

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiat atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima ataupun sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 10 April 2023

Penulis,



BINTANG NURFITRIANI
NIM. 191120074

ABSTRAK

Nama: Bintang Nurfitriani, NIM: 191120074, Judul Skripsi: *Kewenangan Pemerintah Daerah Mengenai Minuman Keras Di Kota Cilegon Menurut Undang Undang Nomor 23 Tahun 2014.*

Wewenang pemerintah adalah kekuasaan yang ada pada pemerintah untuk menjalankan fungsi dan tugasnya berdasarkan peraturan perundang undangan. Dalam hal ini, beredarnya minuman beralkohol di daerah tentu menjadi tanggung jawab pemerintah daerah untuk mengendalikannya pada kenyataannya terus bertumbuh dan berkembangnya warung kecil pinggir jalan, cafe dan tempat hiburan malam di Kota Cilegon yang menjual minuman beralkohol merupakan bukti lemahnya pengendalian dan pengawasan pemerintah daerah terhadap peredaran minuman beralkohol. Persoalan yang akan di kaji dalam penelitian ini adalah mengenai kewenangan pemerintah daerah mengenai minuman keras di Kota Cilegon menurut Undang Undang Nomor 23 Tahun 2014.

Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu: 1. Bagaimana kewenangan pemerintah daerah mengenai minuman keras di Kota Cilegon menurut Undang Undang Nomor 23 Tahun 2014; dan 2. Apa saja faktor yang menjadi penghambat dalam mengurangi pengedaran minuman keras di Kota Cilegon. Tujuan dari penelitian ini yaitu: 1. Untuk mengetahui kewenangan pemerintah daerah mengenai minuman keras di Kota Cilegon menurut Undang Undang Nomor 23 Tahun 2014; dan 2. Untuk mengetahui faktor apa saja yang menjadi penghambat dalam mengurangi pengedaran minuman keras di Kota Cilegon. Penelitian ini menggunakan metode normatif-empiris melalui penelitian lapangan (field research). Metode penelitian normatif-empiris merupakan metode penelitian yang dalam hal ini menggabungkan unsur hukum normatif yang kemudian didukung dengan penambahan data dari lapangan (wawancara dengan instansi terkait dan penjual minuman keras) dan dipadukan dengan data sekunder (buku, jurnal dan peraturan perundang-undangan).

Hasil penelitian ini adalah: 1. Kewenangan Pemerintah Mengenai minuman keras yang beredar di Kota Cilegon ini terdapat didalam pasal 16 Undang Undang No 23 Tahun 2014 yaitu Pemerintah Pusat dalam menyelenggarakan urusan pemerintahan konkuren berwenang untuk: a. menetapkan norma, standar, prosedur, dan kriteria dalam rangka penyelenggaraan Urusan Pemerintahan; dan b. melaksanakan pembinaan dan pengawasan terhadap penyelenggaraan Urusan Pemerintahan yang menjadi kewenangan Daerah. 2. Dalam mengurangi peredaran minuman keras di kota cilegon terdapat beberapa hambatan yaitu penjualan di sosial media, budaya hukum dan kesadaran hukum masyarakat yang masih kurang, dan masih banyaknya oknum yang mengambil keuntungan dan tidak adanya naskah akademik dalam peraturan daerah.

Kata kunci : Kewenangan Pemerintah Daerah, Minuman Keras, Faktor Penghambat.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Syech Nawawi Al-Bantani Kp. Andamu'i Kel. Sukawana Kec. Curug, Kota Serang 4271
Website: <http://ftk.uinbanten.ac.id> Email: ftkuinbanten.ac.id Telp: (0254)200323 – 208849 ext 2020 fax
200022

Nomor : -
Lamp : Skripsi
Hal : **Pengajuan Munaqasyah**

Kepada Yth :
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH BANTEN
Di -

Tempat

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaiklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari **Bintang Nurfitriani, NIM 191120074**, Judul Skripsi **“Kewenangan Pemerintah Daerah Mengenai Minuman Keras Di Kota Cilegon Menurut Undang Undang Nomor 23 Tahun 2014.”** diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian atas segala perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Pembimbing I

