

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil karya orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 10 Juni 2023



HAFIFA

NIM: 191120114

ABSTRAK

Nama: Hafifa, NIM: 191120114, Judul Skripsi: Implementasi Penegakan hukum terhadap pendirian bangunan liar di garis Sempadan Sungai Perspektif Masalah Mursalah dan Peraturan Menteri PUPR RI Nomor 28 Tahun 2015 (Studi Kasus di Bantaran Sungai Cibanten Kecamatan Kasemen Kota Serang).

Cibanten (juga disebut Cipeteh) adalah sungai yang terdapat di Provinsi Banten, Indonesia, sungai Cibanten sebagai urat nadi sekaligus sumber kehidupan bagi masyarakat di Kota Serang mulai dari pengairan, perdagangan, dan ekspresi budaya. Cibanten saat ini sedang kesulitan akses ke sungai banyak ditutup untuk lahan pembangunan industri dan pemukiman yang berdiri di sempadan sungai bahkan di tengah sungai serta lahan pertanian karena keberadaan ruang yang terbatas dan kurangnya pemahaman masyarakat.

Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1. Apa saja faktor penyebab dan dampak pendirian bangunan liar di sempadan sungai Cibanten terhadap Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kota Serang terkait implementasi Peraturan Menteri PUPR Nomor 28/PRT/M/2015? 2. Bagaimana strategi penanganan pelanggaran pendirian bangunan di garis sempadan sungai berdasarkan masalah mursalah? 3. Bagaimana penegakan hukum terhadap pendirian bangunan liar di garis sempadan Sungai Cibanten?

Tujuan dari penelitian ini adalah: 1. Untuk mengetahui faktor penyebab dan dampak dari pendirian bangunan liar di sempadan Sungai Cibanten terhadap Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kota Serang terkait implementasi Peraturan Menteri PUPR Nomor 28/PRT/M/2015. 2. Untuk memahami dan mengetahui strategi dan penanganan dalam penegakan hukum terhadap keberadaan bangunan tanpa izin di sempadan sungai Cibanten Kota Serang. 3. Untuk mengetahui penegakan hukum terhadap Peraturan Menteri PUPR Nomor 28/PRT/M/2015 bangunan yang melanggar garis sempadan sungai Cibanten Kota Serang.

Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif, metode penelitian menggunakan *juridic empiris* atau *law field reseach*. Sumber data primer melalui wawancara, sedangkan sumber sekunder melalui buku, skripsi terdahulu, jurnal, peraturan undang-undang dan website yang berkaitan dengan ihwal penelitian.

Dari penelitian ini dapat disimpulkan bahwa: 1. Faktor penyebab bangunan liar di sempadan Sungai Cibanten adalah faktor rendahnya tingkat perekonomian masyarakat dan ketidaktaatan masyarakat. 2. Bangunan di garis sempadan sungai penting bagi pemerintah untuk mempertimbangkan kemaslahatan atau kemanfaatan umum. Strategi penanganan merujuk pada Undang-undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang, yaitu: melalui peraturan zonasi, melalui perizinan, melalui pemberian insentif dan disinsentif; dan melalui pemberian sanksi. 3. Pemerintah Daerah Kota Serang telah melakukan koordinasi dinas/instansi terkait, sosialisasi, pendataan, serta teguran I, teguran II dan teguran III dari instansi Satpol PP dengan jangka waktu 7 (tujuh) hari dan sanksi pidana kurungan paling lama 6 (enam) bulan, denda paling banyak Rp.50.000.000,- (lima puluh juta rupiah)



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Jend. Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. 0254-2000323 Fax. 0254-200022 e-mail: syariah@uinbanten.ac.id

Nomor : **Nota Dinas**

Lampiran : 1 (satu) Eksemplar

Perihal : Pengajuan Munaqasyah
a.n Hafifa
NIM: 191120053

Kepada Yth,
Bapak Dekan
Fakultas Syariah
UIN SMH Banten

di Serang

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Dipermaiklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari Hafifa, NIM 191120114, Judul Skripsi: **Implementasi Penegakan Hukum Terhadap Pendirian Bangunan di Garis Sempadan Sungai Perspektif Masalah Mursalah dan Peraturan Menteri PUPR RI Nomor 28 Tahun 2015 (Studi Kasus di Bantaran Sungai Cibanten Kecamatan Kasemen Kota Serang)**. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Serang, 20 Juli 2023

