemudian penulis melanjutkan pendidikan di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang berlokasi di Kota Serang pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah.

Pengalaman organisasi penulis diantaranya sebagai Ketua UKS pada tahun 2012 dan 2013 di SMP Negeri 16 Kota Serang, lalu menjadi anggota UKS pada tahun 2015-2017 di SMA Darul Falah Bandung.

Pengalaman organisasi eksternal penulis diantaranya sebagai anggota RISMAIS di Kelurahan Sawah Luhur Kota Serang pada tahun 2018-sekarang.

KATA PENGANTAR

Asslamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji bagi Allah SWT yang maha baik atas semua limpahan rahmat dan anugerahnya kepada seluruh kaum muslimin di alam semesta ini. Shalawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW sebagai suri tauladan hingga akhir zaman.

Alhamdulillah dengan kemudahan dan kuasa yang diberikan oleh Allah SWT disertai dengan usaha yang sungguh-sungguh, maka pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul ***“Implikasi Hukum Tentang kebijakan Keuangan Negara Dalam Penanganan COVID-19 Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus di Kelurahan sawah Luhur kecamatan Kasemen Kota Serang)”***.

Oleh karena itu, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis selama proses penyusunan Skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Wawan Wahyudin, M.pd. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten dan Bapak Dr. Muhammad Ishom, M.A sebagai wakil dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Fakultas Syariah.
3. Ibu Atu Karomah S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, dan Bapak Arif Rahman, M.H., Selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin banten.
4. Bapak Dr. H. Dede Permana, M.A., Selaku Pembimbing I yang telah memberikan arahan, saran serta dukungan dalam penyusunan skripsi ini dan Bapak Hikmatullah, M.Sy., Sebagai Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan, saran serta dukungan dalam penyusunan skripsi ini.

5. Bapak/Ibu Dosen, Staff dan pegawai Fakultas Syariah, yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penyusunan Skripsi ini.
6. Kepada Keluarga saya khususnya kedua orang tua saya yakni Ayahanda Wawan Abdurrahman (Alm), dan Ibunda Maidah yang tak henti-hentinya selalu mendo'akan kebaikan anak-anaknya, selalu memberikan dukungan serta motivasi dalam proses penyusunan Skkripsi ini.
7. Kepada Kakak saya Iqbal Mahmud Bantani, S.Pd., dan adik saya Ilham Mundir Nawawi serta suami saya Dadan Furqon Hermawan yang telah memberikan dedikasi dan bantu serta mendoakan dalam proses penyusunan Skripsi ini.
8. Kepada para sahabat saya Aini Ikromah, Nita Maelani dan Fitri Prihartini yang telah memberikan motivasi, dukungan dan do'a, serta membantu dalam proses penyelesaian Skripsi ini.

Mengingat penulis masih dalam tahap belajar maka untuk itu penulis mohon maaf jika dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan maupun kesalahan, oleh karena itu penulis sangat membutuhkan kritik dan saran yang membangun untuk dapat menjadi lebih baik lagi. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan umumnya bagi para pembaca.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 12 Oktober 2023
Penulis,

Nisa Rahma Azhari
NIM: 171120151

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI | i |
| ABSTRAK | ii |
| NOTA DINAS | iii |
| PERSETUJUAN..... | iv |
| PENGESAHAN | v |
| PERSEMBAHAN | vi |
| MOTTO | vii |
| RIWAYAT HIDUP | viii |
| KATA PENGANTAR | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 8 |
| C. Fokus Penelitian..... | 8 |
| D. Tujuan Penelitian | 8 |
| E. Manfaat Penelitian | 9 |
| F. Penelitian Terdahulu yang Relevan | 10 |
| G. Kerangka Pemikiran..... | 12 |
| H. Metode Penelitian | 16 |
| I. Sistematika Pembahasan | 22 |

BAB II KONDISI OBJEKTIF KELURAHAN SAWAH LUHUR

| | |
|--|----|
| A. Gambaran Umum Kelurahan Sawah Luhur | 25 |
| B. Sejarah Kelurahan Sawah Luhur..... | 26 |
| C. Kondisi Geografis dan Demografis | 27 |
| D. Kondisi Pendidikan dan Budaya | 31 |
| E. Kondisi Pemerintah | 33 |
| F. Kondisi Sosial Ekonomi Penduduk | 35 |
| G. Struktur Organisasi | 36 |

BAB III KAJIAN PUSTAKA

| | |
|---|----|
| A. Definisi Kebijakan Keuangan Negara | 37 |
| B. Definisi Stabilitas Keuangan..... | 42 |
| C. Kebijakan Keuangan Negara dan Stabilitas Sistem Keuangan dalam Islam..... | 46 |
| D. Efesien dalam Pengeluaran Negara..... | 49 |
| E. Kerugian Keuangan Negara..... | 49 |
| F. Kepemimpinan Dalam Islam | 52 |

BAB IV IMPLIKASI HUKUM TENTANG KEBIJAKAN KEUANGAN NEGARA DALAM PENANGANAN COVID-19 PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH

| | |
|---|----|
| A. Sistem Keuangan Negara dalam Penanganan Covid-19..... | 65 |
|---|----|

| | |
|--|------------|
| B. Analisis Undang-Undang Tentang Kebijakan Keuangan Negara..... | 69 |
| C. Implikasi Hukum Tentang Kebijakan Keuangan Negara dalam Penanganan Covid-19 Perspektif Fiqih Siyasah di Kelurahan Sawah Luhur Kecamatan Kasemen Kota Serang..... | 85 |
| BAB V PENUTUP | |
| A. KESIMPULAN..... | 121 |
| B. SARAN..... | 125 |
| DAFTAR PUSTAKA | 126 |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN..... | 128 |

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1.1 Data Luas Wilayah | 27 |
| Tabel 1.1 Data Luas Wilayah Sawah Luhur..... | 28 |
| Tabel 1.3 Data Pemanfaatan Lahan Kelurahan Sawah Luhur | 29 |
| Tabel 2.1 Data Jumlah Penduduk Kelurahan Sawah Luhur..... | 31 |
| Tabel 2.2 Data Persentase Tingkat Pendidikan Kelurahan Sawah Luhur..... | 32 |
| Tabel 2.3 Data Tempat Ibadah | 34 |
| Tabel 3.1 Data Struktur Organisasi | 36 |