

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Penulis dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang ditulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) yang diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah penulis pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah penulis sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, penulis bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar ke sarjanaan yang penulis terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 06 Oktober 2023

*Materai 10000*

**Rizal Firdaus**  
NIM: 191120113

## ABSTRAK

**Nama: Rizal Firdaus, NIM: 191120113, Judul Skripsi: Tinjauan Yuridis Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pengelolaan Dana Desa Berdasarkan Permendagri Nomor 73 Tahun 2020 Tentang Pengawasan Pengelolaan Keuangan Desa (Studi Kasus Di Desa Kadudodol, Kecamatan Cimanuk, Kabupaten Pandeglang, Banten).**

Desa Kadudodol adalah desa penerima anggaran dana desa yang tidak terlepas dari potensi adanya praktik penyalahgunaan dana desa. Hal ini dapat dilihat dari kondisi infrastruktur jalan di Desa Kadudodol masih banyak yang rusak, BUMDes yang tidak berjalan, dan Karang Taruna yang tidak aktif. Partisipasi masyarakat dalam pengawasan pengelolaan dana desa dapat menjadi tindakan preventif yang dapat dilakukan agar tidak terjadi penyalahgunaan dana desa tersebut. Bukan hanya itu, partisipasi masyarakat dalam pengawasan pengelolaan dana desa adalah bentuk pemenuhan hak dan kewajiban masyarakat yang telah diamanatkan oleh undang-undang.

Rumusan masalah penelitian ini di antaranya, 1) Bagaimana Partisipasi masyarakat dalam pengelolaan dana desa di Desa Kadudodol? 2) Apa saja faktor yang mendukung dan menghambat partisipasi masyarakat dalam pengawasan pengelolaan dana desa di Desa Kadudodol? 3) Bagaimana implementasi Permendagri Nomor 73 Tahun 2020 Tentang Pengawasan Pengelolaan Keuangan Desa di Desa Kadudodol?

Tujuan penelitian ini adalah, 1) Mengetahui partisipasi masyarakat dalam pengawasan pengelolaan dana desa di Desa Kadudodol. 2) Mengetahui faktor yang mendukung dan menghambat partisipasi masyarakat dalam pengawasan pengelolaan dana desa di Desa Kadudodol. 3) Mengetahui implementasi Permendagri Nomor 73 Tahun 2020 Tentang Pengawasan Pengelolaan Keuangan Desa di Desa Kadudodol.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian empiris dengan pendekatan *socio-legal* untuk melihat sejauh mana aturan hukum yang berlaku diterapkan dalam kehidupan di masyarakat. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Hasil dari penelitian ini di antaranya, 1) Partisipasi masyarakat dalam pengawasan pengelolaan dana desa di Desa Kadudodol, dilakukan pada tahap perencanaan, tahap realisasi, dan tahap evaluasi. 2) Faktor yang mendukung partisipasi masyarakat adalah adanya kesadaran diri dari sebagian masyarakat, adanya informasi yang disampaikan kepada masyarakat, dan adanya budaya gotong royong. Faktor yang menghambat partisipasi masyarakat adalah masih banyak latar belakang pendidikan dan kondisi ekonomi masyarakat yang masih rendah. 3) Permendagri Nomor 73 Tahun 2020 Tentang Pengawasan Pengelolaan Keuangan Desa di Desa Kadudodol telah diimplementasikan di Desa Kadudodol dengan telah melibatkan masyarakat dalam tahap perencanaan, tahap realisasi, dan tahap evaluasi. Serta, memberikan informasi mengenai APB Desa, realisasi kegiatan, dan sisa anggaran kepada masyarakat.