Pembimbing I

Dr. Dedi Sunardi, M.H.
NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II

Hikmatullah, S.H.I., M.Sy.
NIP. 19860425 201903 1 006

**IMPLEMENTASI PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENDIRIAN
BANGUNAN DI GARIS SEMPADAN SUNGAI PERSPEKTIF MASLAHAH
MURSALAH DAN PERATURAN MENTERI PUPR RI NOMOR 28 TAHUN 2015**

(Studi Kasus di Bantaran Sungai Cibanten Kecamatan Kasemen Kota Serang)

Oleh:

HAFIFA

NIM. 191120114

Menyetujui,

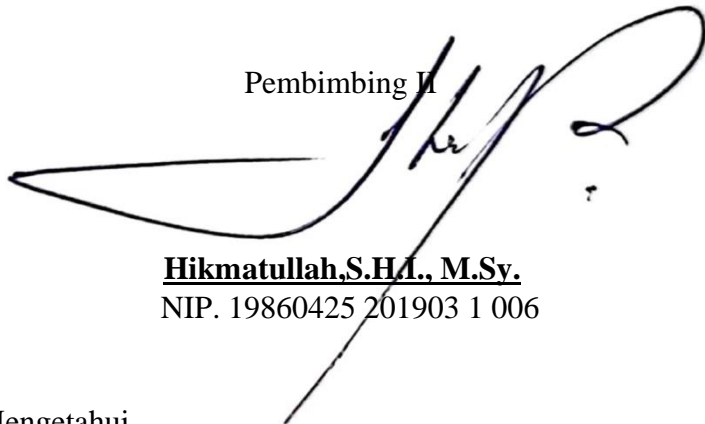
Pembimbing I



Dedi Sunardi, M.H.

NIP.19800926200901 1 007

Pembimbing II



Hikmatullah, S.H.I., M.Sy.

NIP. 19860425 201903 1 006

Mengetahui,

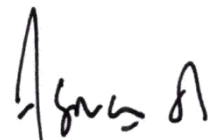
Dekan
Fakultas Syariah



Dr. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.

NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si.

NIP. 19690241 199903 2 001

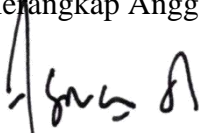
PENGESAHAN

Skripsi a.n Hafifa, NIM: 191120114 yang berjudul **Implementasi Penegakan Hukum terhadap Pendirian Bangunan di Garis Sempadan Sungai Perspektif Masalah Mursalah dan Peraturan Menteri PUPR RI Nomor 28 Tahun 2015 (Studi Kasus di Bantaran Sungai Cibanten Kecamatan Kasemen Kota Serang)** telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 20 juli 2023. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 20 Juli 2023

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota



Atukaromah, S.H., M.Si.

NIP. 19690241 199903 2 001

Sekretaris Merangkap Anggota

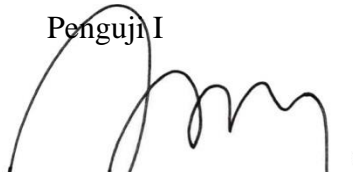


Istiqomah, S.H., M.H.

NIP. 19940224 202012 2004

Anggota,

Penguji I



Hilman Taqiyudin, S. Ag., M.Hi.

NIP. 19710325 200312 1 001

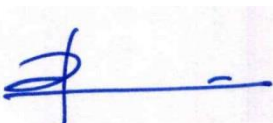
Penguji II



Haryana, M.Pd.

