

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarism atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 26 Juni 2023

**Malik Setiawati**  
NIM: 191120147

## ABSTRAK

Nama: Malik Setiawati, NIM:191120147 Judul Skripsi: *Kewenangan Dan Fungsi Pemerintah Daerah Terhadap Perlindungan Anak Terlantar Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Dan Perspektif Fiqih Siyasah*

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, yang kemudian menjadi landasan pelaksanaan otonomi daerah, sebagaimana pasal 1 angka 6 pada Undang-undang ini bahwa, otonomi daerah yaitu hak, kewajiban, dan kemampuan daerah untuk mengatur sendiri urusan pemerintahan sesuai dengan kepentingan masyarakat. Pemerintah daerah telah mendapatkan penguatan program dari pusat dalam memberikan perlindungan kepada anak terlantar, melalui dana dekonsentrasi Kementerian Sosial, yang berdasarkan data Dinsos ada 3.302 jiwa atau sekitar 39% anak terlantar. Melalui anggaran dan program, diharapkan kinerja pemerintah daerah untuk lebih optimal.

Perumusan masalah dari penelitian ini adalah: (1) Bagaimana kewenangan dan fungsi pemerintah daerah kota serang dalam perlindungan anak terlantar berdasarkan undang-undang nomor 23 tahun 2014 tentang pemerintah daerah?, (2) Bagaimana pandangan Fiqh Siyasah terhadap kewenangan dan fungsi pemerintah daerah dalam memberikan perlindungan kepada anak terlantar?,

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah: (1) Untuk mengetahui kewenangan dan fungsi pemerintah daerah dalam memberikan perlindungan kepada anak terlantar berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan daerah., (2) Untuk mengetahui pandangan Fiqh Siyasah terhadap kewenangan dan fungsi pemerintah daerah dalam memberikan perlindungan kepada anak terlantar.

Metode penelitian yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah metode deskriptif analitis yang berbasis pada pendekatan kualitatif dan dengan jenis penelitian empiris atau biasa disebut dengan penelitian lapangan (*field reaserch*).

Hasil penelitian dan pembahasan dalam skripsi ini meliputi: Kewenangan dan fungsi pemerintah daerah berdasarkan Undang-undang nomor 23 tahun 2014 yaitu Dinsos membantu Bupati dalam melaksanakan urusan pemerintahan. Perumusan kewenangan ini di laksanakan melalui kebijakan di bidang rehabilitasi sosial dan jaminan perlindungan sosial, pemberdayaan sosial. Penetapan strategi maupun kebijakan yang diambil oleh Dinas Sosial Kota Serang akan mempertimbangkan keadaan baik Internal ataupun Eksternal. Namun kendala yang dihadapi Dinas Sosial dalam memberikan perlindungan terhadap anak terlantar yaitu kurangnya sumber daya manusia dan minimnya dana dari pemerintah. Selain itu, Kewenangan dan fungsi Dinas Sosial jika ditinjau dari *Fiqh Siyasah* maka termasuk ke dalam *Siyasah Dusturiyah*, karena dalam bagian siyasah dusturiyah mengkaji tentang peraturan perundang-undangan, penetapan hukum oleh lembaga legislative, peradilan dalam kerumahan yudikatif, dan pelaksana pemerintah oleh kekuasaan eksekutif.



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**“SULTAN MAULANAN HASANUDDIN” BANTEN**

Nomor : Nota Dinas

Kepada Yth

Lam : 1 ( satu ) Eksemplar

Dekan Fakultas Syariah

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasah

UIN SMH Banten

a.n Malik Setiawati

di -

NIM: 191120147

Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari **Malik Setiawati**, NIM: **191120147**, Judul Skripsi: ***Kewenangan Dan Fungsi Pemerintah Daerah Terhadap Perlindungan Anak Terlantar Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Dan Perspektif Fiqih Siyasah.***

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan Skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Serang, 26 Juni 2023

