

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarism atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 02 Juni 2023

**Nopi Pramayanti**  
NIM : 181120032

## ABSTRAK

Nama : **NOPI PRAMAYANTI**, NIM : **181120032**, Judul Skripsi : ***Tinjauan Hukum Tata Negara (HTN) Indonesia Tentang Kedudukan Wazir menurut Pandangan Imam Al-Mawardi***

*Wazir* adalah pembantu kepala negara (khalifah atau raja) dalam menjalankan tugas-tugasnya. Dikarenakan kepala negara tidak mampu atau bisa melaksanakan keseluruhan tugas atau urusan politik negara dengan sendirinya tanpa adanya tangan kanan yang membantunya dalam melaksanakan urusan negara, maka dengan demikian kepala negara memiliki seorang pembantu tenaga dan pikirannya yaitu *wazir*. *Wazir* dalam pemerintahan berperan penting karena dalam melaksanakan tugasnya dipercaya dalam menangani sebuah persoalan dibagian tugasnya masing-masing sehingga persoalan dalam sebuah negara bisa terkendalikan berkat adanya *wazir*. Di Indonesia sendiri presiden tidak bisa melaksanakan kewenangannya sendiri melainkan membutuhkan bantuan para menteri negara. Di Indonesia sendiri kementerian telah diatur secara tegas dalam UUD Negara Republik Indonesia pada Pasal 17 yang menyatakan bahwa: 1) Presiden dibantu oleh menteri-menteri negara. 2) Menteri-menteri diangkat dan diberhentikan oleh presiden. 3) Setiap menteri membidangi urusan tertentu dalam pemerintah. 4) Pembentukan, pengubahan dan pembubaran kementerian negara diatur dalam undang-undang.

Rumusan masalah yang hendak diteliti dalam penulisan ini adalah 1. Bagaimana kedudukan *wazir* dalam sistem kekuasaan eksekutif perspektif imam al-Mawardi. Dan 2. Bagaimana relevansi konsep *wazir* al-Mawardi dalam sistem pemerintahan di Indonesia. Tujuan penelitian dalam skripsi ini adalah 1. Untuk mengetahui bagaimana kedudukan *wazir* dalam sistem kekuasaan eksekutif perspektif imam al-Mawardi. 2. Untuk mengetahui bagaimana relevansi konsep *wazir* al-Mawardi dalam sistem pemerintahan Indonesia. Adapun metode penelitian yang digunakan adalah metode pustaka (*Library Research*) dengan menggunakan pendekatan yuridis normative adalah penelitian hukum yang dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka. Kemudian data yang diperoleh atau terkumpul terus diolah melalui proses editing data sehingga menjadi bentuk karya ilmiah yang baik. Sedangkan analisis data dengan menggunakan analisis secara kualitatif. Dengan menggunakan metode induktif.

Hasil penelitian yang didapat, menurut imam al-Mawardi memandang *wazir* sebagai pembantu imam atau Khalifah dalam menjalankan roda pemerintahan dalam negara berdasarkan bidang dan tugasnya masing-masing. Karena pada dasarnya khalifah atau imam tidak bisa melaksanakan urusan pemerintahan dengan tangan sendiri melainkan membutuhkan tenaga dan pikiran seorang *wazir*. Ditinjau dari Hukum Tata Negara kedudukan menteri hanyalah seorang pembantu dari pada presiden sebagaimana dalam negara Indonesia ini menganut sistem pemerintahan presidensial yang mana kepala negara dan pemerintahannya dipegang atau dipimpin oleh presiden. Dengan demikian kedudukan menteri hanya sebatas menjalankan apa yang telah diperintahkan oleh presiden dalam menjalankan segala tugas dan urusan-urusan negara. Dengan demikian konsep *wazir* menurut imam al-Mawardi yang relevan di Indonesia adalah konsep *wazir tanfidzy* yang mana di Indonesia sendiri menteri sekedar menjalankan apa yang telah diperintahkan oleh presiden dan tidak bisa melaksanakan ide atau ijtihadnya sendiri melainkan bergantung dengan keputusan dan perintah kepala negara atau presiden.

**Kata kunci : kementerian, wizarah, Imam Al Mawardi, Relevansi wazir**

Nomor: Nota Dinas

Lamp. : 1 (satu) Eksemplar

Hal : **Pengajuan Ujian Munaqasyah**

**a.n. Nopi Pramayanti**

**NIM: 181120032**

Kepada Yth,

Dekan Fakultas Syariah

UIN SMH BANTEN

di

Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaiklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berepndapat bahwa skripsi saudara **Nopi Pramayanti**, NIM: 181120032, Judul Skripsi: **“Tinjauan Hukum Tata Negara (HTN) Indonesia Tentang Kedudukan Wazir Menurut Pandangan Imam Al-Mawardi”**.

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Pembimbing I,



**Dr. Muhammad Ishom, M.A.**  
NIP. 197606232006041002

Serang, 02 Juni 2023

Pembimbing II,



**Nina Chairina, S.Ag. M.H**  
NIDN. 2008027401

## PERSETUJUAN

### TINJAUAN HUKUM TATA NEGARA (HTN) INDONESIA TENTANG KEDUDUKAN WAZIR MENURUT PANDANGAN IMAM AL-MAWARDI

Oleh:

Nopi Pramayanti  
NIM. 181120032

Menyetujui,

Pembimbing I,



Dr. Muhammad Ishom, M.A.  
NIP. 197606232006041002

Pembimbing II,



Nina Chairina, S.Ag. M.H.  
NIDN. 2008027401

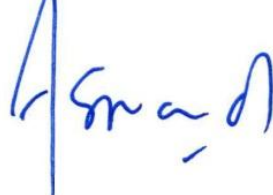
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zani, S.H., M.Si.  
NIP. 195650607 199203 1005

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si.  
NIP. 19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Nopi Pramayanti**, NIM: 181120032, Judul Skripsi: **“Tinjauan Hukum Tata Negara (HTN) Indonesia Tentang Kedudukan Wazir Menurut Pandangan Imam Al-Mawardi”** telah diujikan dalam sidang munaqasyah Universitas Islam Negeri (UIN) Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 12 Juni 2023.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari’ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 12 Juni 2023.

### Sidang Munaqasyah

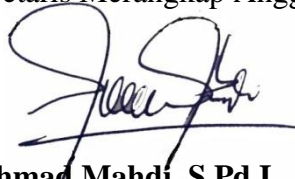
Ketua Merangkap Anggota



**Hj. Ida Mursidah, S.H., M.M., M.H**

NIP: 19650802 199203 1 001

Sekretaris Merangkap Anggota

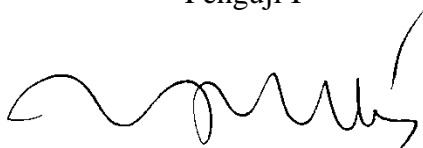


**Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd**

NIP. 19750616 200604 1 008

Anggota,

Penguji I



**H. Masduki, S.Ag., M.A**

NIP. 19731105 199903 2 001

Penguji II



**H. Ade Mulyana, S.Ag., M.Si**

NIP: 19591104 199403 1 002

Pembimbing I,



**Dr. Muhammad Ishom, M.A.**

NIP. 197606232006041002

Pembimbing II,



**Nina Chairina, S.Ag. M.H**

NIDN. 2008027401

## **PERSEMBAHAN**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT  
yang maha pengasih lagi maha penyayang,  
yang telah mencurahkan segala macam kenikmatan-Nya  
kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan  
skripsi ini sebagaimana mestinya.

Skripsi ini penulis persembahkan untuk keluarga  
khususnya kedua orang tua tercinta dan tersayang,  
Bapak Rasnadi dan Ibu Itoh yang tidak pernah lelah  
Untuk memanjatkan doa dan memberi semangat  
Dengan penuh kasih sayang setiap saat.

Dan ucapan terimakasih kepada adik, saudara,  
sahabat, teman dan semua pihak yang telah membantu  
memberikan motivasi untuk kelancaran skripsi ini.

## MOTTO

وَأَجْعَلْ لِّي وَزِيرًا مِّنْ أَهْلِي (٢٩) هَارُونَ أَخِي (٣٠) أَشَدُّ بِهِ أَزْرِي

(٣١) وَأَشْرِكُهُ فِي أَمْرِي (٣٢)

*Artinya : “Dan jadikanlah untukku seorang wazir (pembantu) dari keluargaku, yaitu Harun, saudaraku. Teguhkanlah dengannya kekuatanku dan jadikanlah ia sekutu dalam urusanku.”*

(Qs. Thaha : 29-32)

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Nopi Pramayanti adalah nama lengkap penulis, dilahirkan di Pandeglang, 10 Oktober 2000, tepatnya di Kampung Sawah RT 008/RW 002 Desa Weru Kecamatan Sukaresmi Kab. Pandeglang Banten. Putri pertama dari pasangan Bapak Rasnadi dan Ibu Itoh.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh adalah SDN Weru 1 Pandeglang lulusan Tahun 2012, MTS Raudlatul Muttaqin Surianeun Pandeglang pada tahun 2015, Madrasah Aliyah MALNU Pusat Menes Pandeglang pada Tahun 2018. Kemudian penulis melanjutkan study ke Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten di Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara (HTN).

Selama masa perkuliahan penulis aktif mengikuti kegiatan belajar (KBM) baik di dalam (internal) maupun di luar (eksternal) Kampus UIN SMH Banten. Adapun kegiatan atau organisasi yang pernah penulis ikuti dalam Kampus adalah mengikuti organisasi Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII) serta penulis aktif mengikuti kegiatan di Pondok Pesantren At-Thahiriyah Serang Banten dari tahun 2018 hingga saat ini.



## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan karunia-Nya, juga diiringi dengan penuh kesabaran maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, walaupun dalam bentuk yang sederhana. Shalawat dan salam penulis ucapkan kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah berjuang menyampaikan petunjuk Allah SWT kepada manusia.

Dengan penyusunan skripsi ini penulis banyak mengalami kesulitan karena keterbatasan ilmu dan kurangnya keterampilan. Akan tetapi berkat bantuan dan dorongan berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, penulis ucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memotivasi dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.

4. Bapak Dr. Muhammad Ishom, M.A. Pembimbing I dan Ibu Nina Chairina, S.Ag. M.H. Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, pengarahan, meluangkan waktunya dalam menyusun skripsi, dan dengan sabar membimbing penulis agar menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten.
6. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
7. Teruntuk kedua orang tua yang selalu memberikan dorongan yang begitu besar kepada penulis, serta yang tak pernah letih mendidik dan mendoakan anak-anaknya hingga sukses.
8. Teruntuk adik-adikku tersayang yang membangkitkan semangat penulis melalui canda tawanya.
9. Terimakasih untuk orang terkasih yang telah mewarnai hari-hari penulis dan selalu memberikan support dan semangatnya kepada penulis.
10. Terimakasih untuk sahabat-sahabatku, seluruh teman-temanku karena support dan bantuan kalian penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Terimakasih untuk kawan-kawan HTN A 2018, yang telah memberikan banyak kenangan selama masa perkuliahan.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari bentuk kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan

berbagai kritik dan juga saran yang positif dari berbagai pihak atas segala kekurangan, kekeliruan dan kesalahan dalam pembuatan skripsi ini menjadi tanggung jawab penulis. Harapan penulis semoga seuruh bantuan dan motivasi yang disumbangkan kepada penulis menjadi amal shaleh serta mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Aamiin.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini akan membawa manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 02 Juni 2023

**Nopi Pramayanti**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	15
C. Tujuan Penelitian .....	15
D. Manfaat Penelitian.....	16
E. Penelitian yang Terdahulu yang Relevan.....	17
F. Kerangka Pemikiran .....	19
G. Metode Penelitian .....	24
H. Sistematika Pembahasan .....	29
<b>BAB II MENTERI DALAM PERSPEKTIF HUKUM TATA NEGARA</b>	
A. Pengertian Menteri .....	31
B. Kementerian Negara Berdasarkan UUD 1945 .....	37
C. Kedudukan Menteri Dalam Hukum Tata Negara .....	55

D. Sistem Pengangkatan dan Pemberhentian Menteri Menurut Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2008 .....	65
<b>BAB III WAZIR PERSPEKTIF PARA PEMIKIRAN ISLAM</b>	
A. Pengertian <i>Wazir</i> Dalam Persepektif Pemikir Islam .....	81
B. Pembagian Kekuasaan <i>Wazir</i> Persepektif Pemikir Islam...	90
C. Hubungan <i>Wazir</i> Dengan Kepala Negara Persepektif Pemikir Islam.....	98
<b>BAB IV RELEVANSI PEMIKIRAN IMAM AL-MAWARDI TENTANG WAZIR DALAM HUKUM TATA NEGARA</b>	
A. Kedudukan <i>Wazir</i> Dalam Sistem Kekuasaan Eksekutif Persepektif Imam Al-Mawardi .....	103
B. Relevansi konsep <i>Wazir</i> Al-Mawardi Dalam Hukum Tata Negara Indonesia .....	114
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	121
B. Saran .....	122
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	