Eka Julaiha, S.Ag.M.A
NIP. 19700316 20003 2 003

Serang, 08 April 2023

Pembimbing II

Arif Rahman, M.H
NIP. 198709122019031009

PERSETUJUAN

**KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH MENGENAI
MINUMAN KERAS DI KOTA CILEGON MENURUT UNDANG
UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014.**

Oleh:

BINTANG NURFITRIANI
NIM: 191120074

Menyetujui,

Pembimbing I,



Eka Julaiha, S.Ag.M.A
NIP. 19700316 20003 2 003

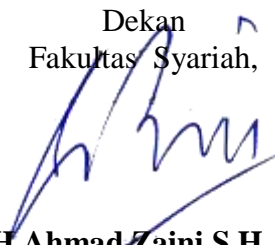
Pembimbing II,



Arif Rahman, M.H
NIP. 198709122019031009

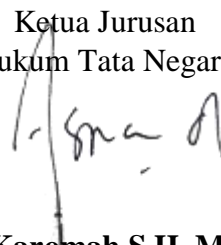
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah,



Dr.H.Ahmad Zaini.S.H..M.Si
NIP. 19650607 199103 1 005

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara,



Atu Karomah.S.H.,M.Si
NIP. 19690214 199903 2 001


PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Bintang Nurfitriani**, NIM: 191120074, yang berjudul : **Kewenangan Pemerintah Daerah Mengenai Minuman Keras Di Kota Cilegon Menurut Undang Undang Nomor 23 Tahun 2014**. Telah diujikan dalam sidang Munaqosyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tanggal 12 Juni 2023. Skripsi tersebut telah disahkan dan diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 12 Juni 2023

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,



Dra. Hj. Denna Ritonga, M.SI
NIP.19670402 199403 2 004

Sekretaris Merangkap Anggota,



Hikmatullah, M.Sy
NIP. 19860425 201903 1 006

Anggota,

Penguji I



Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A
NIP.19840802 201101 1 008

Penguji II



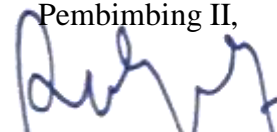
Dr. Ade Fartini, S.Ag. M.H
NIP.197308072006402028

Pembimbing I,



Eka Julaiha, S.Ag.M.A
NIP. 19700316 20003 2 003

Pembimbing II,



Arif Rahman, M.H
NIP. 198709122019031009

MOTTO

قَالَ لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

“Allah tidak membebani seseorang, kecuali menurut kesanggupannya.”

(Q.S Al-Baqoroh : 286)

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan terimakasih kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan.

Sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terimakasih yang tak terhingga kupersembahkan skripsi ini kepada orang yang sangat kukasihi dan kusayangi Bapak Ali Idrus dan Ibu Yayah Hasbiah yang telah memberikan kasih sayang, dukungan dan ridho yang tidak mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas. Terimakasih selalu membuatku termotivasi, selalu mendoakanku, selalu menasehatiku dan selalu meridhoiku melakukan hal yang lebih baik. Semoga atas segala kebaikannya senantiasa dibalas oleh Allah SWT.

RIWAYAT HIDUP

BINTANG NURFITRIANI merupakan putri kedua dari Bapak Ali Idrus dan Ibu Yayah Hasbiah yang dilahirkan di Serang pada 05 April 2001. Saat ini penulis bertempat tinggal di Bukit Pelamunan Permai Sankyu Blok A 3/11 RT 10 RW 03 Kecamatan Kramatwatu Kabupaten Serang Provinsi Banten.

Adapun jenjang pendidikan formal yang ditempuh yaitu SDN Kramatwatu 3 lulus pada tahun 2013, lalu melanjutkan pendidikan di SMPN 1 Kramatwatu lulus tahun 2016, kemudian melanjutkan pendidikan di SMAN 1 Kramatwatu lulus pada tahun 2019. Kini penulis sedang menempuh pendidikan S1 jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri "SMH" Banten pada tahun 2019.