Pembimbing I

**Atu Karomah, S.H., M.Si.**

NIP.19690214 199903 2 001

Pembimbing II

**David Nugraha Saputra, M.H**

NIP. 198712162019031005

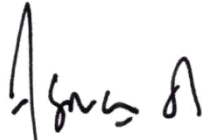
**KEWENANGAN DAN FUNGSI PEMERINTAH DAERAH  
TERHADAP PERLINDUNGAN ANAK TERLANTAR  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 23  
TAHUN 2014 DAN PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH**

Oleh:

**Malik Setiawati**  
NIM: 191120147

Menyetujui,

Pembimbing I



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP.19690214 199903 2 001

Pembimbing II



**David Nugraha Saputra, M.H.**  
NIP. 198712162019031005

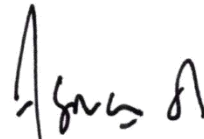
Mengetahui,

Dekan Fakultas Syari'ah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP.19650607 199203 1 005

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n.: **Malik Setiawati**, NIM: **191120147**, berjudul ***Kewenangan Dan Fungsi Pemerintah Daerah Terhadap Perlindungan Anak Terlantar Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Dan Perspektif Fiqih Siyasah***, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana

Hasanudin Banten pada tanggal. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten

Serang ,26 Juni 2023

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota



**H. Masduki, M.A.**

NIP. 19720215 199903 1 001



**David Nugraha Saputra, M.H.**

NIP. 198712162019031005

Anggota-anggota,

Penguji I

Penguji II



**Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, MH., MA**

NIP. 19840802 201101 1 008

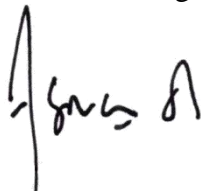
Pembimbing I



**Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H**

NIP.19730807 200604 2 028

Pembimbing II



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**

NIP.19690214 199903 2 001



**David Nugraha Saputra, M.H.**

NIP. 198712162019031005

## **PERSEMBAHAN**

Penulis mempersembahkan skripsi ini untuk  
Keluarga yang telah mendukung perjalanan studi penulis,  
sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis persembahkan juga skripsi  
kepada Bapak Ucun Supandi dan Mamah Siti Sukaenah dan  
mendoakan penulis, semoga mendapatkan keselamatan, kebahagiaan  
di dunia maupun di akhirat. Terimakasih atas dukungan moral, material  
ataupun doa sehingga penulis dapat meraih gelar Sarjana Hukum.

Terimakasih, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi  
pembaca

## MOTTO

يٰۤاٰدٰوُدُ اِنَّا جَعَلْنٰكَ خَلِيْفَةً فِى الْاَرْضِ فَاَحْكُم بَيْنَ النَّاسِ بِالْحَقِّ وَلَا  
تَتَّبِعِ الْهَوٰى فَيُضِلَّكَ عَنْ سَبِيْلِ اللّٰهِ ۗ اِنَّ الَّذِيْنَ يَضِلُّوْنَ عَنْ سَبِيْلِ اللّٰهِ  
لَهُمْ عَذَابٌ شَدِيْدٌۢ بِمَا نَسُوْا يَوْمَ الْحِسَابِ ﴿٢٦﴾

“(Allah berfirman,) “Wahai Daud, sesungguhnya Kami menjadikanmu khalifah (penguasa) di bumi. Maka, berilah keputusan (perkara) di antara manusia dengan hak dan janganlah mengikuti hawa nafsu karena akan menyesatkan engkau dari jalan Allah. Sesungguhnya orang-orang yang sesat dari jalan Allah akan mendapat azab yang berat, karena mereka melupakan hari Perhitungan.”

(Q.S. Sad: Ayat 26).

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis Malik Setiawati dilahirkan di Kabupaten Tangerang pada tanggal 20 Juni 2001, anak Ketiga dari 3 (tiga) bersaudara, dari orang tua bapak Ucun Supandi dan ibu Siti Sukaenah.

Penulis pertama kali mengenyam pendidikan formal di Sekolah Dasar Negeri Cikande 3 Kabupaten Tangerang pada tahun 2007 dan lulus di tahun 2012. Selanjutnya, menempuh pendidikan di MTS Daar El-Qolam Kabupaten Tangerang dan lulus pada tahun 2015, kemudian lanjut di instansi yang sama yaitu MA Daar El-Qolam Kabupaten Tangerang dan lulus tahun 2018.

