

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Manulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima maupun sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 05 Desember 2023

**Syamsul Bahri**  
NIM:171120088

## ABSTRAK

**Nama : Syamsul Bahri, NIM : 171120088, Judul Skripsi : Implementasi Perda No 2 Tahun 2019 tentang Retribusi Daerah dalam Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Pemerintahan Kota Serang,(Studi Kasus Bapenda di Kota Serang Banten).**

Pendapatan Asli Daerah (PAD) adalah jenis pendapatan daerah yang boleh dipergunakan oleh setiap daerah tanpa batasan untuk keperluan penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan daerah. Kendala utama yang dihadapi daerah dalam menyelenggarakan pelayanan masyarakat adalah permasalahan pendapatan daerah yang tidak mencukupi. Hal ini disebabkan karena persentase pendapatan asli daerah masih relatif kecil jika dibandingkan dengan persentase bantuan keuangan yang diberikan oleh pemerintah pusat.

Berdasarkan latar belakang diatas, perumusan masalah dalam penelitian ini, adalah : 1) Bagaimana upaya peningkatan (PAD) melalui retribusi daerah di Kota Serang?, 2) Bagaimana efektivitas peningkatan pendapatan asli daerah berdasarkan perda No. 2 tahun 2019 tentang Retribusi Daerah?.

Penelitian ini bertujuan untuk 1) Strategi prioritas yang dapat diimplementasikan untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Serang adalah dalam upaya meningkatkan pengelolaan pendapatan daerah dengan mengoptimalkan potensi Pendapatan Asli Daerah, 2) Berdasarkan analisis Rasio efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Serang selama periode kajian dapat dikatakan berfluktuatif. Namun pada Tahun 2021 dan 2023 menunjukkan rasio efektif, tapi tahun 2022 mendapatkan penurunan (PAD) dan kurang efektif di tahun itu. Untuk itu, pemerintah daerah perlu memperbaiki perencanaan dan menggali potensi-potensi Pendapatan Asli Daerah (PAD), serta melakukan perhitungan target berdasarkan potensi yang sebenarnya. Rasio efisiensi selama periode kajian Tahun 2021-2023 dapat dikatakan efisien.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode kualitatif untuk mengkaji data dari (*Field Research*) penelitian yang dilakukan dengan cara terjun langsung kelapangan dengan teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan data sekunder yang penulis peroleh dari dokumen, buku-buku, dan literatur-literatur lainnya yang berkaitan dengan penelitian ini sehingga dapat dijadikan sebuah referensi dalam penelitian.

Hasil penelitian ini menyimpulkan, Pemerintah Kota Serang berupaya lebih mengoptimalkan sumber sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang ada maupun yang belum diolah agar dapat meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD), sehingga ketergantungan terhadap sumber dana ekstern dapat diminimalisir.

Pemerintah Kota Serang agar lebih proporsional di dalam mengalokasikan belanjanya, yakni mengurangi belanja operasional dan meningkatkan belanja modal.

Pemerintah daerah hendaknya terus mempertahankan serta meningkatkan semua indikator penilaian dalam kinerja keuangan daerah dan terus berupaya meningkatkan efektifitas Pendapatan Asli Daerah (PAD), efisiensi Pendapatan Asli Daerah (PAD), Keserasian Belanja Operasi maupun Belanja Modal, kemandirian keuangan daerah, dan pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah (PAD).



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Syekh Nawawi Al-Bantani, Curug Kota Serang Telp. (0254)

2003323 Fax. (0254) 200022

---

Nomor : Nota Dinas

Kepada Yth.

Lampiran : 1 (Satu) Eksemplar

Dekan Fakultas Syariah

Perihal : Ujian Munaqasyah  
a.n Syamsul Bahri  
NIM. 171120088

UIN SMH Banten  
di  
Serang

***Assalamu'alaikum Wr.Wb***

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan menganalisis serta mengadakan perbaikan seperlunya, kami berpendapat bahwa skripsi saudara Syamsul Bahri, NIM 171120088 yang berjudul *Implementasi Perda No 2 Tahun 2019 tentang Retribusi Daerah Dalam Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) (Studi Kasus di Kantor Bapenda Kota Serang-Banten)*. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak/Ibu kami ucapkan terima kasih.

