

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar sarjana yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan berlaku.

Serang, 22 Februari 2024

CHELSY ANANDA PUTRI

NIM: 201120013

ABSTRAK

Nama: Chelsy Ananda Putri, NIM: 201120013, Judul Skripsi: Pergeseran Fiqh Siyasah Sunni tentang Hukum Pengangkatan Kepala Negara (Studi Kasus di PWNU Provinsi Banten)

Kepala negara merupakan penyelenggara pemerintahan tertinggi atau pemegang kekuasaan yang paling tinggi dalam menentukan keputusan, kebijakan, dan aturan yang akan diberlakukan. Dalam hal ini Sunni berpendapat bahwa menjadi kewajiban untuk mengangkat kepala negara untuk mewujudkan kemaslahatan umat, mencapai cita-cita negara, dan menghindari konflik atau perselisihan antar umat.

Berdasarkan permasalahan ini penulis merumuskan masalah antara lain adalah: 1. Bagaimana konsep pemikiran politik Sunni dan pandangan Nahdlatul Ulama tentang hukum pengangkatan kepala negara? 2. Apa faktor yang mendorong terjadinya pergeseran hukum pengangkatan kepala negara? 3. Bagaimana pandangan sistem ketatanegaraan Indonesia terhadap pemikiran Sunni tentang hukum pengangkatan kepala negara?

Tujuan penelitian dalam skripsi ini adalah: 1. Untuk mengetahui konsep pemikiran politik Sunni dan pandangan Nahdlatul Ulama tentang hukum pengangkatan kepala negara 2. Untuk mengetahui faktor yang mendorong terjadinya pergeseran hukum pengangkatan kepala negara. 3. Untuk mengetahui pandangan sistem ketatanegaraan Indonesia terhadap pemikiran Sunni tentang hukum pengangkatan kepala negara.

Metode penelitian dalam skripsi ini adalah menggunakan jenis penelitian lapangan (*field research*) yang bersifat deskriptif dengan pendekatan penelitian yaitu kualitatif. Dalam penelitian ini penulis juga menggunakan teknik pengumpulan data melalui observasi wawancara secara mendalam dengan informan untuk mendapatkan data dan informasi. Dan sumber data tertulis menggunakan bahan hukum sebagai sumber sekunder.

Dari penelitian skripsi ini dapat disimpulkan: 1. Pengangkatan kepala negara menurut kalangan Sunni merupakan wajib dan urgen baik secara rasio atau syari'at hal ini untuk menghindari kekacauan dan mewujudkan kemaslahatan umat. Kehadiran pemimpin sebagai pelaksana dalam menjalankan kepastian hukum untuk menyelesaikan masalah pemerintahan dengan berpokok pada agama. Adapun pergeseran hukum pengangkatan kepala negara dapat diamati dari konteks sejarah dan beragam pandangan para Ulama Sunni. 2. Faktor yang mendorong pergeseran hukum fiqh siyasah Sunni mengenai pengangkatan kepala negara beberapa diantaranya, yaitu perkembangan zaman, peran kesepakatan para pemikir nasional dengan para ulama dengan menekankan pentingnya menyeimbangkan tradisi dengan kemampuan beradaptasi dalam memenuhi kepentingan masyarakat kontemporer, pembaruan pemikiran-pemikiran para ulama terhadap hukum pengangkatan kepala negara, dan kemunduran semangat belajar agama para generasi penerus yang akan jadi pemimpin. 3. Kedudukan pemikiran Sunni memiliki tempat di Indonesia dalam menetapkan kebijakan, aturan, hukum, dan sistem di Indonesia. Hasil *ijtihad* para pemikir Sunni berpengaruh dalam membangun peradaban bangsa karena memiliki relevansi terhadap situasi, kondisi, dinamika politik Indonesia. relevansi wacana pada pemikiran Sunni dalam sistem politik Indonesia sangat penting dalam menyeimbangkan prinsip-prinsip agama dan konteks budaya serta adat kebiasaan yang beragam di Indonesia.

Kata Kunci: Sunni, Kepala Negara, Pemikiran Politik

Nomor : Nota Dinas Kepada Yth.
Lampiran : 1 (satu) Eksamplar Dekan Fakultas Syariah
Hal : Pengajuan Munaqosyah UIN SMH Banten
di Serang

Assalamu’alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Dipermaklumkan dengan sangat hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Chelsy Ananda Putri**, judul skripsi: **Pergeseran Fiqh Siyasah Sunni tentang Hukum Pengangkatan Kepala Negara (Studi Kasus di PWNU Provinsi Banten)** diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqosyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan agar bisa segera dimunaqosyahkan. Demikian atas perhatian Bapak, kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu’alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Serang, 22 Februari 2024

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 19760623 200604 1 002



Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.
NIP. 19750616 200604 1 008

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERGESERAN FIQH SIYASAH SUNNI TENTANG HUKUM PENGANGKATAN KEPALA NEGARA (STUDI KASUS DI PWNU PROVINSI BANTEN)

Oleh:

CHELSY ANANDA PUTRI

NIM: 201120013

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.