NIDN. 2008068402

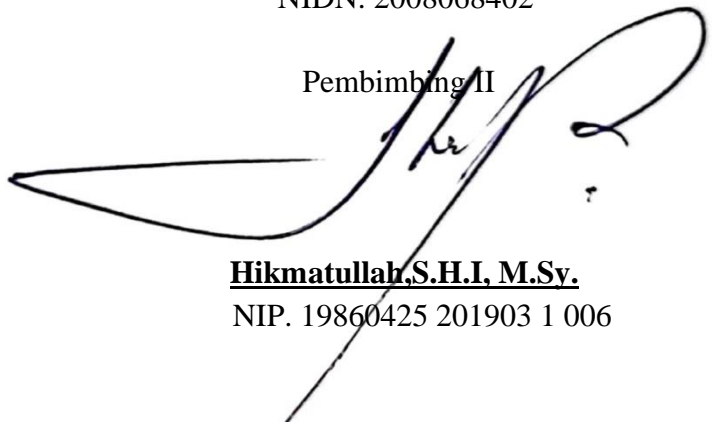
Pembimbing I



Dedi Sunardi, M.H.

NIP. 19800926 200901 1 007

Pembimbing II



Hikmatullah, S.H.I., M.Sy.

NIP. 19860425 201903 1 006

PERSEMBAHAN

Tiada lembar yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan. Alhamdulillahilahirabbil ‘alamin dengan mengucapkan syukur atas rahmat Allah SWT dan sebagai ucapan terimakasih skripsi ini saya persembahkan untuk:

Pertama, untuk kedua orang tuaku Ayahanda R. Nandang Permana dan Ibunda Dian Sumarni yang telah membesarkanku, mendidik, dan tidak pernah lelah memberikan kebutuhan materi. Lantunan doa tidak pernah henti mengalir yang menjadi harapan dan kekuatan penulis dalam menggapai impian.

Kedua, untuk Adik-adikku Rakha Maulana, Haikal Azka, dan yang masih berada dalam kandungan ibuku yang setia menemani, menghibur, dan menjadi penyemangat penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Di kemudian hari semoga skripsi ini menjadi dorongan semangat untuk adik kecil ku melanjutkan pendidikan yang lebih tinggi.

Ketiga, untuk tante omku Leismawati, Agus Syarifudin dan keponakanku Fathan Haidar Al-Ahsan yang telah memberikan arahan, pandangan, bimbingan, doa, dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Keempat, untuk Hidir Faqih yang sudah berkontribusi dalam penulisan skripsi ini baik materi maupun moril.

MOTTO

وَابْتَغِ فِيمَا آتَاكَ اللَّهُ الدَّارَ الْآخِرَةَ وَلَا تَنْسَ نَصِيبَكَ مِنَ الدُّنْيَا
وَأَحْسِنْ كَمَا أَحْسَنَ اللَّهُ إِلَيْكَ وَلَا تَبْغِ الْفُسَادَ فِي الْأَرْضِ إِنَّ اللَّهَ لَا
يُحِبُّ الْمُفْسِدِينَ (القصص / ٢٨ : ٧٧-٧٧)

Artinya: "*Dan carilah (pahala) negeri akhirat dengan apa yang telah dianugerahkan Allah kepadamu, tetapi janganlah kamu lupakan bagianmu di dunia dan berbuatbaiklah (kepada orang lain) sebagaimana Allah telah berbuat baik kepadamu, dan janganlah kamu berbuat kerusakan di bumi. Sungguh, Allah tidak menyukai orang yang berbuat kerusakan.*"

(Q.S Al-Qiaşaş [28] :77)

RIWAYAT HIDUP

Penulis Hafifa dilahirkan di Serang pada tanggal 28 Februari tahun 2001, anak pertama dari 3 (tiga) bersaudara, dari orang tua Ayahanda R. Nandang Permana dan Ibunda Dian Sumarni. Beralamat di Jalan Raya Pandegalang No.5 Kelurahan Cipare Kecamatan Serang kota Serang Provinsi Banten.

Adapun jenjang Pendidikan formal yang telah diselesaikan oleh penulis yaitu Sekolah Dasar Negeri Secang Kota Serang, lalu melanjutkan pendidikan di SMAN 5 Kota Serang, lalu melanjutkan pendidikan di perguruan tinggi yaitu Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Jurusan Hukum Tata Negara Tahun 2019.

Saat perkuliahan saya mengikuti kegiatan organisasi Himpunan Mahasiswa Serang sebagai Sekertaris Departemen Pemberdayaan Perempuan dan Sekolah Mahasiswa Progresif Sebagai Biro Keuangan.