***Wassalamu'alaikum Wr.Wb***

Serang, 05 Desember 2023

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. M. Ishom, M.A.**  
NIP. 197606232006041002

**Drs. A. Marjuki, M.H.**  
NIP. 196410111991031004

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**IMPLEMENTASI PERDA NO 2 TAHUN 2019 TENTANG  
RETRIBUSI DAERAH DALAM UPAYA PENINGKATAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) PEMERINTAH  
KOTA SERANG**

(Studi Kasus di Kantor Bapenda KotaSerang-Banten)

Oleh :

**SYAMSUL BAHRI**

NIM. 171120088

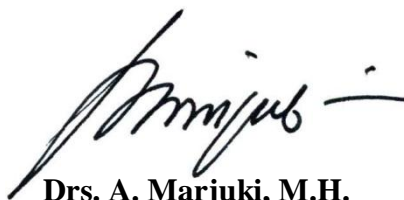
Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II



**Dr. H. M. Ishom, M.A.**  
NIP. 197606232006041002



**Drs. A. Marjuki, M.H.**  
NIP. 196410111991031004

Mengetahui,

Dekan

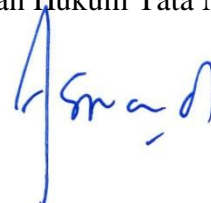
Ketua

Fakultas Syariah

Jurusan Hukum Tata Negara



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005



**Atu Karomah, SH., M.si**  
NIP. 19602141999032001

## PENGESAHAN

Skripsi: a.n.: **Syamsul Bahri**, NIM **171120088**, yang berjudul: ***Implementasi Perda no 2 tahun 2019 tentang Retribusi Daerah dalam upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Pemerintah Kota Serang***, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten pada tanggal. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.

Serang, 5 Desember 2023

### Sidang Munaqosyah

Ketua Merangkap Anggota



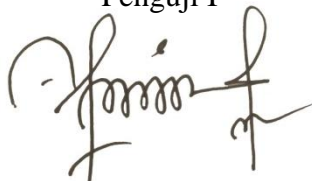
**Dr. Dedi Sunardi, M.H**  
NIP. 198009262009011007

Sekretaris Merangkap Anggota



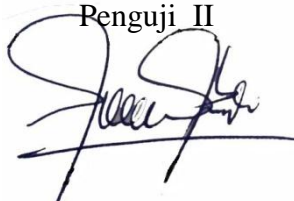
**M. Riza Pahlefi, M.Pd**  
NIP. 199502012019031005

Penguji I



**Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si.**  
NIP. 198302272009122007

Penguji II



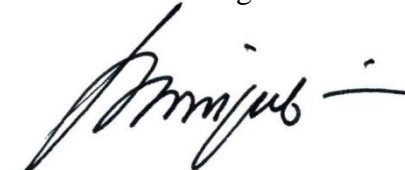
**Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.**  
NIP. 197506162006041008

Pembimbing I



**Dr. H. M. Ishom, M.A.**  
NIP. 197606232006041002

Pembimbing II



**Drs. A. Marjuki, M.H.**  
NIP. 198007212009121005

## **PERSEMBAHAN**

Ku persembahkan Skripsi ini untuk:  
Kedua Orang tuaku yang sangat hebat dalam hidup saya.

Kepada Bapak Tabli dan Ema Salmiyah.

Karena keduanya lah yang membuat segalanya menjadi lebih mungkin  
sehingga saya mampu

ada ditahap seperti ini, dimana skripsi ini akhirnya selesai.

Terima kasih atas Do'a dan Ridha yang tidak pernah ada putusnya  
untuk saya.

Dan Terima kasih atas segala dukungan semangat untuk tetap semangat  
mengerjakan skripsi ini.

Mudah-mudahan atas segala bantuan, bimbingan dan dorongan,  
Senantiasa dibalas Oleh Allah SWT, dengan pahala berlipat ganda  
Serta mendapatkan Ridha dari Allah SWT, Aamiin.

## MOTTO

وَجَعَلْنَاهُمْ أَئِمَّةً يَهْدُونَ بِأَمْرِنَا وَأَوْحَيْنَا إِلَيْهِمْ فِعْلَ الْخَيْرَاتِ وَإِقَامَ  
الصَّلَاةِ وَإِيتَاءَ الزَّكَاةِ وَكَانُوا لَنَا عَبِيدِينَ ﴿٧٣﴾

*“Kami telah menjadikan mereka itu sebagai pemimpin-pemimpin yang memberi petunjuk dengan perintah Kami dan telah Kami wahyukan kepada, mereka mengerjakan kebajikan, mendirikan sembahyang, menunaikan zakat, dan hanya kepada Kamilah mereka selalu menyembah*

*(Q.S. Al-Anbiya : 73)*

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis Bernama Syamsul Bahri, lahir di Serang pada tanggal 20 Juli 1997 dari pasangan Bapak Tabli dan Ibu Salmiyah yang merupakan putra kedua dari lima bersaudara.

