

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Keluarga Hukum Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi. Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa bagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain yang sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 02 November 2022



**SITI YATI KHOFIYAH**  
**NIM : 171110049**

## ABSTRAK

**Nama: Siti Yati Khofiyah, NIM: 171110049, Judul Skripsi: Implementasi PMA No. 34 Tahun 2016 Pasal 3 (d) Tentang Tugas dan Fungsi KUA Mengenai Pelayanan Bimbingan Keluarga Sakinah (Studi di KUA Kecamatan Pulo Ampel Kabupaten Serang)**

Keluarga sakinah adalah keluarga ideal yang semua anggotanya mampu merasakan cinta kasih, keamanan, ketentrangan, perlindungan, kebahagiaan, keberkahan, terhormat, dihargai, dipercaya, dan dirahmati oleh Allah SWT. Dalam urusan mengenai pernikahan, dengan mayoritas muslim terbesar di dunia Indonesia merupakan negara yang memiliki lebih dari 5000 Kantor Urusan Agama Kecamatan yang mempunyai tugas dan fungsi dalam membimbing masyarakat yang salah satunya adalah pelayanan bimbingan keluarga sakinah. Banyak yang harus dipersiapkan dalam pernikahan dan juga mencapai keluarga sakinah dan itu adalah salah satu tugas dan fungsi KUA Pulo Ampel untuk membina kita individu yang akan berumah tangga yang tentu memiliki tujuan akhir yaitu keluarga *sakinah, mawaddah, dan warahmah*.

Adapun perumusan masalahnya adalah: 1. Bagaimana implementasi pelayanan bimbingan keluarga sakinah di KUA Kecamatan Pulo Ampel Kabupaten Serang? 2. Apakah pelayanan bimbingan keluarga sakinah dapat meminimalisir perceraian di Kecamatan Pulo Ampel Kabupaten Serang ? Tujuan penelitian ini adalah: 1. Untuk mengetahui implementasi pelayanan bimbingan keluarga sakinah di KUA kec. Pulo Ampel kabupaten Serang. 2. Untuk mengetahui pelayanan bimbingan keluarga sakinah dalam meminimalisir perceraian di Kecamatan Pulo Ampel Kabupaten Serang.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis empiris. Dimana dalam penelitian ini penulis langsung meneliti di tempat terkait untuk mendapatkan informasi dan data-data mengenai pelayanan bimbingan keluarga sakinah di KUA Kec. Pulo Ampel.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Pelayanan Bimbingan Keluarga Sakinah yang dilakukan Kantor Urusan Agama di Kec. Pulo Ampel Kab. Serang adalah Bimbingan pra nikah. Dan yang sudah dilakukan dan sedang berjalan di KUA Kec. Pulo Ampel adalah Bimbingan Pra nikah yang dilakukan sendiri-sendiri atau selang-seling waktu. Bimbingan dilakukan oleh kepala KUA Kecamatan dan gratis atau tidak dikenakan biaya. Pelaksanaan pelayanan pra nikah dilakukan tiga hari sebelum hari pernikahan, ataupun ada juga calon pengantin yang melaksanakan pelayanan bimbingan pra nikah sehari sebelum pelaksanaan perkawinan itu dikarenakan kesiapan calon pengantin dan dengan adanya pelayanan bimbingan keluarga sakinah dapat meminimalisir terjadinya perceraian yang ada di wilayah Kecamatan Pulo Ampel Kabupaten Serang di masa pandemi dengan dengan jumlah 18 kasus perceraian.

**Kata kunci: PMA, Bimbingan keluarga sakinah, KUA Pulo Ampel.**



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jenderal Sudirman No.30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

---

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth
Lampiran	: 1 (Satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syari'ah
<b>Hal</b>	<b>: Pengajuan Munaqasyah</b>	UIN SMH Banten
	<b>a.n Siti Yati Khofiyah</b>	di-
	<b>NIM. 171110049</b>	Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaiklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan sepenuhnya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Siti Yati Khofiyah, NIM 171110049** dengan judul Skripsi "*Implementasi PMA No. 34 Tahun 2016 Pasal 3 (d) Tentang Tugas dan Fungsi KUA Mengenai Pelayanan Bimbingan Keluarga Sakinah (Studi di KUA Kec. Pulo Ampel Kab. Serang)*" diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi Ujian Munaqasyah pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari'ah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka saya ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas segala perhatian Bapak/Ibu, kami ucapkan terimakasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 02 November 2022

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.,**  
NIP: 19780225 200801 1 009

**Nina Chairina, S.Ag. M.H.**  
NIDN: 2008027401

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI PMA NO. 34 TAHUN 2016 PASAL 3 (d)  
TENTANG TUGAS DAN FUNGSI KUA MENGENAI  
PELAYANAN BIMBINGAN KELUARGA SAKINAH (Studi di  
KUA Kec. Pulo Ampel Kab. Serang)**