NIP. 19760623 200604 1 002

Pembimbing II

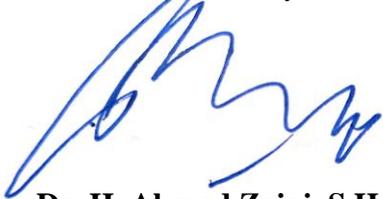


Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.

NIP. 19750616 200604 1 008

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.

NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, SH., M.Si.

NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n. Chelsy Ananda Putri, NIM: 201120013 yang berjudul: **“Pergeseran Fiqh Siyasah Sunni tentang Hukum Pengangkatan Kepala Negara (Studi Kasus di PWNU Provinsi Banten)”** telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 21 Maret 2024. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 21 Maret 2024

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota



Dra. Hj. Denna Ritonga, S.H., M.Si.

NIP. 19670402 199403 2 004

Sekretaris Merangkap Sidang

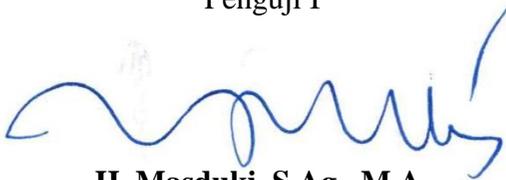


Istiqomah, S.H., M.H.

NIP. 19940224 202012 2 004

Anggota-Anggota,

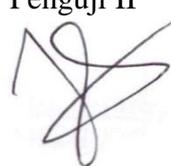
Penguji I



H. Masduki, S.Ag., M.A.

NIP. 19731105 199903 2 001

Penguji II



Haryana, S.Pd.I., M.Pd.

NIDN. 2008068402

Pembimbing I



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.

NIP. 19760623 200604 1 002

Pembimbing II



Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.

NIP. 19750616 200604 1 008

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap hamdalah penuh syukur kepada Allah SWT atas terselesaikan skripsi ini. Maka skripsi ini saya persembahkan untuk cahaya segala harapan yaitu kedua orang tua saya tercinta yaitu Ayah Gusfiardi dan Ibu Sopiaturun, yang selalu memberikan dukungan dan do'a terbaik demi kelancaran saya dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Mereka yang tidak pernah mengeluh dan lelah dalam mendidik saya dengan penuh kasih sayang dan selalu memberikan dukungan terbaik kepada saya hingga saat ini. Begitupun kepada Abang saya tercinta Muhammad Reza Gusfiardi dan Kakak saya Sarniti Rahmani yang tidak berhenti untuk memberi dukungan dan mendo'akan saya untuk kelancaran dan kemudahan dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Tidak lupa kepada dua Adik saya tercinta Aditya Nugroho Tanjung dan Tegar Fadillah yang menjadi penyemangat saya dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih telah menjadi tanda, intruksi, arahan atau petunjuk yang dikirimkan Allah dalam setiap kejadian-kejadian atas pengabulan do'a yang saya panjatkan. Tidak ada kata yang lebih indah dari "Keluarga" serta tidak ada kata yang lebih bahagia yaitu "Bersama".

MOTTO

كُلُّكُمْ رَاعٍ فَمَسْئُولٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ، فَالْأَمِيرُ الَّذِي عَلَى النَّاسِ رَاعٍ
وَهُوَ مَسْئُولٌ عَنْهُمْ

*Setiap kalian adalah pemimpin dan akan dimintai pertanggungjawaban atas yang dipimpinnya. Amir (kepala negara), dia adalah pemimpin manusia secara umum, dan dia akan diminta pertanggungjawaban atas mereka.
(HR. Bukhari No. 2554 dan Muslim No. 1829)*