Adapun jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh yaitu sekolah tingkat dasar di SDN Kalapian 2 lulus pada tahun 2010, kemudian sekolah tingkat menengah pertama di MTS Al-Rahmah lulus pada tahun 2013, kemudian sekolah menengah atas di MAS Al-Rahmah lulus pada tahun 2016, dan dilanjutkan ke perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah tahun 2017.



## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabat serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul *Implementasi Perda No 2 Tahun 2019 tentang Retribusi Daerah dalam Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Pemerintah Kota Serang (Studi Kasus di Kantor Bapenda Kota Serang-Banten)*. Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penulisan ini tentunya tidak luput dari berbagai kesalahan, tetapi berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN SMH Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Ibu Atu Karomah, SH., M.Si., Ketua Jurusan dan Bapak Arif Rahman, M.H. Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
4. Bapak Dr. H. M. Ishom, M.A. Pembimbing I dan Bapak Drs. A. Marjuki, M.H. Pembimbing II yang telah memberikan bekal pengetahuan nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal dan pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten. Dan kepada Seluruh Civitas Akademik, Terutama Ibu Iis di bagian Jurusan Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
6. Kepada Guru saya Al Ustad Fanani, S.Pd.I dan Ustadzah Enah Sosilawati, S.Pd.I yang selalu memberikan bimbingan dan motivasi untuk menyelesaikan perkuliahan ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga

diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Penulis harapkan mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi penulis dan civitas akademika pada umumnya.

Serang, 05 Desember 2023

**Syamsul Bahri**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	16
C. Fokus Penelitian .....	17
D. Tujuan Penelitian .....	17
E. Manfaat Penelitian .....	18
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	19
G. Kerangka Pemikiran.....	20
H. Metode Penelitian .....	24
I. Sistematika Penulisan .....	26

## **BAB II KONDISI OBJEKTIF KOTA SERANG**

A. Profil Kota Serang.....	28
B. Secara Geografis .....	35
C. Kondisi sosial, Demografi ekonomi Kota Serang .....	37
D. Pemerintah Kota Serang.....	41
E. Visi dan Misi Kota Serang .....	45
F. Kedudukan, Tugas Pokok, dan Fungsi.....	46
G. Susunan Organisasi .....	47

## **BAB III PERATURAN DAERAH DAN PENDAPATAN ASLI**

### **DAERAH (PAD)**

A. Peraturan Daerah.....	52
1. Definisi Peraturan Daerah (Perda) .....	52
2. Perda sebagai produk hukum pemerintahan daerah Peraturan Daerah Kota Serang no 1 tahun 2015 tentang pembentukan produk hukum daerah .....	69
B. Desentralisasi dan Pendapatan Asli Daerah .....	73

## **BAB IV IMPLEMENTASI PERDA NO 2 TAHUN 2019**

### **UNTUK MENINGKATAN PAD KOTA SERANG**

A. Usaha untuk meningkatkan PAD Kota Serang .....	80
1. PAD Kota Serang .....	80

B. Efektifitas perda No.2 Tahun 2019 untuk meningkatkan PAD .....	86
1. Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Tahun 2023 .....	86
2. Dinas Kopukmperindag Tahun 2023 .....	87
3. Dinas Lingkungan Hidup Tahun 2023 .....	89
4. Dinas Pariwisata Pemuda dan Olahraga Tahun 2023.....	91
5. Dinas Ketahanan Pangan Pertanian dan Perikanan 91Tahun 2023 .....	
6. Dinas Perhubungan Tahun 2023 .....	92
7. Perumahan dan Permukiman Tahun 2023 .....	94
8. Bapenda Tahun 2023 .....	96
9. Hasil Pemanfaatan BMD yang tidak dipisahkan (Sewa/ Royalti) .....	98
10. Pendapatan lainnya sesuai dengan perundang-undangan (BLUD).....	99

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	101
B. Saran .....	102

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>104</b>
-----------------------------	------------