Kata kunci: *Partisipasi Masyarakat, Pengawasan, Dana Desa.*



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

*Jl. Raya Syekh Nawawi Bantani No.30 Curug - Serang Banten 42171*

---

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth.
Lampiran	: 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syariah
Perihal	: Pengajuan Ujian Munaqasyah	Di-
	a.n <b>Rizal Firdaus</b>	Serang
	NIM. 191120113	

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa saudara Rizal Firdaus, NIM 191120113, berjudul *Tinjauan Yuridis Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pengelolaan Dana Desa Berdasarkan Permendagri Nomor 73 Tahun 2020 Tentang Pengawasan Pengelolaan Keuangan Desa (Studi Kasus Di Desa Kadudodol Kecamatan Cimanuk Kabupaten Pandeglang, Banten)* diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamualaikum Wr. Wb.*

Serang, 06 Oktober 2023

Pembimbing I

**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

Pembimbing II

**Humaeroh, S.Ag., M.Pd.**  
NIP. 2006 0774 01

## LEMBAR PERSETUJUAN

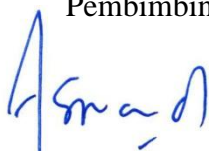
### TINJAUAN YURIDIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGAWASAN PENGELOLAAN DANA DESA BERDASARKAN PERMENDAGRI NOMOR 73 TAHUN 2020 TENTANG PENGAWASAN PENGELOLAAN KEUANGAN DESA (STUDI KASUS DI DESA KADUDODOL, KECAMATAN CIMANUK, KABUPATEN PANDEGLANG, BANTEN)

Oleh:

**Rizal Firdaus**  
NIM. 191120113

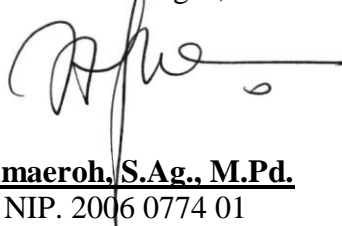
Menyetujui,

Pembimbing I,



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

Pembimbing II,



**Humaeroh, S.Ag., M.Pd.**  
NIP. 2006 0774 01

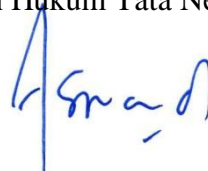
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1005

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Rizal Firdaus, NIM. 191120113, berjudul: *Tinjauan Yuridis Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pengelolaan Dana Desa Berdasarkan Permendagri Nomor 73 Tahun 2020 Tentang Pengawasan Pengelolaan Keuangan Desa (Studi Kasus Di Desa Kadudodol Kecamatan Cimanuk Kabupaten Pandeglang, Banten)*, telah diajukan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 12 Oktober 2023, Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 12 Oktober 2023

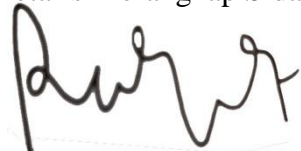
Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota



**Dr. Dedi Sunardi, S.H., M.H.**  
NIP. 198009262009011007

Sekretaris Merangkap Sidang



**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 198709012 201903 009

Anggota-anggota

Penguji I



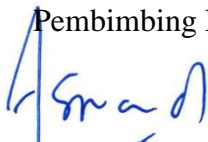
**Dr. H. Entol Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.**  
NIP. 198408022 011011 008

Penguji II



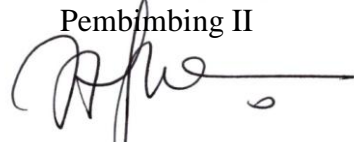
**Nita Anggraeni, S.H., M.Hum.**  
NIP. 198206062011012014

Pembimbing I



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

Pembimbing II



**Humaeroh, S.Ag., M.Pd.**  
NIP. 2006 0774 01

## **PERSEMBAHAN**

*Setiap rangkaian kata dalam skripsi ini penulis persembahkan untuk Abah dan Mamah tercinta yang telah mengasuh, mendidik dan mendoakan, yaitu Abah H. Aif Alawi dan Mamah Neni. Tak lupa juga penulis ucapkan terimakasih kepada Kakak-kakak tercinta yaitu Imanudin, Viki, Ade, Ucu, Shinta, Mantri, Imas, Ahmad dan Ela serta Kekasih tercinta yaitu Mustiara Indah Antariksa yang selalu mendukung, menyemangati dan memotivasi penulis dalam proses perkuliahan hingga pembuatan skripsi ini. Karena dengan pengorbanan luar biasa dari mereka semua, penulis dapat menggapai satu persatu cita-cita dan harapan. Penulis ucapkan terimakasih juga kepada semua orang yang terlibat dalam penulisan skripsi ini, semoga kebaikan kalian semua bisa dibalas oleh Allah Swt. Penulis ucapkan Jazakumullah khairan kasiran!*

## MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ أَنَاْسٍ أَنْ  
تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا

*“Sungguh Allah menyuruhmu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan apabila kamu menetapkan hukum di antara manusia hendaknya kamu menetapkannya dengan adil. Sungguh, Allah sebaik-baik yang memberi pengajaran kepadamu. Sungguh, Allah Maha Mendengar, Maha Melihat.”*

(Q.S. An-Nisa: 85).

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis bernama Rizal Firdaus, dilahirkan di Pandeglang, Banten pada tanggal 11 September 1999. Penulis merupakan anak ke-6 dari 7 bersaudara, dari pasangan suami istri yang bernama Abah H. Aif Alawi dan Ibu Neni.

Pendidikan yang sudah penulis tempuh yaitu sekolah dasar di SD Negeri Rocek 2 yang lulus pada tahun 2012, lalu penulis melanjutkan pendidikan di tingkat selanjutnya, yaitu di SMP Negeri 1 Cimanuk yang lulus pada tahun 2014, kemudian penulis melanjutkan Pendidikan di SMK Negeri 1 Pandeglang yang lulus pada tahun 2017, kemudian penulis melanjutkan pendidikan di Perguruan Tinggi yaitu, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten di Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara pada tahun 2019.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif di organisasi internal kampus yaitu di Himpunan Mahasiswa Jurusan Hukum Tata Negara dan aktif di organisasi eksternal kampus, yaitu *Future Leader for Anti Corruption* (FLAC) Banten.



## KATA PENGANTAR

Puji syukur *alhamdulillah* Peneliti panjatkan kepada Allah SWT yang senantiasa memberikan karunia-Nya yang tak terhingga. Dengan karunia, izin dan ridho-Nya, Peneliti dapat menyelesaikan proses penyusunan skripsi ini. Tak lupa, shalawat beserta salam semoga selalu tercurah limpahkan pula kepada baginda semesta alam, pembawa risalah ilahi, penerang semesta lewat pengetahuan dan ajaran-ajarannya, sehingga umatnya bisa keluar dari jaman kebodohan ke jaman yang berpengetahuan, yaitu nabi besar Nabi Muhammad SAW, beserta keluarganya, para sahabatnya, para *tabi'in* dan *atba' tabi'in* hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Atas izin dan ridho Allah SWT dan dengan ikhtiar yang penuh kesungguhan, *alhamdulillah* Peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “***Tinjauan Yuridis Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pengelolaan Dana Desa Berdasarkan Permendagri Nomor 73 Tahun 2020 Tentang Pengawasan Pengelolaan Keuangan Desa (Studi Kasus Di Desa Kadudodol, Kecamatan Cimanuk, Kabupaten Pandeglang, Banten)***”, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam proses menyelesaikan penyusunan skripsi ini, Peneliti tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, Peneliti sangat amat berterima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten yang telah memimpin pengelolaan dan pengembangan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten untuk terus maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memimpin pengelolaan dan pengembangan Fakultas Syariah untuk menjadi fakultas yang terus memberikan pelayanan terbaik bagi mahasiswa.
3. Bapak Dr. H. Ishom, M.A., selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., selaku Wakil Dekan II, dan Bapak Dr. H. E. Zainal Muttaqien, M.A., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah bersama-sama membantu dan memberikan seluruh keilmuannya dalam memajukan Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memimpin pengelolaan dan pengembangan Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten agar menjadi jurusan yang menghasilkan mahasiswa kompeten.
5. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., selaku Pembimbing I dan Ibu Humaeroh, S.Ag., M.Pd., selaku Pembimbing II, yang telah memberikan keilmuan, pengarahan, bimbingan, nasihat, dan kontribusi besar dalam proses penyelesaian penyusunan skripsi ini.

6. Seluruh *Civitas Academica* UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan banyak keilmuan dan pengalamannya.
7. Bapak Ahmad Rifai, selaku Kepala Desa Kadudodol yang telah mengizinkan Peneliti untuk melakukan Penelitian di desanya dan memberikan informasi secara penuh, lengkap dan transparan mengenai Desa Kadudodol sehingga Peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Agus Supriatna, selaku Sekretaris Desa Kadudodol yang telah membantu Peneliti dalam proses Penelitian di Desa Kadudodol sehingga Peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
9. Bapak H. Aip Alawi dan Ibu Neni Yuneni, selaku kedua orang tua Peneliti, yang telah memberikan semua sumber daya yang dimiliki, mulai dari Peneliti masuk sebagai mahasiswa hingga menyelesaikan proses perkuliahan.
10. Seluruh kakak-kakak Peneliti yang telah mendukung dan berkontribusi secara penuh dalam proses perkuliahan Peneliti hingga selesai.
11. Saudari Mutiara Indah Antariksa, S.E., selaku kekasih Peneliti yang telah menemani, menyemangati dan mengarahkan Peneliti mulai dari awal perkuliahan hingga ikut andil dalam proses penyelesaian penyusunan skripsi ini.
12. Teman-teman kelas HTN-C, yang telah bersama-sama berjuang sejak awal hingga selesai masa perkuliahan.

13. Teman-teman KKN Kelompok 94 yang telah bersama-sama saling mendukung dan menyemangati proses penyusunan skripsi ini.
14. Saudara Sulfan Alamsyah, S.H., selaku teman Peneliti yang telah ikut andil berkontribusi secara langsung dalam proses penyelesaian skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kata sempurna. Karena keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan pendapat, saran, dan juga kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Hanya kepada Allah SWT Penulis memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca umumnya.

Serang, 06 Oktober 2023

**Rizal Firdaus**  
NIM. 191120113

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	ii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	iii
<b>PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>MOTTO</b> .....	vi
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>A. Latar Belakang Masalah</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>C. Tujuan Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>D. Manfaat/Signifikansi Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>E. Penelitian Terdahulu yang Relevan</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>F. Kerangka Pemikiran</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>G. Metode Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>H. Sistematika Pembahasan</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>A. Partisipasi</b> .....	Error! Bookmark not defined.
1. Pengertian Partisipasi Masyarakat .....	Error! Bookmark not defined.
2. Prinsip-prinsip Partisipasi .....	Error! Bookmark not defined.
3. Unsur-unsur Partisipasi .....	Error! Bookmark not defined.
4. Konsep Partisipasi .....	Error! Bookmark not defined.
5. Bentuk-bentuk Partisipasi.....	Error! Bookmark not defined.
6. Manfaat Partisipasi .....	Error! Bookmark not defined.
<b>B. Pengawasan</b> .....	Error! Bookmark not defined.
1. Pengertian Pengawasan .....	Error! Bookmark not defined.
2. Tujuan Pengawasan .....	Error! Bookmark not defined.
<b>C. Pengelolaan Dana Desa</b> .....	Error! Bookmark not defined.
1. Pengertian Pengelolaan .....	Error! Bookmark not defined.
2. Pengertian Dana Desa.....	Error! Bookmark not defined.
3. Tujuan Dana Desa .....	Error! Bookmark not defined.
4. Penyaluran Dana Desa.....	Error! Bookmark not defined.
5. Pengelolaan Dana Desa .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b> Error! Bookmark not defined.	
<b>A. Deskripsi Umum Desa Kadudodol</b> .....	Error! Bookmark not defined.

B. Kondisi Geografis Desa Kadudodol.....	Error! Bookmark not defined.
C. Kondisi Demografi Desa Kadudodol .....	Error! Bookmark not defined.
D. Struktur Pemerintahan Desa Kadudodol..	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB IV PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGAWASAN</b>	
<b>PENGELOLAAN DANA DESA .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pengelolaan Dana Desa di Desa Kadudodol, Kecamatan Cimanuk, Kabupaten Pandeglang, Banten.....	Error! Bookmark not defined.
B. Faktor Yang Mendukung dan Menghambat Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pengelolaan Dana Desa di Desa Kadudodol, Kecamatan Cimanuk, Kabupaten Pandeglang, Banten	Error! Bookmark not defined.
1. Faktor yang mendukung .....	Error! Bookmark not defined.
2. Faktor yang menghambat .....	Error! Bookmark not defined.
C. Implementasi Permendagri Nomor 73 Tahun 2020 Tentang Pengawasan Pengelolaan Keuangan Desa di Desa Kadudodol, Kecamatan Cimanuk, Kabupaten Pandeglang, Banten	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Kesimpulan.....	Error! Bookmark not defined.
B. Saran .....	Error! Bookmark not defined.
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>