Selama duduk dibangku kuliah, penulis pernah mengikuti berbagai organisasi internal yaitu Himpunan Mahasiswa Jurusan (HMJ) HTN sebagai anggota bidang pemberdayaan perempuan dan Law Community sebagai sekretaris di bidang peradilan semu.

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah Ilahi kepda seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Alhamdulillah dengan izin Allah atas pertolongan, kemudahan dan dengan usaha yang sungguh-sungguh akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul ***Kewenangan Pemerintah Daerah Mengenai Minuman Keras Di Kota Cilegon Menurut Undang Undang Nomor 23 Tahun 2014*** Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penulisan ini tentunya tidak luput dari berbagai kesalahan yang dihadapi, tetapi berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyuddin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN SMH Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten,

yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak Dr. H. Mohammad Ishom, M.A., Wadek I, Bapak Dr. H. Dedi Sunardi, M.H., Wadek II, dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.A.,M.H., Wadek III yang telah memberikan motivasi kepada penulis.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan HTN, Bapak Arif Rahman M.H., Sekretaris Jurusan HTN dan Ibu Iis Juliyantika, S.E Staf Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan arahan, mendidik dan memberi motivasi kepada penulis.
5. Ibu Eka Julaekha, M.Ag., sebagai pembimbing I dan Bapak Arif Rahman, M.H., sebagai pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen, serta Staff Akademik dan Karyawan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah mendidik dan memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. DPRD Kota Cilegon, Satpol PP Kota Cilegon, MUI Kota Cilegon, Polda Banten yang telah memberikan kesempatan dan kerjasamanya kepada penulis untuk melakukan penelitian.
8. Keluarga yang tak kenal lelah dan putus asa dalam membantu berbagai hal baik secara moril dan materil sehingga memudahkan penulis menyusun skripsi ini.

9. Kepada Teman Teman seperjuangan Mutmainnah Iryanti, Agnes Arnita, Nurul Rahmawati, Catur Septia, Rahayu Sulastri, Astri Riska yang telah membantu dalam proses penyusunan, memberikan motivasi, saran, do'a dan dukungan dalam hidup penulis.
10. Kepada Teman Teman Seperjuangan di UIN SMH Banten Aisyah Nur Azizah, Esha Cahaya Aulia, Annisa Veby Azahra, Difa Paramadina, Sahrul Hikam, Muhammad Alfikri Bagus yang telah memberikan semangat dan motivasi, serta sudah menjadi teman baik selama menjalankan perkuliahan di UIN SMH Banten.

Dengan kerendahan hati, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis. Oleh karena sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 30 April 2023

Bintang Nurfitriani

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	ii
ABSTRAK.....	iii
NOTA DINAS	iv
PERSETUJUAN	v
PENGESAHAN	vi
MOTTO.....	vii
PERSEMBAHAN	viii
RIWAYAT HIDUP.....	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Fokus Penelitian.....	6
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	7
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	8
G. Kerangka Pemikiran.....	11
H. Metode Penelitian	16
I. Sistematika pembahasan	20
BAB II GAMBARAN UMUM.....	22
A. Kota Cilegon	22
B. Visi Misi Kota Cilegon	27
C. Letak Geografis Kota Cilegon	28
D. Tugas dan Wewenang Wali Kota Cilegon	29

E. Struktur Pemerintahan Kota Cilegon	31
BAB III KAJIAN TEORI	32
A. Negara Hukum	32
B. Peraturan Daerah.....	34
C. Otonomi daerah.....	37
E. Minuman Alkohol	43
F. Golongan dan Jenis Minuman Beralkohol.....	46
G. Faktor Pendorong Mengonsumsi Minuman Beralkohol	49
H. Efek Mengonsumsi Minuman Beralkohol	55
BAB IV HASIL PENELITIAN	59
A. Kewenangan Pemerintah Daerah Mengenai Minuman Keras Dalam Undang Undang No 23 Tahun 2014.....	59
B. Faktor Penghambat Dalam Mengurangi Peredaran Minuman Keras Di Kota Cilegon	65
BAB V PENUTUP	71
A. Kesimpulan	71
B. Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA	74
LAMPIRAN	80