

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis saya sendiri.

Semua sumber data yang saya gunakan pada skripsi ini, baik tulisan pribadi maupun pendapat orang lain, telah dicantumkan kutipannya secara jelas sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil mencontek atau plagiat karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 8 Maret 2023

Bagus Saifullah
NIM : 181120116

ABSTRAK

Nama : **Bagus Saifullah**, NIM : 181120116, Judul Skripsi : *Kontekstualisasi Konsep Ahlul halli Wal'aqdi Menurut Al-Mawardi Dalam Proses Pemilihan Pimpinan KPK Oleh DPR (Menurut UU No. 30 Tahun 2002 Tentang KPK).*

Konsep *Ahlul halli Wal'aqdi* pertama kali muncul pada masa Khalifah Umar Bin Khatab dimana sebelum wafat menunjuk para sahabat yang menjadi kelompok khusus (*Formatur*) untuk terlaksananya tugas pemilihan khalifah penggantinya dan terpilihlah Khalifah Utsman bin Affan. Kemudian Al-Mawardi mendasarkan konsep tersebut pada proses pengangkatan *Khulafaur Rasyidin*. Menurut Al-Mawardi dalam bukunya *Al-Ahkam Al-Sulthoniyah* bahwa Pemilihan seorang pemimpin hanya terwujud melalui dua cara yakni melalui pemilihan oleh *Ahlul halli Wal'aqdi* dan melalui pengangkatan oleh pemimpin sebelumnya (*Mandat*). Kemudian dalam Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2002 diatur mengenai pengangkatan pimpinan jabatan KPK yang di angkat melalui proses rekrutmen yang melibatkan Eksekutif (Presiden) dan legislatif (DPR) serta tim panel yang di bentuknya, kemudian setelah proses seleksi yang dilakukan tim panel akan mendapat persetujuan Presiden dan di usulkan kepada DPR.

Perumusan masalahnya adalah : 1. Bagaimana kontekstualisasi konsep *Ahlul Halli Wal'Aqdi* menurut Al-Mawardi dalam pemilihan pimpinan KPK oleh DPR, 2. Bagaimana persamaan dan perbedaan Konsep *Ahlul Halli Wa Al-Aqdi* dengan pemilihan pimpinan Komisi Pemberantasan Korupsi di Indonesia.

Tujuan Penelitian ini adalah : 1. Untuk mengetahui bagaimana kontekstualisasi konsep *Ahlul Halli Wa al - 'Aqdi* menurut Al-Mawardi dalam pemilihan pimpinan KPK oleh DPR, 2. Untuk mengetahui persamaan dan perbedaan Konsep *Ahlul Halli Wa Al-Aqdi* dengan pemilihan pimpinan Komisi Pemberantasan Korupsi di Indonesia.

Metode Penelitian yang digunakan dalam Penelitian ini termasuk dalam jenis penelitian kepustakaan (*library research*). Penelitian ini juga termasuk dalam kategori historis faktual. Penelitian ini bersifat deskriptif analisis, dalam hal ini objek penelitiannya yakni *Ahlul Halli Wa al- 'Aqdi* menurut pandangan Al-Mawardi, kemudian pemilihan pimpinan KPK Komisi Pemberantasan Korupsi oleh DPR di Indonesia.

Hasil Penelitian menunjukkan, 1. Kontekstualisasi konsep pemilihan yang dilakukan *Ahlul Halli Wa Al- 'Aqdi* menurut Al-Mawardi sudah sesuai atau relevan apabila diterapkan dalam sistem pemilihan pimpinan KPK oleh DPR di Negara Indonesia yang menggunakan sistem demokrasi yang menjunjung tinggi kemufakatan bersama atau musyawarah yang berfalsafah pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945 sebagai landasan konstitusi dan hukum dalam bernegara. Menurut Al-Mawardi *Ahlul Halli Wa Al- 'Aqdi* merupakan lembaga perwakilan memiliki peranan untuk memilih seorang pemimpin, demikian juga Dewan Perwakilan Rakyat yang diamanahkan undang-undang untuk memilih pemimpinnya. Jadi kontekstualisasi *Ahlul Halli Wa Al- 'Aqdi* (lembaga perwakilan) atau Dewan Perwakilan Rakyat memilih pimpinan untuk lembaga Komisi Pemberantasan Korupsi yang disesuaikan dengan aturan perundang-undangan. Relevansinya dalam hal ini dapat dilihat dari persamaannya keduanya merupakan lembaga perwakilan rakyat yakni keanggotaanya sama -sama dipilih oleh pemegang kekuasaan Negara kemudian dalam keputusanya mengedepankan musyawarah untuk mufakat, 2. Persamaan konsep pemilihan pimpinan yang dilakukan oleh *Ahlul Halli Wa Al- 'Aqdi* dengan konsep pemilihan KPK di Indonesia yakni *Ahlul Halli Wa Al- 'Aqdi* dan DPR sama-sama memilih seorang pemimpin meskipun dalam lingkup yang berbeda, *Ahlul Halli Wa Al- 'Aqdi* tidak melalui proses seleksi pemilihan oleh lembaga lain tetapi dalam proses pemilihan pimpinan KPK oleh DPR harus melalui proses seleksi terlebih dahulu yang dilakukan oleh panitia seleksi yang dibentuk oleh Presiden.



**FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth,
Lampiran	: 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syari'ah
Perihal	: Usulan Munaqasyah	UIN SMH Banten
	a.n Bagus Saifullah	di -
	NIM. 181120116	Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa Skripsi Saudara **Bagus Saifullah**, NIM : 181120116, Judul Skripsi : ***Kontekstualisasi Konsep Ahlul halli Wal'aqdi Menurut Al-Mawardi Dalam Proses Pemilihan Pimpinan KPK Oleh DPR (Menurut UU No. 30 Tahun 2002 Tentang KPK)***. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi Ujian Munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqosyahkan.

Demikian, atas segala perhatiannya, kami ucapkan terima kasih.
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 17 Maret 2023

Pembimbing I

Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag

NIP: 19770816 2000501 1 004

Pembimbing II

Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I, M.Pd

NIP: 19750616 200604 1 008

PERSETUJUAN
KONTEKSTUALISASI KONSEP AHLUL HALLI WAL'AQDI
MENURUT AL-MAWARDI DALAM PROSES PEMILIHAN
PIMPINAN KPK OLEH DPR (MENURUT UU NO. 30 TAHUN
2002 TENTANG KPK)

Oleh :

BAGUS SAIFULLAH
NIM: 181120116

Menyetujui:

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag
NIP: 19770816 2000501 1 004

Pembimbing II



Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I, M.Pd
NIP: 19750616 200604 1 008

Mengetahui:

Dekan
Fakultas Syari'ah,



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara,



Atu Karomah, S.H. M.Si
NIP. 196902141999032001

PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Bagus Saifullah**, NIM : 181120116, Judul Skripsi : *Kontekstualisasi Konsep Ahlul halli Wal'aqdi Menurut Al-Mawardi Dalam Proses Pemilihan Pimpinan KPK Oleh DPR (Menurut UU No. 30 Tahun 2002 Tentang KPK)*” telah diujikan dalam sidang munaqasyah Universitas Islam Negeri (UIN) Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 25 Juli 2023.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 25 Juli 2023

Ketua Merangkap Anggota



Hj. Ida Mursidah, S.H., M.M., M.H

NIP: 19650802 199203 1 001

Sekretaris Merangkap Anggota



Fedrik Wardiansyah, M.H.

NIP. 19891108 211101 1 028

Anggota,

Penguji I



Dr. H. M. Ishom, M.A.

NIP: 19760623 200604 1 002

Penguji II



Nina Chaerina, S.Ag., M.H

NIDN. 2008027401

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag

NIP: 19770816 2000501 1 004

Pembimbing II



Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I, M.Pd

NIP: 19750616 200604 1 008

PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrohim

Dengan memanjatkan rasa syukur kepada Allah rabbil'alamiin karena dengan izin dan kehendaknya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat beriring salam tetap tercurahkan kepada penghulu ummat dan pengemban amanat, baginda Nabi Muhamad SAW. Kepada keluarganya, sahabatnya dan seluruh ummatnya hingga akhir zaman. Setiap rangkaian kata dalam skripsi ini saya persembahkan untuk orang tua tercinta Bapak Patoni dan Ibu Ernawati, yang telah merawatku sedari kecil sampai sekarang, dan keluargaku yang senantiasa mendoakan penulis untuk menggapai harapan kesuksesan dan cita-cita amiin.

Jajakumullahu Khoiron Katsiron
Wajazakumullah Ahsananal Jaza.

MOTTO

قَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ سَيَلِينُكُمْ بَعْدِي وُلاةٌ ، وَيَلِينُكُمْ الْبِرُّ بِرِّهٖ ،
وَيَلِينُكُمْ الْفَاجِرُ بِفُجُورِهِ ، فَاسْمَعُوا لَهُمْ وَأَطِيعُوا فِي كُلِّ مَا وَافَقَ الْحَقَّ ، فَإِنْ
أَحْسَنُوا فَلَكُمْ وَهُمْ ، وَإِنْ أَسَؤُا فَلَكُمْ وَعَلَيْهِمْ

“Rasulullah Shallallahu Alaihi Wasallam Bersabda : Sepeninggalku akan datang kepada kalian pemimpin-pemimpin, kemudian akan datang kepada kalian pemimpin yang baik dengan membawa kebajikannya, kemudian akan datang kepada kalian pemimpin jahat dengan membawa kejahatannya. Maka dengarkan mereka, dan taatilah apa saja yang sesuai dengan kebenaran. Jika mereka berbuat baik, maka kebaikan tersebut untuk kalian dan mereka, dan jika berbuat jahat, maka kalian mendapat pahala dan mereka mendapat dosa.”

