

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila kemudian hari terbukti bahwa Sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau menyontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 25 Juli 2023

Tubagus Faturrohman
191120003

ABSTRAK

Nama : Tubagus Faturrohman, NIM : 191120003 judul skripsi : Analisis Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Serang Nomor. 57/G/2019/PTUN.SRG Mengenai Keputusan Bupati Pandeglang Nomor 888/Kep.279-Huk/2019 Tentang Pemberhentian Tidak Dengan Hormat Sebagai Pegawai Negeri Sipil Perspektif Hukum Positif Dan Hukum Islam

Surat Keputusan Bupati Pandeglang Nomor 888/Kep.279-Huk/2019 Tentang Pemberhentian Tidak Dengan Hormat sebagai PNS tanggal 16 Juli 2019 atas nama Eman Sulaeman S.Pd., M.Pd. (PNS dilingkungan Pemerintahan Kabupaten Pandeglang) yang kemudian Eman Sulaeman mengajukan gugatan ke Pengadilan Tata Usaha Negara Serang atas keluarnya Surat Keputusan Bupati yang ditujukan padanya, sengketa tersebut terdaftar dalam Register Perkara Nomor: 57/G/2019/PTUN.SRG. Dalam musyawarah Majelis Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara Serang memutuskan yang pada intinya mengabulkan gugatan tersebut menjadikan Eman Sulaiman yang berstatus sebagai mantan PNS pada saat itu menduduki kembali jabatannya sebagai PNS.

Rumusan masalahnya yaitu 1) Apa yang melatarbelakangi Pemerintah Kabupaten Pandeglang (Tergugat) mengeluarkan Surat Keputusan Bupati Pandeglang Nomor 888/Kep.279Huk/2019. 2) Apa yang melatarbelakangi Penggugat mengajukan Gugatan ke Pengadilan Tata Usaha Negara? 3) Bagaimana Analisis Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Serang Nomor 57/G/2019/PTUN.SRG menurut perspektif hukum positif dan hukum Islam?

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apa yang melatarbelakangi Pemerintah Kabupaten Pandeglang mengeluarkan Surat Keputusan Bupati Pandeglang Nomor 888/Kep.279Huk/2019 berikut yang melatarbelakangi Penggugat mengajukan Gugatan ke Pengadilan Tata Usaha Negara, dan mengetahui bagaimana Analisis Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Serang Nomor 57/G/2019/PTUN.SRG Menurut Perspektif Hukum Positif dan Hukum Islam.

Jenis Penelitian ini merupakan penelitian kepustakaan (*library research*). yang bersifat kualitatif. Pendekatan penelitian yaitu *juridis normatif*. Dan teknik pengumpulan data, peneliti menggunakan data primer dan sekunder yang memiliki relevansi dengan penelitian penulis. Kemudian teknik analisis menggunakan metode deskriptif analitis.

Kesimpulan dari penelitian ini yaitu 1) Keluarnya Surat Keputusan Bupati Pandeglang Nomor 888/Kep.279Huk/2019 dikarenakan perintah dari Keputusan Bersama antara Menteri Dalam Negeri, Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi, Kepala Badan Kepegawaian Negara 2) Penggugat dirugikan karena membuat kehilangan status sebagai Pegawai Negeri Sipil dan tidak lagi mendapatkan hak-hak sebagai Pegawai Negeri Sipil. 3) Keputusan yang dikeluarkan bupati terdapat Perbuatan Melanggar Hukum oleh Badan dan/atau Pejabat Pemerintahan (*Onrechtmatige Overheidsdaad*) karena bertentangan dengan peraturan perundang-undangan, yaitu ketentuan Pasal 252 PP No. 11 Tahun 2017 dan dengan Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik (AUPB), khususnya Asas Kepastian Hukum. Hal ini pun sesuai hukum Islam bahwa dalam pengambilan keputusan harus dengan dasar hukum yang berlaku.

Kata kunci : PNS, Bupati Pandeglang, Pemberhentian Tidak Dengan Hormat.

Nomor : Nota Dinas
Lamp. : 1 (Satu Eksemplar)
Hal : **Pengajuan Munaaqosyah**

Kepada Yth.:
Dekan Fak. Syariah
UIN SMH BANTEN
Di
Serang

Assalamu'alaikum Warohmatullah Wabarokatuh

Dipermaaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Tubagus Faturrohman, NIM 191120003, Judul Skripsi : Analisis Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Serang Nomor. 57/G/2019/PTUN.SRG Mengenai Keputusan Bupati Pandeglang Nomor 888/Kep.279-Huk/2019 Tentang Pemberhentian Tidak Dengan Hormat Sebagai Pegawai Negeri Sipil Perspektif Hukum Positif Dan Hukum Islam.**

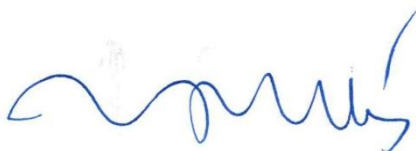
Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaaqosyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Usaha Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaaqosyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Warohmatullah Wabarokatuh

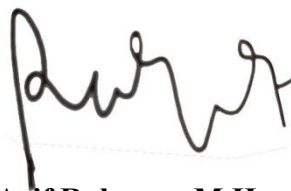
Serang, 25 Juli 2023

Pembimbing I



H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19731105 199903 2 001

Pembimbing II



Arif Rahman, M.H.
NIP. 19870912 201903 1 009

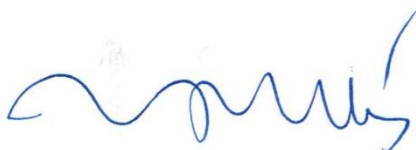
**ANALISIS PUTUSAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA
SERANG NOMOR. 57/G/2019/PTUN.SRG MENGENAI
KEPUTUSAN BUPATI PANDEGLANG NOMOR 888/KEP.279-
HUK/2019 TENTANG PEMBERHENTIAN TIDAK DENGAN
HORMAT SEBAGAI PEGAWAI NEGERI SIPIL PERSPEKTIF
HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM**

Oleh:

TUBAGUS FATURROHMAN
NIM 191120003


Menyetujui,

Pembimbing I



H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19731105 199903 2 001

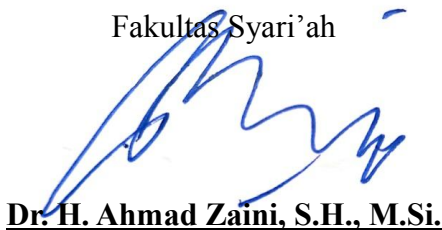
Pembimbing II



Arif Rahman, M.H.
NIP. 19870912 201903 1 009

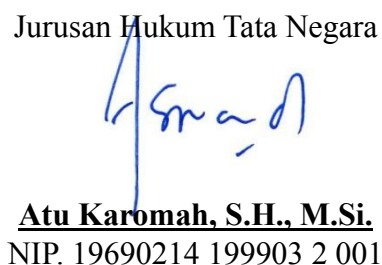
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syari'ah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n. : **Tubagus Faturrohman, NIM : 191120003**, Judul Skripsi : **Analisis Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Serang Nomor 57/G/2019/PTUN.SRG Mengenai Keputusan Bupati Pandeglang Nomor 888/Kep.279-Huk/2019 Tentang Pemberhentian Tidak Dengan Hormat Sebagai Pegawai Negeri Sipil Perspektif Hukum Positif dan Hukum Islam**, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada 12 Oktober 2023. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 12 Oktober 2023

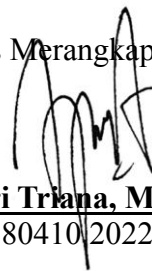
Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota,



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 19690214 199903 2 001

Sekretaris Merangkap Anggota,



Apri Triana, M.Pd.
NIP. 19880410 202203 2 001

Anggota-anggota,

Penguji I



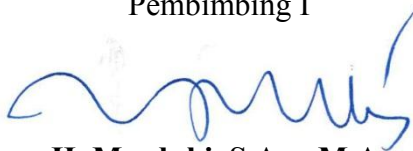
Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A
NIP. 19840802 201101 1 008

