

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruhnya isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar ke sarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lainnya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 10 Mei 2023

**Ayu Mulya Nengsih**  
NIM : 161120106

## **ABSTRAK**

Nama: **Ayu Mulya Nengsih, Nim: 161120106**, Judul Skripsi: **Paradigma Dan Konsep Pembentukan Daerah Otonomi Khusus Dalam Pemerintah Di Indonesia.**

Otonomi daerah yang didorong oleh gerakan reformasi merupakan upaya konstitusional untuk meningkatkan keadilan dan pemerataan antara pembangunan nasional yang terpusat dengan pembangunan daerah serta untuk meningkatkan pemerataan pembangunan antar daerah. Masalah pokok dalam otonomi daerah adalah proses pemberdayaan daerah secara keseluruhan dalam rangka menopang kemandirian dalam kebersamaan Negara Kesatuan Republik Indonesia (NKRI). Saat ini setidaknya terdapat 5 Daerah di Indonesia yang menyandang status ekonomi daerah khusus atau istimewa antara lain Provinsi Aceh, DKI Jakarta, DIY, Papua dan Papua Barat.

Perumusan masalah penelitian ini adalah; 1) Bagaimana pengaturan otonomi khusus dalam kekuasaan pemerintah daerah di Indonesia; 2) Bagaimana kriteria otonomi khusus dalam pemerintah daerah di Indonesia.

Tujuan penelitian dan skripsi ini adalah: untuk mengetahui pengaturan otonomi khusus dalam kekuasaan pemerintah daerah di Indonesia, serta mengetahui kriteria otonomi khusus dalam pemerintah daerah di Indonesia.

Metode penelitian dalam penelitian skripsi ini adalah menggunakan pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data menggunakan studi pustaka dari bahan-bahan tertulis yakni dengan mencari bahan-bahan yang terkait serta mempunyai relevansi dengan obyek penelitian.

Dari penelitian dapat disimpulkan: 1. Pengaturan mengenai otonomi khusus di Indonesia diatur di dalam Pasal 18B Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Selain itu otonomi khusus diatur di dalam Pasal 225 Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah, yang menyebutkan bahwa daerah-daerah yang memiliki status istimewa dan diberikan otonomi khusus selain diatur dalam undang-undang ini diatur pula dalam ketentuan undang-undang lain. 2. Kriteria bagi suatu daerah untuk memperoleh otonomi khusus diantaranya: dalam hal historis, politik, fungsional, ekonomi dan sosial kultural.

**Kata Kunci: Paradigma, Otonomi Khusus.**



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

---

|          |  |  |
|----------|--|--|
| Nota     | : Nota Dinas   |  |
| Lampiran | : 1 (satu) Eksemplar   | Kepada Yth   |
| Perihal  | : Pengajuan Ujian Munaqasyah<br>a.n <b>Ayu Mulya Nengsih</b><br>NIM <b>161120106</b> | Dekan Fakultas Syariah<br>UIN SMH Banten<br>di<br>Serang |

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari **Ayu Mulya Nengsih**, NIM 161120106, Judul Skripsi; ***Paradigma dan Konsep Pembentukan Daerah Otonomi Khusus Dalam Pemerintahan Daerah di Indonesia***, kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian Munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.  
Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Serang, ...Mei 2023

Pembimbing I,

**Dr. H. Muhammad Ishom. M.A**  
NIP. 19760623 200604 1 002

Pembimbing II

**Eka Julaiha, S.Ag., M.A**  
NIP. 19700316 200003 2 003

**PARADIGMA DAN KONSEP PEMBENTUKAN DAERAH  
OTONOMI KHUSUS DALAM PEMERINTAHAN DAERAH DI  
INDONESIA**

Oleh:

**AYU MULYA NENGSIH**  
NIM. 161120106


Mengetahui,

Pembimbing I,



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**  
NIP. 19760623 200604 1 002

Pembimbing II



**Eka Julaiha, S.Ag., M.A**  
NIP. 19700316 200003 2 003

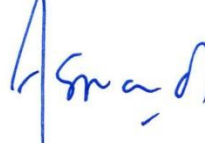
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah,



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP:19506071992031005

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara,



**Atu Karomah, S.H., M.Si**  
NIP: 196902141999032001

## PENGESAHAN

Skripsi atas nama **Ayu Mulya Nengsih**, NIM 161120106, berjudul; "***Paradigma dan Konsep Pembentukan Daerah Otonomi Khusus Dalam Pemerintahan Daerah di Indonesia*** " telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten pada tanggal 12 Juni 2023. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.