Pada Tahun 2018 penulis mengabdikan selama 1 (satu) tahun di pondok alumni yaitu Bani Tamim yang berdomisili di Pasar Kemis Kabupaten Tangerang, dan mata pelajaran yang diajarkan yaitu Bahasa Arab dan Matematika. Selanjutnya di Tahun 2019 penulis melanjutkan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten Fakultas Syariah UIN SMH Banten.

Penulis juga aktif di organisasi intra dan ekstra kampus, Duta Bahasa Fakultas Syariah Tahun 2020 dan Sekolah Mahasiswa Progresif (SEMPRO).



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Kewenangan Dan Fungsi Pemerintah Daerah Terhadap Perlindungan Anak Terlantar Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Dan Perspektif Fiqih Siyasah*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten. Skripsi selesai dimunaqasyah-kan pada tanggal .

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten lebih maju.

2. Bapak Dr. Ahmad Zaini, M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Bapak Wakil Dekan 1 Bidang Akademik, Bapak Dr. H. Moh. Ishom, M.A., Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, Bapak Dr. H. Entol Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., yang telah membantu, memberi dukungan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H., selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
5. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak David Nugraha Saputra, M.H., Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta staff akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten.
8. Bapak Ucun Supandi dan Ibu Siti Sukaenah yang telah mendidik dan membesarkan penulis sehingga dapat menyelesaikan jenjang pendidikan yang lebih tinggi.

9. Teman-teman seperjuangan HTN-D khususnya serta ka Alfasha Nur Fauzan selaku kaka tingkat yang selalu memberikan semangat kepada penulis sehingga penulis dapat menyusun skripsi ini sampai selesai.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 26 Maret 2023

**MALIK SETIAWATI**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	iii
<b>PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>MOTTO</b> .....	vii
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Fokus Penelitian .....	10
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian.....	10
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	12
G. Kerangka Pemikiran .....	15
H. Metode Penelitian.....	21
I. Sistematika Pembahasan.....	25
<b>BAB II GAMBARAN UMUM TENTANG KONDISI OBJEKTIF DINAS SOSIAL KOTA SERANG</b> .....	28
A. Gambaran Umum Dinas Sosial Kota Serang .....	28
B. Kedudukan Dinas Sosial Kota Serang.....	31

C. Letak Geografis Dinas Sosial Kota Serang .....	31
D. Visi dan misi Dinas Sosial Kota Serang .....	32
E. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Sosial Kota Serang.....	33
F. Stuktur Organisasi Dinas Sosial Kota Serang .....	34
G. Program dan Kegiatan Dinas Sosial Kota Serang .....	39
H. Langkah Strategis Dalam Upaya Penanganan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial .....	41
<b>BAB III TINJAUAN TEORITIS TENTANG .....</b>	<b>44</b>
A. Pengertian Pemerintah Daerah.....	44
B. Penyelenggaraan Pemerintah Daerah .....	46
C. Kewenangan Pemerintah Daerah.....	47
D. Pengertian Anak Terlantar .....	51
E. Konsep Perlindungan Anak .....	56
F. Pengertian Kesejahteraan Sosial .....	63
G. Kedudukan Anak Perspektif Hukum Islam .....	67
<b>BAB IV KEWENANGAN DAN FUNGSI PEMERINTAH DAERAH TERHADAP ANAK TERLANTAR PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 DAN FIQH SIYASAH .....</b>	<b>74</b>
A. Kewenangan dan Fungsi Pemerintah Daerah Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Terlantar Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 201 .....	74
B. Kewenangan pemerintah daerah dalam memberikan perlindungan Terhadap anak terlantar Perspektif Fiqh Siyasa ....	87
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>93</b>
A. Kesimpulan.....	93
B. Saran .....	94

**DAFTAR PUSTAKA**  
**LAMPIRAN-LAMPIRAN**