

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan di ajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, Maret 2023

Siti Rohayati
NIM: 161120113

ABSTRAK

Nama : Siti Rohayati, NIM : 161120113, Judul Skripsi: **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 02 TAHUN 2010 TENTANG PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT(Sudi kasus di Banten lama)**

Negara Republik Indonesia memiliki wilayah atau teritorial luas dengan penduduk yang padat dan terdapat beberapa kepentingan hidup yang khusus dan berbeda-beda, tidaklah dapat menghindari dari sistem pemecaran dan pembagian wewenang antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah. Otonomi daerah telah di wujudkan melalui Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah. Setiap Daerah harus membentuk suatu paket otonomi yang konsisten dengan kapasitas dan kebutuhannya. Dalam prinsip penyelenggaraan otonomi daerah harus berorientasi pada kesejahteraan masyarakat. Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah mampu mendorong terjadinya perubahan baik secara fungsional maupun struktural dalam penyelenggaraan Pemerintah Daerah, salah satu perubahan yang esensial yaitu menyangkut kedudukan tugas pokok dan fungsi lisensi perangkat daerah Dinas Sosial.

Rumusan Masalah dari skripsi ini mencakup tentang bagaimana terlaksananya Peraturan Daerah Kota Serang nomor 02 tahun 2010 tentang bagaimana teknik mencegah, memberantas dan menanggulangi penyakit masyarakat yang dilakukan oleh pihak Dinas Sosial kemudian guna mengetahui pula faktor terciptanya Peraturan Daerah tersebut.

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah untuk mengetahui implementasi kebijakan peraturan Daerah Kota Serang nomor 02 tahun 2010 tentang pencegahan, pemberantasan dan penanggulangan penyakit masyarakat oleh pihak Dinas Sosial Kota Serang dan tentunya untuk mengetahui faktor terciptanya Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 02 tahun 2010 tentang penyakit masyarakat.

Metodologi Penelitian dalam penulisan ini adalah metode kualitatif yang bersifat deskriptif dengan jenis penelitian lapangan (*Field Research*). Teknik pengumpulan data yang digunakan ialah observasi, wawancara, dan dokumentasi yang merupakan data primer. Dan teknik analisis data atau teknik pengolahan data diolah secara sistematis selanjutnya dibahas secara deskriptif normatif mengenai implementasi Peraturan Daerah oleh Pemerintah Berwenang.

Dari penelitian ini dapat disimpulkan bahwa Dinas Sosial Kota Serang memiliki wewenang dan hak dalam menangani masalah kesejahteraan di Kota Serang untuk terus menindak lanjuti masalah penyakit masyarakat yang kerap kali terus diupayakan dalam perihal pencegahan, pemberantasan dan penanggulangannya dan dari hasil observasi timbul beberapa masalah seiring berjalannya proses dalam menanggulangi penyakit masyarakat yang ada di Kota Serang tersebut, diantaranya: kurangnya sumber daya manusia dan sumber pendanaan yang membuat pihak Dinas Sosial memiliki keterbatasan sarana dan prasarana, tidak adanya rumah rehabilitasi untuk Daerah Kota Serang sehingga para pengemis hanya bisa di optimalkan dengan pembinaan luar yang dapat memungkinkan jika tidak terpantau oleh pihak Dinas Sosial akan kembali turun ke lapangan untuk mengemis kembali.

Kata Kunci: Peraturan Daerah, Dinas Sosial, Pengemis, Penyakit Masyarakat, Kota Serang.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**
Jl. Jendral Sudirman No 30 Serang 24118 Tlp. (0254)2003323 Fax
(0254)200022

Nomor : Nota Dinas

Lamp : 1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

a.n. Siti Rohayati

NIM: 161120113

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syariah

UIN SMH Banten

di-

Serang

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Siti Rohayati NIM 161120113**, Judul Skripsi: **Implementasi Peraturan Daerah (PERDA) Kota Serang Nomor 02 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Pemberantasan, Penanggulangan Penyakit Masyarakat (Studi Kasus di Banten lama)**.

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Serang, Mei 2023

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Muhammad Ishom, M.A.

NIP. 197606232006041002

Drs. Hajani, M.Si

NIP. 196402051994031001

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SERANG
NOMOR 2 TAHUN 2010 TENTANG PENCEGAHAN,
PEMBERANTASAN, DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT
MASYARAKAT
(Studi Kasus di Banten Lama)**

Oleh:

Siti Rohayati
NIM. 161120113

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 197606232006041002

Pembimbing II



Drs. Hajani, M.Si
NIP. 196402051994031001

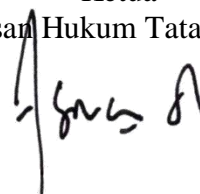
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Hum.
NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi: Siti Rohayati, NIM: 161120113, berjudul: *Implementasi Peraturan Daerah (PERDA) Kota Serang Nomor 02 Tahun 2010 Tentang pencegahan, Pemberantasan, dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat (Studi Kasus di Banten Lama)*, telah di ujikan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 12 Juni 2023. Skripsi ini di terima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Fakultas Syariah Universitas Negeri Islam Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 12 Juni 2023

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,



Hj. Ida Mursidah, S.H., M.M., M.H
NIP: 19650802 199203 2 003

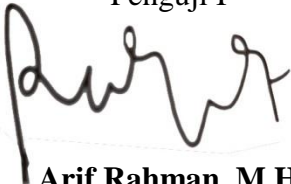
Sekretaris Merangkap Anggota,



Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I, M.Pd
NIP: 19750616 200604 1 008

Anggota-Anggota

Penguji I



Arif Rahman, M.H
NIP. 1987090122019031009

Penguji II



Jamaluddin, ME
NIP. 19900324 201801 1 001

Pembimbing I



Dr. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 197606232006041002

Pembimbing II



Drs. Hajani, M.Si
NIP. 196402051994031001

Persembahan

Alhamdulillahirabbil'alamiin..

*Dengan penuh syukur
kepada Allah SWT Atas
terselesaikan skripsi
sederhana ini dengan usaha
dan perjuangan dalam
pembuatannya.*

*Penulis mempersembahkan skripsi ini terkhusus kepada :
Bapak Rohman dan Mamah Ranti sebagai motivasi terbesar dalam
hidup saya, yang selalu mengajarkan saya dan memberikan dukungan
terhadap segala sesuatu yang saya hadapi, memberikan kasih sayang
dan cinta yang begitu tulus dan sangat berarti, lantunan doa yang tak
pernah putus dari kedua lisan mereka akhirnya saya bisa
menyelesaikan skripsi ini alhamdulillah.*

*Terimakasih pula untuk suamiku Agus Irawan yang menjadi tulang
rusukku, menjadi garda terdepan dalam memberikan semangat dan
motivasi, terimakasih telah membantu dalam peroses pembuatan
skripsi ini, segala ide, tenaga, dan gagasan yang sangat bermanfaat.
Terakhir saya ucapkan terimakasih saya ucapkan untuk diri saya
sendiri yang yang ternyata mampu sampai di titik akhir, walaupun
dengan sejuta rintangan yang melanda tapi saya yakin mampu
melewatinya.*

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ لَا يُعَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يُعَيِّرُوا مَا بِأَنْفُسِهِمْ

“...Sesungguhnya Allah tidak merubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri. ...” (**Ar-Ra’ad :11**)

RIWAYAT HIDUP

Penulis Siti Rohayati, lahir di Pandeglang pada tanggal 03 september 1997 dari pasangan Bapak Rohman dan Ibu Ranti., anak pertama dari 2 (dua) bersaudara.

Adapun jenjang Pendidikan formal yang penulis tempuh yaitu sekolah tingkat dasar di SD Negeri PARIGI 03 lulus pada tahun 2009, kemudian sekolah tingkat menengah pertama di Pondok Pesantren ALMADINA lulus tahun 2012, kemudian sekolah tingkat menengah akhir di Pondok Pesantren AL MADINA lulus tahun 2015.

Melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun akademik 2016/2017 pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Implementasi PERDA Kota Serang Nomor 02 Tahun 2010 tentang Pencegahan, Pemberantasan, dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat(Study Kasus Banten Lama)* merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mengalami kesulitan karena keterbatasan ilmu dan kurangnya keterampilan. Akan tetapi berkat bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si Dekan Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A

Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.

3. IbuAtu Karomah, S.H., M.Hum. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
4. Bapak Dr. Muhammad Ishom M.A. Pembimbing I dan Bapak Drs.Hajani M.Si. Pembimbing II yang telah memberikan, nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
7. Suami Tercinta Agus Irawan karena telah memberikan dorongan yang begitu hebat dalam hidup saya, orang yang terus berada disamping saya.
8. Orangtua yang sabar Bapak Rohman dan mamah Ranti, Mertua Bapak Arsiman dan ibu Sumarni, keluarga yang selalu mendoakan dan menasihati.
9. Adik tercinta Syifa Rahmawati, terimakasih telah menjadi adik yang sangat baik.
10. Teman-teman seperjuangan HTN C angkatan 2016, teman KKN 88 Rancapinang, Teman Al madina dan teman SDN Parigi 03.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari bentuk kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan berbagai kritik dan juga saran yang positif dan membangun dari berbagai pihak atas segala kekurangan, kekeliruan dan kesalahan dalam pembuatan skripsi ini menjadi tanggungjawab penulis.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca umumnya. Aamiin.

Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Serang, Mei 2023

Siti Rohayati

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	i
ABSTRAK	ii
SURAT PENGAJUAN	iii
SURAT PERSETUJUAN DEKAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	viii
RIWAYAT HIDUP	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Fokus Penelitian.....	9
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Manfaat Penelitian.....	10
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	11
G. Kerangka Pemikiran.....	15
H. Metode penelitian.....	20
I. Sistematika Penulisan.....	24
BAB II KONDISI OBJEKTIF PENELITIAN	28
A. Sejarah Kerajaan Banten.....	28
B. Profil Kota Serang.....	31
1. Letak Demografis dan Geografis Kota Serang.....	31
2. Pembagian Wilayah Administrasi Kota Serang.....	35

3.	Kondisi Sosial Kota Serang	38
4.	Kondisi Ekonomi Kota Serang	39
5.	Visi dan Misi Kota Serang.....	40
6.	Struktur Organisasi Kota Serang.....	41
C.	Profil Dinas Sosial Kota Serang	44
1.	Sejarah Berdirinya Dinas Sosial di Kota Serang	44
2.	Visi dan Misi Dinas Sosial Kota Serang	45
3.	Kondisi Geografis Dinas Sosial Kota Serang	46
4.	Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Serang	46
BAB III KAJIAN TEORITIS.....		48
A.	Tinjauan Terhadap Pemerintah Daerah	48
1.	Pengertian Peraturan Daerah	48
2.	Landasan Peraturan Pembentukan Peraturan daerah.....	50
3.	Materi Muatan Peraturan Daerah	54
4.	Fungsi Peraturan Perundang-Undangan	56
B.	Kewenangan Pemerintah Daerah.....	58
1.	Pengertian Kewenangan	57
2.	Sumber Kewenangan.....	59
C.	Pemerintah Daerah.....	66
1.	Pengertian Pemerintah Daerah.....	66
2.	Hubungan Pemerintah Daerah Dan Otonomi Daerah.....	69
D.	Pengemis.....	71
1.	Arti Pengemis.....	71
2.	Macam-macam Pengemis.....	71
3.	Faktor Pendukung Menjadi Pengemis	73
E.	Kesejahteraan.....	78

1. Pengertian Kesejahteraan.....	78
2. Faktor-faktor kesejahteraan.....	79
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	81
A. Fungsi Kewenangan Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 02 Tahun 2010	81
B. Pelaksanaan Pemerintah Kota Serang Menurut Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 02 Tahun 2010	85
C. Perlindungan Hukum Terhadap Pengemis	100
BAB V PENUTUP	107
A. Kesimpulan.....	107
B. Saran.....	108
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