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Chelsy Ananda Putri, seorang putri dari orang tua hebat Ayah Gusfiardi dan Ibu Sopiaturun, yang lahir dalam keadaan sehat dengan taruhan nyawa seorang Ibu yang kerap saya sebut malaikat tak bersayap serta panjatan do'a yang diiringi isak tangis dari seorang Ayah hebat. Penulis dilahirkan di Jakarta, pada tanggal 29 November 2001. Sebagai anak kedua dan perempuan satu-satunya yang amat dicintai oleh Ayah, Ibu, dan tiga saudara gagah lainnya. Putri kecil yang tumbuh dewasa dengan sangat baik karena dirawat dan dibesarkan oleh raga yang tidak pernah letih dan jiwa yang selalu sabar. Ibu, Ayah, Abang dan kedua Adikku terima kasih atas banyak doa dan dukungan. Penulis beralamat di Jalan Ahib RT 005/RW 006 Kelurahan Cipadu Kecamatan Larangan Kota Tangerang.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh adalah MIN 1 Padang Pariaman yang penulis dapat selesaikan pada tahun 2014 melalui jalan yang sedikit rumit disebabkan perpindahan sekolah dari kota ke kampung halaman, selanjutnya pendidikan di SMPN 4 VII Koto Sungai Sariak selesai pada tahun 2017, dan dilanjutkan pendidikan di MAN 1 Padang Pariaman selesai pada tahun 2020 yang sering disebut-sebut dengan angkatan Covid-19 sedikit menyedihkan ketika momen perpisahan yang dinanti-nanti dibatalkan akibat wabah berbahaya, namun yang terpenting penulis melalui masa-masa MAN dengan amat bahagia dan sehat hingga saat ini. Dan melanjutkan kuliah di salah satu universitas yang terletak di Banten yaitu Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara hingga akhirnya dapat menyelesaikan kewajiban penulis sebagai mahasiswa dan menerima suatu hal berharga yang dilalui dengan perjuangan dan doa-doa.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena atas berkat rahmat dan hidayah-Nya penulis mampu menyelesaikan skripsi sampai tiba waktunya. Shalawat beserta salam senantiasa penulis panjatkan ke hadirat Nabi Muhammad SAW pembawa risalah kepada seluruh umat, keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman. Skripsi yang berjudul ***“Pergeseran Fiqh Siyasah Sunni tentang Hukum Pengangkatan Kepala Negara (Studi Kasus di PWNU Provinsi Banten)”*** merupakan tugas akhir dan salah satu syarat pencapaian gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena ini dengan melalui kesempatan yang ada penulis mengucapkan banyak terimakasih yangsebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Hasanudin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara serta Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata

Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

4. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., pembimbing I dan Bapak Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd., pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan serta meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staff Akademik Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Bapak Ja'far Martunus selaku sekretaris PWNU Banten dan para informan Bapak Sukron Makmun, Bapak Muhammad Nur Cahya, Bapak Muhyidin Arif, Bapak Nawawi Syahroni, serta Saudari Su'aibatul Islamiah.
7. Sahabat yaitu Meli Agustin, Ujeg Risqi, Azka Ainatu Tazriyah, Nur Fitriyah, Silvy Oktavia Kurnia Putri dan Anna Yulia Rahmat. Sahabat yang selalu menemani dan mendengarkan keluh kesah saya dan menyemangati dalam fase menyusun skripsi.
8. Sahabat yaitu Muhammad Dandi, Helmi Bustanul Arifin, Rizky Apriyadi, Salman Alfarisi, Diki, Hesti Nur Jannah, Siti Humaerah, Ropat Azzahra, Hapita Ningsih, Ananda Tika Ajatyani, Hilda Miranda Sari teman-teman Kukerta yang membantu dalam mewarnai hidup saya.
9. Sahabat MAN yaitu Tsalsabilla, Sasgia Putri, Monika Aryeni Fatwah, Rika Dwi Putri, Imra Atun Helmi, Amiratul Husna, dan Kurnia Ningsih yang selalu memberikan dukungan.

10. Kelas HTN A 20 yang melalui perjuangan yang sama dalam melalui masa-masa perkuliahan dan sangat saya banggakan.
11. Semua orang yang telah mendukung dan mendoakan dalam penyelesaian tugas akhir ini, saya ucapkan terimakasih banyak semuanya.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Serang, 22 Februari 2024

Chelsy Ananda Putri
NIM: 201120013

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Fokus Penelitian	10
D. Tujuan Penelitian.....	11
E. Manfaat Penelitian.....	11
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	12
G. Kerangka Pemikiran	15
H. Metode Penelitian.....	19
I. Sistematika Pembahasan	23
BAB II TINJAUAN TEORI TENTANG PENGANGKATAN KEPALA NEGARA DALAM FIQH SIYASAH SUNNI	
A. Kepala Negara.....	25
1. Definisi Kepala Negara	25

2. Tugas dan Wewenang Kepala Negara	28
B. Fiqh Siyasa	33
C. Konsep Kepemimpinan Sunni.....	38
BAB III DESKRIPSI NAHDLATUL ULAMA BANTEN	
A. Sejarah Nahdlatul Ulama Provinsi Banten.....	51
B. Dasar dan Tujuan NU.....	58
C. Struktur Organisasi PWNU.....	60
BAB IV ANALISIS PERGESERAN HUKUM PENGANGKATAN KEPALA NEGARA DAN PANDANGAN INDONESIA TERHADAP PEMIKIRAN SUNNI	
A. Hukum Pengangkatan Kepala Negara Perspektif Sunni dan Nahdlatul Ulama	65
B. Faktor Pergeseran Hukum Pengangkatan Kepala Negara	75
C. Pandangan Negara Indonesia Terhadap Pemikiran Sunni.....	84
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	93
B. Saran.....	95
DAFTAR PUSTAKA	97
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	101

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	12
Tabel 2 Struktur organisasi PWNU Provinsi Banten periode 2018-2023.....	61