Serang, 12 Juni 2023

Sidang Munaqosyah,

Ketua Merangkap Anggota,



**Hj. Ida Mursidah, S.H., M.M., M.H**

NIP: 19650802 199203 2 003

Sekretaris Merangkap Anggota,



**Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I, M.Pd**

NIP: 19750616 200604 1 008

Penguji I,



**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**

NIP. 19780225 200801 1 009

Penguji II,



**Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si**

NIP: 198302272009122007

Pembimbing I,



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**

NIP. 19760623 200604 1 002

Pembimbing II,



**Eka Julaiha, S.Ag., M.A**

NIP. 19700316 200003 2 003

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan rasa syukur kepada Allah SWT atas rahmat, limpah dankarunia-Nya penulis bisa sampai di titik saat ini. Shalawat beiring salam tidak lupa penulis haturkan kepada baginda besar kita yang mana telah membawa kita sebagai ummatnya dari zaman gelap gulita hingga ke zaman yang terang menerang ini, yakni Nabi Besar Muhammad S.A.W. Penulis khususnya mempersembahkan skripsi ini kepada Kedua Orangtua yakni Mbu dan Apaa dan Suami yakni dan Mad Haer serta anakku tercinta yakni Nova, karena entah apa yang terjadi hingga saat ini bilamana tidak ada dorongan, motiviasi dan do'a yang mereka berikan kepada penulis hingga sampai saat ini.

## MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ بِالْقِسْطِ شُهَدَاءَ لِلَّهِ وَلَوْ  
عَلَىٰ أَنفُسِكُمْ أَوِ الْوَالِدِينَ وَالْأَقْرَبِينَ ۚ إِنَّ يَكُنْ غَنِيًّا أَوْ فَقِيرًا  
فَاللَّهُ أَوْلَىٰ بِهِمَا ۖ فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا ۗ وَإِنْ تَلَّوْا أَوْ  
تُعْرَضُوا فَإِنَّ اللَّهَ كَانَهُ يَمَّا تَعْمَلُونَ خَبِيرًا

*“Wahai orang-orang yang beriman! Jadilah kamu penegak keadilan, menjadi saksi karena Allah, walaupun terhadap dirimu sendiri atau terhadap ibu bapak dan kaum kerabatmu. Jika dia (yang terdakwa) kaya ataupun miskin, maka Allah lebih tahu kemaslahatan (kebaikannya). Maka janganlah kamu mengikuti hawa nafsu karena ingin menyimpang dari kebenaran. Dan jika kamu memutarbalikkan (kata-kata) atau enggan menjadi saksi, maka ketahuilah Allah Maha teliti terhadap segala apa yang kamu kerjakan”.*

(QS. AN-Nisa: 135)

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Ayu Mulya Nengsih lahir di Tangerang Provinsi Banten pada tanggal 02 Januari 1998. Penulis lahir dari pasangan Arnali dan Munasih. Merupakan anak Kedua dari tiga bersaudara, yakni Miftahul Aliyah, dan Tedy Haryadi. Ketika tahun 2005 penulis masuk Sekolah Dasar Negeri 1 Ciangir Kab. Tangerang. Kemudian lulus pada tahun 2010. Selanjutnya, menempuh pendidikan di MTS Anwarul Huda Legok Tangerang, dan lulus pada tahun 2013. Kemudian, masuk ke MA (Pondok Pesantren Moderen Daarul Muttaqin 1 Cadas Sepatan). Lalu, lulus pada tahun 2016. Di tahun 2016 penulis juga berhasil menjadi mahasiswa di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.



## KATA PENGANTAR

السَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Alhamdulillah rabbil'alamin, segala puji bagi Allah SWT Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan KaruniaNya, serta atas segala nikmat sehat, iman, dan islam-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat serta salam yang tak lupa saya panjatkan kepada junjungan Nabi Besar kita, Nabi Muhammad SAW yang mengantarkan manusia dari zaman kegelapan hingga ke zaman yang terang benderang ini.

Skripsi yang berjudul *“Paradigma Dan Konsep Pembentukan Daerah Otonomi Khusus Dalam Pemerintah Di Indonesia”* merupakan tugas akhir dan salah satu syarat pencapai gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi telah dimunaqasyah-kan pada tanggal 16 Juni 2023. Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena ini dengan melalui kesempatan yang ada penulis mengucapkan banyak terimakasih yangsebesar-besarnya kepada:

1. Bapak, Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten,

- yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Hasanudin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.
  3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara serta Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
  4. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A selaku Pembimbing I dan Ibu Eka Julacha, S.Ag., M.A selaku Pembimbing II yang telah memberikan Nasehat, pengarahan, dan serta meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
  5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis Kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

6. Kedua Orangtua penulis Ibu Munasih dan Bapak Arnali, yang selalu memberikan kasih sayang dan mendidik penulis dengan tulus dan tanpa pamrih.
7. Adik Tedy Hariyadi dan Kaka Miftahul Aliyah yang selalu mensupport penulis.
8. Kepada Suami penulis Mad Haer yang selalu memberikan motivasi dan dukungan kepada penulisan dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Kepada seluruh teman-teman seperjuangan penulis di Fakultas Syari'ah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hassanudin Banten.

Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak.

وَالسَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Serang, 10 Mei 2023

**Ayu Mulya Nengsih**  
NIM : 161120106

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....                              | i    |
| <b>ABSTRAK</b> .....  | ii   |
| <b>SURAT PENGAJUAN</b> .....                                  | iii  |
| <b>SURAT PERSETUJUAN</b> .....                                | iv   |
| <b>SURAT PENGESAHAN</b> .....                                 | v    |
| <b>PERSEMBAHAN</b> .....                                      | vi   |
| <b>MOTTO</b> .....  | vii  |
| <b>RIWAYAT HIDUP PENULIS</b> .....                            | viii |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                                   | ix   |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                                       | xii  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                                      |      |
| A. Latar Belakang Masalah .....                               | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....                                      | 16   |
| C. Fokus Penelitian .....                                     | 16   |
| D. Tujuan Penelitian .....                                    | 16   |
| E. Manfaat Pemikiran .....                                    | 17   |
| F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....                     | 17   |
| G. Kerangka Pemikiran.....                                    | 21   |
| H. Metode Penelitian.....                                     | 29   |
| I. Sistematika Penulisan.....                                 | 33   |
| <b>BAB II TINJAUAN UMUM MENGENAI OTONOMI DI<br/>INDONESIA</b> |      |
| A. Pengertian Otonomi Daerah .....                            | 35   |
| B. Asas-Asas Pelaksanaan Otonomi Daerah .....                 | 40   |
| C. Sejarah Pelaksanaan Otonomi Daerah di Indonesia.....       | 48   |

|  |     |
|--|-----|
| D. Pengertian Otonomi Khusus .....   | 58  |
| E. Negara Kesatuan Republik Indonesia dan Desentralisasi<br>Asimetris .....  | 60  |
| <b>BAB III    PENGATURAN OTONOMI KHUSUS DALAM<br/>            KEKUASAAN PEMERINTAH DAERAH DI<br/>            INDONESIA</b> |     |
| A. Pengaturan Otonomi Khusus Dalam Kekuasaan<br>Pemerintah Daerah di Indonesia .....                                       | 67  |
| 1. Sistem Pemerintahan di Indonesia.....   | 67  |
| 2. Kebijakan Otonomi Daerah.....   | 76  |
| 3. Pengaturan Otonomi Khusus.....  | 91  |
| <b>BAB IV    PADARIGMA DAN KONSEP OTONOMI<br/>            DAERAH KHUSUS DI INDONESIA</b>                                   |     |
| A. Kriteria Otonomi Khusus Dalam Kekuasaan Pemerintah<br>Daerah di Indonesia.....  | 94  |
| 1. Daerah Otonomi Khusus Provinsi Papua.....   | 97  |
| 2. Daerah Otonomi Khusus Provinsi Nanggroe Aceh<br>Darussalam (NAD).....   | 105 |
| 3. Daerah Otonomi Khusus Daerah Ibu Kota Jakarta .....   | 115 |
| 4. Daerah Otonomi Khusus Daerah Istimewa<br>Yogyakarta .....   | 120 |
| <b>BAB V    PENUTUP</b>  |     |
| A. Kesimpulan .....  | 139 |
| B. Saran .....   | 142 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>  |     |
| <b>LAMPIRAN</b>  |     |