Penguji II



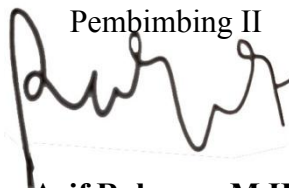
Faisal Zulfikar, M.H.
NIP. 19910405 201903 1 019

Pembimbing I



H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19731105 199903 2 001

Pembimbing II



Arif Rahman, M.H.
NIP. 19870912 201903 1 009

PERSEMBAHAN

Seraya memanjatkan do'a serta mengharap Ridho Allah SWT, Penulis persembahkan skripsi ini untuk kedua Orang Tua Penulis yang tak pernah lelah membantu dan memotivasi penulis dalam mengembangkan potensi hidup terkhusus dalam bidang pendidikan, Apa (Tubagus Ade Yusuf) yang selalu memberikan semangat dan terus mengusahakan atas pendidikan Penulis, beliau orang yang selalu kekeh terhadap penulis agar dapat terus melanjutkan pendidikan setinggi-tingginya. Mungkin, sampai beliau lupa dibalik keinginan beliau terhadap anaknya ini tentu berdampak padanya terkhusus selalu membantu biaya pendidikan penulis. Selain itu terdapat wanita yang luar biasa yang selalu memberikan kasih sayang terhadap penulis agar terus dapat semangat dan tidak pernah menyerah dalam kondisi apa pun yaitu Umi (Ratu Faridah).

Keluarga serta sahabat, yang senantiasa menjadi penyemangat dan harapan bagi penulis dalam menempuh pendidikan serta berkat do'a dan dukungan yang tulus dari mereka semua sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan hingga ke jenjang perguruan tinggi.

MOTTO

لَيْسَ لِلْإِمَامِ أَنْ يُخْرِجَ شَيْئًا مِنْ يَدِ أَحَدٍ إِلَّا بِحَقِّ ثَابِتٍ
مَعْرُوفٍ

*“Tidak ada wewenang bagi imam mengambil sesuatu dari kekuasaan
seseorang kecuali dengan dasar hukum yang benar-benar dikenal
(berlaku)”*

(Imam Abu Yusuf)

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Tubagus Faturrohman dilahirkan di Serang Pada hari Senin, 23 Oktober 2000. Penulis adalah anak pertama dari empat bersaudara, dari Orang tua bernama Bapak Tubagus Ade Yusuf dan Ibu Ratu Faridah. Penulis bertempat tinggal di Jl. Raya Serang-Pandeglang Kampung Pertanian RT. 003 RW. 001 Desa Baros Kecamatan Baros Kabupaten Serang Provinsi Banten.

Pendidikan yang sudah penulis tempuh yaitu Sekolah Dasar Negeri Baros I yang selesai pada tahun 2013, penulis melanjutkan ke Madrasah Tsanawiyah Ummul Quro Al-Islami Bogor yang selesai pada tahun 2016, kemudian melanjutkan ke Sekolah Menengah Kejuruan Negeri 1 Kota Serang dengan jurusan Teknik Komputer Jaringan selesai pada tahun 2019, lalu penulis melanjutkan studi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten di Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Usaha Negara sampai tahun 2023.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif di organisasi internal kampus yakni Himpunan Mahasiswa Jurusan Hukum Tata Negara pada Tahun 2019 sebagai anggota dan sebagai pengurus dari tahun 2020 sampai dengan tahun 2021. Lalu di lanjutkan menjadi pengurus Senat Mahasiswa Fakultas Syariah sampai tahun 2022.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Dengan memanjatkan puji dan syukur ke hadirat Allah SWT, atas nikmat dan karunia-Nya sehingga kita masih diberi nikmat sehat *wal'afiat* serta senantiasa diberikan perlindungan dalam menjalankan aktivitas sehari-hari. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW, kepada keluarga, sahabat dan kita semua sebagai pengikut-Nya hingga akhir zaman.