Oleh:

**SITI YATI KHOFIYAH**  
**NIM: 171110049**

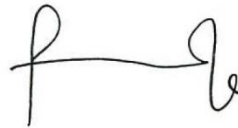
Menyetujui,

Pembimbing I



**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**  
NIP: 19780225 200801 1 009

Pembimbing II



**Nina Chairina, S.Ag., M.H.**  
NIDN: 2008027401

Mengetahui,

**Dekan**

**Fakultas Syari'ah**



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005

**Ketua**

**Jurusan Hukum Keluarga Islam**



**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi.**  
NIP. 19710325 200312 1 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n Siti Yati Khofiyah NIM : 171110049 yang berjudul ***Implementasi PMA No. 34 Tahun 2016 Pasal 3 (d) Tentang Tugas dan Fungsi KUA Mengenai Pelayanan Bimbingan Keluarga Sakinah (Studi di KUA Kec. Pulo Ampel Kab. Serang)*** telah diajukan dalam Sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 22 Desember 2022, skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Program Strata Satu (1) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Keluarga Islam Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 02 November 2022

### Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota



**Dr. Dedi Sunardi, M.H**  
NIP. 19800926 200901 1007



**Fuad Zainuddin, M.E.**  
NIP. 19850729 201903 1 003

Anggota-Anggota

Penguji I

Penguji II



**Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag**  
NIP. 197708162000501104



**Nita Anggraeni, S.H., M.Hum.**  
NIP. 19820606 201101 2 014

Pembimbing I

Pembimbing II



**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**  
NIP : 19780225 2008011009



**Nina Chairia, S.Ag., M.H.**  
NIDN : 2008027401

## **PERSEMBAHAN**

*Setiap rangkaian dalam skripsi ini*

*Ku persembahkan*

*untuk Bapak dan Ibu tercinta*

*Bapak Maskun dan Ibu Halimah*

*Dengan pengorbanan yang luar biasa dari mereka berdua*

*Mengasuh, mendidik, dan mendoakan hingga mengantarkan penulis  
menggapai cita-cita dan harapan*

*Adik-adikku yang Tercinta dan Tersayang Ahmad Bustomi, Ayu Safitri, dan  
Sofiya Talita Zahra yang selalu memberikan hari-hari yang berharga*

*Terima kasih untuk orang-orang terkasih, sahabat serta teman-temanku  
group gambreng Ifa Nurbaity (slebor), Qoriatul Goliyah (inyong), Ariyati  
(Madeh) dan Ayu Yuliana (Hot) yang menemani hari-hariku di kampus dan  
memberikan kenangan yang tidak terlupakan.*

*Dariku, skripsi ini ku selesaikan dengan penuh kasih sayang dan rasa syukur  
yang tiada henti.*

## MOTTO

وَمِنْ آيَاتِهِ أَنْ خَلَقَ لَكُمْ مِنْ أَنْفُسِكُمْ أَزْوَاجًا لِتَسْكُنُوا إِلَيْهَا وَجَعَلَ

بَيْنَكُمْ مَوَدَّةً وَرَحْمَةً إِنَّ فِي ذَلِكَ لَآيَاتٍ لِقَوْمٍ يَتَفَكَّرُونَ

*“Dan di antara tanda-tanda (kebesaran)-Nya ialah dia menciptakan pasangan-pasangan untukmu dari jenismu sendiri, agar kamu cenderung dan merasa tenteram kepadanya, dan Dia menjadikan di antaramu rasa kasih dan sayang. Sungguh, pada yang demikian itu terdapat tanda-tanda (kebesaran Allah) bagi kaum yang berfikir.”*

*(QS. Ar-Rum; 21)*

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Siti Yati Khofiyah. Penulis dilahirkan di kabupaten Serang pada tanggal 29 Januari 1997. Penulis tinggal di Kp. Gunung Butak Tiga Desa Banyuwangi Kec. Pulo Ampel Kab. Serang, penulis merupakan anak pertama dari empat bersaudara, pasangan dari Bapak Maskun dan Ibu Halimah.

Jenjang pendidikan formal yang ditempuh di antaranya adalah sebagai berikut: SD Negeri Banyuwangi 2 lulus tahun 2009, MTs Al-Jauharotunnaqiyah Buah Gede lulus tahun 2012, SMA Negeri 1 Bojonegara lulus tahun 2015, dan pada tahun 2017 masuk perguruan tinggi UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Keluarga Islam.

Selama masa perkuliahan penulis mengikuti intra yang ada di kampus UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, kegiatan intra penulis menjadi anggota LDK (Lembaga Dakwah Kampus) pada tahun 2019.

Dengan ketekunan dan motivasi tinggi untuk terus belajar dan berusaha, penulis telah berhasil menyelesaikan pengerjaan skripsi ini. Semoga dengan penerbitan skripsi ini mampu memberikan kontribusi bagi dunia pendidikan.



## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar strara satu pada Jurusan Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Shalawat dan salam semoga tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, keluarga serta sahabat-sahabat beliau yang terus menjadi panutan dan inspirasi bagi umat muslim.

Atas izin Allah dan usaha yang maksimal penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Implementasi PMA No. 34 Tahun 2016 Pasal 3 (d) Tentang Tugas dan Fungsi KUA Mengenai Pelayanan Bimbingan Keluarga Sakinah (Studi di KUA Kec. Pulo Ampel Kab. Serang).

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan. Namun penulis berharap semoga dengan skripsi ini dapat membawa manfaat dan berguna khususnya bagi diri penulis, pembaca, pihak Organisasi Mahasiswa dan Mahasiswa Hukum Keluarga Islam.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak bail secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu

melalui kesempatan penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, M.S.i., Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini dengan setulus hati.
3. Bapak Hilman Taqiyudidin, S.Ag.,M.HI., selaku Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A., pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktu dalam penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Nina Chairina, S.Ag. M.H., pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan dan meluangkan waktu dalam penyusunan skripsi ini.

6. Bapak dan Ibu Dosen serta staff akademik dan karyawan UIN yang telah memberikan pengetahuan yang begitu berharga selama penulis berkuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.
7. Kedua Orang Tua, Aba Maskun dan Emak Halimah serta Adik-adikku Ahmad Bustomi, Ayu Safitri dan Sofiya Talita Zahra yang telah memberikan do'a dan dukungan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
8. Ibu Nurfajah, Ibu Hajjah, Uwa Rogayah, serta Saudara-saudaraku, Asnawati, Agus Gunawan, Iroh mastuhiroh, suilawati yang selalu meminjamkan penulis motor untuk pergi ke kampus dan bimbingan dan selalu mengingatkan penulis tentang kapan lulus/wisuda.
9. Teman-teman mahasiswa Jurusan Hukum Keluarga Islam angkatan 2017 kelas B yang selalu memberikan hari-hari penulis canda dan tawa dan kebersamaan yang selalu tersimpan di memori ingatan penulis.
10. Seluruh pihak yang telah membantu dan tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah tulus memberikan do'a dan memotivasi sehingga terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan,

keterbatasan pengetahuan, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa mendatang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jugalah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulisan ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca umumnya.

Serang, 02 November 2022

**Siti Yati Khofiyah**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Fokus Penelitian .....	5
D. Tujuan Penelitian .....	5
E. Manfaat/Signifikasi Penelitian .....	6
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	7
G. Kerangka Pemikiran .....	10
H. Metode Penelitian .....	19
I. Sistematika Pembahasan .....	21

<b>BAB II KONDISI OBJEKTIF KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) KECAMATAN PULO AMPEL KABUPATEN SERANG.....</b>	<b>23</b>
A. Sejarah Berdirinya KUA .....	23
B. Sekilas Tentang Kondisi Masyarakat Kec. Pulo Ampel Kab. Serang .....	30
C. Struktur dan Organisasi KUA Kec. Pulo Ampel Kab. Serang .	35
D. Kedudukan, Tugas pokok dan Fungsi KUA Kec. Pulo Ampel Kab. Serang .....	37
E. Visi, Misi, dan Tujuan KUA Kec. Pulo Ampel Kab. Serang ...	38
F. Jenis Pelayanan KUA Kec. Pulo Ampel Kab. Serang .....	40
G. Landasan KUA Kec. Pulo Ampel Kab. Serang .....	40
<b>BAB III TEORI IMPLEMENTASI PMA NO. 34 TAHUN 2016 PASAL 3 (d) TENTANG TUGAS DAN FUNGSI KUA MENGENAI PELAYANAN BIMBINGAN KELUARGA SAKINAH .....</b>	<b>44</b>
A. Pengertian Keluarga Sakinah .....	44
B. Keluarga Sakinah Perspektif Hukum Islam dan Hukum Perkawinan di Indonesia .....	50
C. Hukum Dasar Keluarga Sakinah .....	59
D. Ciri-ciri Keluarga Sakinah .....	60
E. Tingkatan Keluarga Sakinah .....	64

<b>BAB IV IMPLEMENTASI PMA NO. 34 TAHUN 2016 PASAL 3 (d)</b>	
<b>MENGENAI PELAYANAN BIMBINGAN KELUARGA</b>	
<b>SAKINAH DI KUA KECAMATAN PULO AMPEL</b>	
<b>KABUPATEN SERANG .....</b>	<b>69</b>
A. Implementasi Pelayanan Bimbingan Keluarga Sakinah di	
KUA Kec. Pulo Ampel Kab. Serang .....	67
B. Pelayanan Bimbingan Keluarga Sakinah di KUA Kec.	
Pulo Ampel Kab. Serang Dalam Meminimalisir Perceraian ....	79
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	81
B. Saran .....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>83</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>85</b>