Serang, 20 Juli 2023

Hafifa

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi sang Maha Kuasa pencipta semesta alam dengan rahmat dan karunia-Nya yang berupa nikmat iman serta kesehatan jasmani dan rohani penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam kepada junjungan Nabiullah Muhammad SAW yang menjadi teladan bagi umatnya.

Skripsi ini berjudul “Implementasi Penegakan Hukum Terhadap Pendirian Bangunan di Garis Sempadan Sungai Perspektif Masalah Mursalah dan Peraturan Menteri PUPR RI Nomor 28 Tahun 2015 (Studi Kasus di Bantaran Sungai Cibanten Kecamatan Kasemen Kota Serang)” yang disusun berdasarkan hasil penelitian penulis.

Terselesaikannya penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan bimbingan berbagai pihak. Selama proses penyelesaian skripsi ini banyak ditunjang dengan bantuan tenaga, pemikiran baik moral maupun material dari berbagai pihak. Oleh karena itu, sepatasnya bila pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan banyak terima kasih yang setulusnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.H., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A Wakil Dekan 1 Fakultas Syariah. Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H Wakil Dekan II Fakultas Syariah dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H, M.A Wakil Dekan III Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara.
4. Ibu Atu Karomah SH., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah mengarahkan dan membimbing penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

5. Dedi Sunardi, M.H. sebagai Pembimbing I, dan Bapak Hikmatullah, S.HI, M.Sy. sebagai Pembimbing II, yang dengan sabar dan telaten membimbing, mengarahkan, dan memberi masukan serta semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Krisyanto selaku Camat Kecamatan Kasemen beserta para perangkatnya yang telah membantu saya dalam penelitian skripsi ini.
9. Bitu Uly Darari, Elin Anggi Lutfiani dan Maryatul Kibtiah serta sahabat-sahabat seperjuangan saya khususnya Kelas HTN-C angkatan 2019 yang telah membantu, memotivasi, menasehati penulis, baik bantuan moril maupun materil sampai skripsi ini selesai.
10. Dan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan kepada penulis yang tidak bisa penulis sebut satu persatu, penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya atas segala kebaikan dan jasa-jasa kepada

penulis. Semoga Allah SWT, membalas budi baik semuanya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan. Keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, kritik, dan saran yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap, kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan bermanfaat khususnya bagi penulis, dan umumnya bagi semua pihak yang membutuhkan. Terima kasih.

Serang, 20 Juli 2023

Hafifa

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Fokus Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
D. Tujuan Penelitian.....	11
E. Manfaat Penelitian	12
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	Error! Bookmark not defined.
G. Kerangka Pemikiran	18
H. Metode Penelitian	24
I. Sumber Data dan Metode Pengumpulan Data	27
J. Sistematika Penulisan	29
BAB II PERATURAN DAN REGULASI MENGENAI SEMPADAN SUNGAI DALAM PENGELOLAAN SEMPADAN SUNGAI	31
A. Peraturan tentang Sempadan Sungai Cibanten	31
B. Pemaikan Peraturan Sempadan Sungai.....	46

BAB III LANDASAN TEORITIS.....	48
A. Pendirian Bangunan di Sempadan Sungai Cibanten	48
B. Sungai dan Sempadan Sungai.....	59
C. Masalah dan Mursalah.....	70
D. Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Nomor 28 Tahun 2015	77
BAB IV ANALISIS IMPLEMENTASI PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENDIRIAN BANGUNAN DI GARIS SEMPADAN SUNGAI PERSPEKTIF MASLAHAH MURSALAH DAN PERATURAN MENTERI PUPR RI NOMOR 28 TAHUN 2015	83
A. Faktor Penyebab dan Dampak Pendirian Bangunan Liar di Garis Sempadan Sungai Cibanten terhadap Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kota Serang terkait implementasi Peraturan Menteri PUPR No 28/PRT/2015	83
B. Strategi Penanganan Pelanggaran Pendirian Bangunan di Garis Sempadan Sungai Berdasarkan <i>Masalah Mursalah</i>	92
C. Penegakan hukum terhadap Pendirian Bangunan liar di Sempadan Sungai Cibanten	110
BAB V PENUTUP	117
A. Kesimpulan	117
B. Saran	120
DAFTAR PUSTAKA.....	123
LAMPIRAN.....	128