(Abu Hurairah Ra)

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Bagus Saifullah, Putra Pertama dari pasangan Bapak Patoni dan Ibu Ernawati, yang dilahirkan di Kota Serang, pada tanggal 21 Mei 2000. Beralamat di Lingkungan Jagarayu Gelam RT.001/RW.003 Desa. Gelam Kec.Cipocok Jaya Kota Serang Banten.

Jenjang Pendidikan formal yang penulis tempuh adalah SDN Gelam 2 selesai pada tahun 2012, kemudian melanjutkan pendidikan di MTS Turus Pandeglang selesai pada tahun 2015, selanjutnya melanjutkan pendidikan tingkat menengah atas di Madrasah Aliyah Turus Pandeglang selesai pada tahun 2018 dan melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada fakultas Syariah jurusan Hukum Tata Negara.

Selain itu jenjang pendidikan non formal yang penulis tempuh adalah pondok pesantren Turus yang beralamat di Jl. Raya Rangkasbitung Pandeglang No.KM 2.5, Kabayan, Kec. Pandeglang, Kabupaten Pandeglang, Banten 42212.

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarga, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul *Kontekstualisasi Konsep Ahlul halli Wal'aqdi Menurut Al-Mawardi Dalam Proses Pemilihan Pimpinan KPK Oleh DPR (Menurut UU No. 30 Tahun 2002 Tentang KPK)*. Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penelitian ini tentunya tidak luput dari berbagai kesalahan yang dihadapi, tetapi berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya penulis skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M. Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN SMH Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H.,M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan nasehat, pengarahan,

motivasi dan meluangkan waktunya dalam penyusunan dan menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak Dr. Muhamad Ishom, M.A., Wakil Dekan 1, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan 2, dan Bapak Dr. H.E. Zaenal Muttaqin, M.H., Wakil Dekan 3 Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu dan memberikan motivasinya kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Atu Karomah, S.H.,M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
5. Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.
6. Bapak Dr. H. Ahmad Hidayat,Lc.,M.Ag., Pembimbing I, dan Tb. Ahmad Mahdi,S.Pd.I.,M.Pd., Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya serta membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN SMH Banten yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN SMH Banten.
8. Teman-teman mahasiswa Hukum Tata Negara Angkatan 2018 terutama keluarga HTN-C 2018 terimakasih sudah menemani, memberi semangat, saling membantu, berjuang bersama selama proses perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan menulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya. Penulis harapkan mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi penulis dan civitas akademik pada umumnya.

Serang, 4 Juli 2023

Bagus Saifullah

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
LEMBAR PERSETUJUAN MUNAQOSAH	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO HIDUP	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Fokus Penelitian.....	9
D. Tujuan Penelitian	9
E. Manfaat Penelitian	10
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	10
G. Kerangka Pemikiran.....	14
H. Metode Penelitian	19
I. Sistematika Pembahasan	23
BAB II KONSEP AHLUL HALLI WA AL'AQDI MENURUT AL-MAWARDI	
A. Biografi Al-Mawardi	25
B. Karya-Karya Al-Mawardi	27

C. Pemikiran Politik Al-Mawardi Dalam Kepemimpinan.....	31
D. Mekanisme Pemilihan Pemimpin Menurut Al-Mawardi.....	34
E. Konsep Ahlul Halli Wa Al-Aqdi Dalam Pemikiran Al-Mawardi.....	36
BAB III BADAN LEGISLATIF DPR DAN PEMILIHAN PIMPINAN KPK DI INDONESIA MENURUT UNDANG-UNDANG NO.30 TAHUN 2002	
A. Kekuasaan dan Pembagian Kekuasaan	39
B. Badan Legislatif Dewan Perwakilan Rakyat (DPR).....	42
C. Sejarah Lembaga Legislatif di Indonesia.....	43
D. Fungsi Badan Legislatif.....	50
E. Komisi Pemberantasan Korupsi di Indonesia	51
F. Konsep Pemilihan Pimpinan Komisi Pemberantasan Korupsi Menurut Undang-Undang No. 30 Tahun 2002.....	57
BAB IV KONTEKSTUALISASI KONSEP AHLUL HALLI WA AL-‘AQDI MENURUT AL-MAWARDI DALAM PROSES PEMILIHAN PIMPINAN KPK OLEH DPR	
A. Bagaimana Kontekstualisasi Konsep Ahlul Halli Wa Al-‘Aqdi Menurut Al-Mawardi dalam pemilihan pimpinan KPK oleh DPR	65
B. Bagaimana Persamaan dan Perbedaan Konsep Ahlul Halli Wa Al-‘Aqdi dengan Pemilihan Pimpinan Komisi Pemberantasan Korupsi di Indonesia	71

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	75
B. Saran	77

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN