

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis adalah salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) yang diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten sepenuhnya asli merupakan suatu karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau keseluruhan isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarism atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lainnya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 08 Mei 2023



**Siti Rani Nurbaiti**  
NIM: 161120013

## ABSTRAK

Nama : **Siti Rani Nurbaiti**, NIM : **161120013**, Judul Skripsi : ***Politik Hukum Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja Dalam Sistem Perundang-Undangan di Indonesia.***

Indonesia merupakan negara yang menganut sistem hukum *Civil Law* atau *Eropa Kontinental* yang dapat membuat suatu rancangan dan rencana pembangunan hukum nasional dengan politik hukum sebagai pedoman dasar dari segala proses pembentukan dan pengembangan hukum di Indonesia. Metode *omnibus law* ini merupakan konsep undang-undang yang hanya digunakan oleh negara-negara yang menganut sistem hukum *common law* atau *anglo saxon* yang kebanyakan digunakan oleh negara-negara Amerika. Penelitian ini ditujukan untuk mengetahui latar belakang pembentukan undang-undang nomor 11 tahun 2020 tentang cipta kerja, serta untuk mengetahui politik hukum pembentukan undang-undang nomor 11 tahun 2020.

Berdasarkan uraian penjelasan di atas, maka perumusan masalah dalam penelitian ini adalah : 1) Bagaimanakah latar belakang pembentukan undang-undang nomor 11 tahun 2020 tentang cipta kerja? 2) Bagaimanakah politik hukum pembentukan undang-undang nomor 11 tahun 2020?

Tujuan dari penelitian ini adalah : 1) Mengetahui latar belakang pembentukan undang-undang nomor 11 tahun 2020 tentang cipta kerja 2) Mengetahui politik hukum pembentukan undang-undang nomor 11 tahun 2020.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu menggunakan metode studi pustaka atau *library research*, yaitu mengumpulkan data melalui studi dokumen dengan penelusuran kepustakaan melalui bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier.

Kesimpulan yang dapat diambil dari penelitian ini yaitu, 1) Latar belakang dari pembentukan undang-undang nomor 11 tahun 2020 tentang cipta kerja ini karena terlalu banyaknya regulasi yang dibuat, yang kemudian menimbulkan persoalan seperti terjadinya tumpang tindih regulasi. Akibatnya banyak konflik kebijakan atau kewenangan antara satu lembaga dengan lembaga lainnya. Regulasi yang tumpang tindih ini pada akhirnya menghambat implementasi program pembangunan dan memperburuk iklim investasi di Indonesia. Sehingga membuat program percepatan pembangunan dan peningkatan kesejahteraan masyarakat sulit dicapai. Tantangan era ekosistem masyarakat digital yang semakin berkembang, dimana Indonesia tidak bisa lagi berlama-lama terbelit dengan prosedur formal. Oleh karena itu, jalan satu-satunya adalah dengan menyederhanakan dan menstandarkan regulasi secara cepat melalui konsep *omnibus law* dan mendalami undang-undang nomor 11 tahun 2020 tentang cipta kerja. 2) Politik hukum dari pembentukan undang-undang nomor 11 tahun 2020 adalah salah satu upaya reformasi hukum dan reformasi ekonomi di Indonesia sebagai implementasi kebijakan dalam pembangunan hukum nasional dalam mendorong pertumbuhan ekonomi sesuai dengan capaian visi 2045 dalam RPJMN 2020-2024 yaitu penyederhanaan regulasi dengan pendekatan *omnibus law* yaitu UU Ketenagakerjaan dan UU Pemberdayaan UMKM, akan tetapi terdapat cacat prosedural dalam pembuatannya sehingga undang-undang cipta kerja ini dianggap inkonstitusional bersyarat.



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

---

Nomor : Nota Dinas  
Lamp : 1 (satu) Eksemplar  
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasayah  
a.n. SITI RANI NURBAITI  
NIM : 161120013

Kepada Yth  
Dekan Fakultas  
UIN SMH Banten  
  
di-  
Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan melakukan perbaikan sepenuhnya, kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Siti Rani Nurbaiti, NIM : 161120013**, yang berjudul : **“Politik Hukum Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja Dalam Sistem Perundang-Undangan Di Indonesia”** Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Maka dari itu, kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqasyahkan. Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 08 Mei 2023

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.**  
**NIP. 198408022011011008**

**Arif Rahman, M.H.**  
**NIP. 198709122019031005**

**POLITIK HUKUM UNDANG-UNDANG NOMOR 11  
TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA DALAM  
SISTEM PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA**

Oleh :

**SITI RANI NURBAITI**  
NIM. 161120013

Menyetujui,

Pembimbing I



**Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.**  
NIP. 198408022011011008

Pembimbing II



**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 198709122019031005

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 196506071992031005

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara




**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 196902141999031001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n.: **Siti Rani Nurbaiti**, NIM : **161120013**, Berjudul: ***Politik Hukum Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja Dalam Sistem Perundang-Undangan Di Indonesia***, telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 08 Mei 2023. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Negeri Islam Sultan Maulana Hasanuddin Banten.  
Serang, 08 Mei 2023


Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,



**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.HI.**  
NIP. 197103252003121001


Sekretaris Merangkap Anggota,



**Dian Febriahi, M.E. Sy**  
NIP. 199102172019032

Anggota-Anggota,

Penguji I



**Dr. H. Dede Permana, M.A**  
NIP. 197903262009011001

Penguji II



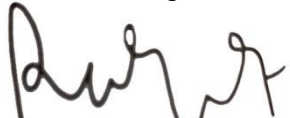
**Dr. Nurul Ma'rifah, M.Si**  
NIP. 198302272009122007

Pembimbing I



**Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.**  
NIP. 196506071992031005

Pembimbing II



**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 198709122019031005

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillahrabbi'l'aalamiin..

Dengan penuh syukur kepada Allah SWT  
atas terselesaikannya skripsi ini dengan waktu dan perjuangan yang  
begitu panjang

Rangkaian kata dalam skripsi ini penulis persembahkan untuk Abah  
dan Mamah tercinta, Abah Nachrawi (Alm) dan Mamah Iin  
Mutmainnah yang sangat luar biasa dalam mengasuh, mendidik,  
mendoakan hingga mengantarkan penulis menggapai cita-cita dan  
harapan yang mereka impikan.

*Jazakumullah!*

## MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ  
أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا  
بَصِيرًا

*“Sungguh, Allah menyuruhmu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan apabila kamu menetapkan hukum di antara manusia hendaknya kamu menetapkannya dengan adil. Sungguh, Allah sebaik-baik yang memberi pengajaran kepadamu. Sungguh, Allah Maha Mendengar, Maha Melihat”.*

(Q.S. An-Nisa : 58)

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis bernama Siti Rani Nurbaiti, lahir di Cikulur Komp. Guru No. 076 RT. 03/ RW. IV, Kel/ Kec. Serang, Kota Serang, Provinsi Banten pada tanggal 15 Desember 1997. Penulis adalah anak keempat dari 4 bersaudara dari pasangan Abah Nachrawi (Alm) dan Mamah Iin Mutmainnah.

Adapun jenjang Pendidikan formal yang penulis tempuh yaitu sekolah tingkat dasar di SD Negeri Cikulur Kota Serang tahun 2010, lalu penulis melanjutkan sekolah ke tingkat menengah pertama di SMP Negeri 13 Kota Serang tahun 2013, kemudian sekolah menengah atas di MAN 1 Kota Serang tahun 2016, dan penulis melanjutkan ke perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah tahun 2016.



## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis. Hanya dengan izin-Nya lah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam semoga selalu tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai pembawa risalah kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabat-sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Dengan pertolongan Allah SWT serta usaha sungguh-sungguh penulis, penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul : *Politik Hukum Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja Dalam Sistem Perundang-Undangan Di Indonesia*, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten

yang telah mengelola dan mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju lagi.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H, M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Bapak Dr. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan I, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan II serta Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H, M.A., Wakil Dekan III Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang juga telah membantu dan memberikan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
4. Ibu Dr. Atu Karomah, S.H, M.Si., selaku Ketua Jurusan, Bapak Arif Rahman, M.H., selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menulis skripsi ini.
5. Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H, M.A., selaku Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, arahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.

6. Bapak Arif Rahman, M.H., selaku Pembimbing II yang juga telah memberikan nasehat, arahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta Staff Akademik dan karyawan Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
8. Hidayatullah, Rully Nasrullah, dan Fathullah Nurhuda, S.M., ketiga kakak yang sudah menjadi support system terbaik setelah orangtua dalam memberi bekal nasehat, materi dan penyemangat kepada penulis untuk bisa menyelesaikan skripsi ini.
9. Titik Anggraeni, S.E., Fikri Saefullah, S.H., Zulfa Fitriana, S.P., Cindy Khoirunisa, dan Rizky Saputra Nugraha Hia, S.Pd., sahabat yang tak kenal lelah dalam memberi semangat penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Shella Oktaviani, Hanifah, S.H., Hafiz Fauzani, S.H., Nurulliyani Safitri, S.H., Lida Qurotun'aeni, S.H., dan Putri

Hadiyati, teman kampus yang selalu memberi semangat penulis untuk bisa menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, serta masih jauh dari kata kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, minim pengalaman dan kemampuan penulis, oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, saran serta kritik yang membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini diberikan balasan yang berlipatganda.

Penulis berharap karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan serta dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

Serang. 08 Mei 2023

**Siti Rani Nurbaiti**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN MUNAQOSYAH .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I       PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Fokus Penelitian .....	9
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Manfaat Penelitian.....	10
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	11
G. Kerangka Pemikiran .....	18
H. Metode Penelitian.....	25
I. Sistematika Pembahasan.....	29

<b>BAB II</b>	<b>DESKRIPSI POLITIK HUKUM INDONESIA BERDASARKAN PERATURAN PRESIDEN NOMOR 18 TAHUN 2020 TENTANG RPJMN TAHUN 2020-2024</b>	
	A. Pengertian Politik Hukum .....	31
	B. Arah Pembangunan Hukum Indonesia .....	34
<b>BAB III</b>	<b>PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG- UNDANGAN DENGAN METODE OMNIBUS DI INDONESIA</b>	
	A. Pengertian Omnibus Law .....	51
	B. Perkembangan Sejarah Omnibus Law .....	55
	C. Omnibus Law Di Indonesia .....	62
	D. Perbedaan Pembentukan Undang-Undang Metode Omnibus.....	70
<b>BAB IV</b>	<b>POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN UNDANG- UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA</b>	
	A. Latar Belakang Pembentukan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja .....	72

B. Politik Hukum Pembentukan Undang-Undang

Nomor 11 Tahun 2020..... 76

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan..... 115

B. Saran..... 116

**DAFTAR PUSTAKA**