Alhamdulillah, dengan pertolongan dan hidayah Allah SWT disertai dengan usaha yang sungguh-sungguh. Akhirnya penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul: **“Analisis Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Serang Nomor. 57/G/2019/PTUN.SRG Mengenai Keputusan Bupati Pandeglang Nomor 888/Kep.279-Huk/2019 Tentang Pemberhentian Tidak Dengan Hormat Sebagai Pegawai Negeri Sipil Perspektif Hukum Positif Dan Hukum Islam”** Dalam penulisan Skripsi ini penulis merasa sangat terbantu oleh berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu penulisan Skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyuddin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
4. Bapak Masduki, S.Ag., M.A. Pembimbing I dan Bapak Arif Rahman, M.H. Pembimbing II yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam penulisan Skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik di lingkungan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama kuliah.
6. Kedua Orang Tua tercinta, Bapak Tubagus Ade Yusuf dan Ibu Ratu Faridah, yang telah ikhlas memberikan do'a, dukungan moril dan materiil serta ridhonya sehingga penulis mampu menyelesaikan pendidikan hingga ke jenjang perguruan tinggi.
7. Sahabat serta rekan-rekan seperjuangan di kelas Hukum Tata Negara (A) angkatan 2019, terkhusus dengan NIM 191120039 yang telah memberikan warna dan dinamika tersendiri bagi penulis dalam menjalani studi ini.
8. Semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Sepenuhnya penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekeliruan baik dari analisis maupun segi penulisan. Oleh karena itu, penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya. Akhirnya, hanya kepada Allah lah penulis memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang

membantu penyusunan skripsi ini, semoga diberikan pahala dan kebaikan yang berlipat ganda. Penulis berharap skripsi ini dapat berkontribusi bagi khazanah keilmuan serta bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

Serang, 22 Juni 2023

Penulis,

Tubagus Faturrohman

NIM. 191120003

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
SURAT PENGAJUAN UJIAN MUNAQOSAH.....	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Fokus Penelitian	9
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat penelitian.....	11
F. Penelitian terdahulu yang relevan	11
G. Kerangka Berfikir.....	15
H. Metode Penelitian.....	19
I. Sistematik Penulisan.....	22
BAB II : PENGADILAN TATA USAHA NEGARA	24
A. Pengadilan Tata Usaha Negara.....	24
1. Pembentukan Pengadilan Tata Usaha Negara.....	24
2. Tugas dan Fungsi Pengadilan Tata Usaha Negara	25
3. Asas- Asas Dalam Pengadilan Tata Usaha Negara	25

4. Subjek dan Objek Pengadilan Tata Usaha Negara.....	28
5. Penyesaian Sengketa Tata Usaha Negara.....	34
6. Putusan.....	38

BAB III : PIHAK PIHAK DAN KEABSAHAN KEPUTUSAN

KEPALA DAERAH	43
A. Pemerintah Kabupaten Pandeglang.....	43
a. Otoritas Kabupaten Pandeglang.....	43
b. Kepala Daerah Kabupaten Pandeglang Banten	45
c. Kewenangan Bupati Pandeglang dalam menetapkan pengangkatan, pemindahan, dan pemberhentian Pegawai Negeri Sipil.	46
B. Pegawai Negeri Sipil.....	47
a. Pengertian Pegawai Negeri Sipil	47
b. Hak Pegawai Negeri Sipil.....	48
C. Keabsahan Putusan Kepala Daerah.....	56
a. Aspek Wewenang.....	56
b. Aspek Prosedur	58
c. Aspek Subtansi	59
d. Peraturan Perundang-Undangan	59
e. Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik.....	60

BAB IV : ANALISIS PUTUSAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA SERANG NOMOR. 57/G/2019/PTUN.SRG PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM	62
A. Keputusan Bupati Pandeglang Nomor 888/Kep.279Huk/2019 Tentang Pemberhentiaan Tidak Dengan Hormat sebagai Pegawai Negeri Sipil	62
B. Gugatan Ke Pengadilan Tata Usaha Negara Atas Keputusan Bupati Pandeglang Tentang Pemberhentian Tidak Dengan Hormat Pegawai Negeri Sipil.....	69
C. Analisis Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Serang Nomor. 57/G/2019/PTUN.SRG Perspektif Hukum Positif Dan Hukum Islam.....	74
a. Analisis Perspektif Hukum Positif.....	74
b. Analisis Perspektif Hukum Islam	88
BAB V : PENUTUP.....	92
A. Kesimpulan.....	92
B. Saran-saran	94
DAFTAR PUSTAKA	95