

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah, satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjanah Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya peribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat pada skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas dan sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil pembuatan mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 10 Mei 2023

**SUDRAJAT**  
NIM : 191120018

## ABSTRAK

Nama: **Sudrajat**, NIM: **191120018**, Judul Skripsi: ***Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Pasal 64 Tentang Pencegahan Dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba Dalam Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus Desa Ujung Tebu, Kecamatan Ciomas, Kabupaten Serang)***.

Peran Badan Narkotika Nasional (BNN) sebagaimana dimaksud dalam undang-undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika, digolongkan di Narkotika Golongan I, Golongan II, Golongan III. Undang-undang Narkotika yang menjadi landasan untuk mencegah dan memberantas penyalahgunaan dan peredaran gelap Narkotika yang sangat merugikan dan membahayakan kehidupan masyarakat, bangsa, dan negara.

Rumusan Masalah dalam penelitian ini yaitu : 1). Bagaimana Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Pasal 64 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba di Desa Ujung Tebu Kecamatan Ciomas? 2). Bagaimana Tinjauan Fiqih Siyasah Terhadap Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Pasal 64 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba di Desa Ujung Tebu Kecamatan Ciomas?. Tujuan dari penelitian ini yaitu : 1). Untuk Mengetahui Implementasi Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Pasal 64 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba di Desa Ujung Tebu Kecamatan Ciomas. 2). Untuk Mengetahui Tinjauan Fiqih Siyasah Terhadap Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Pasal 64 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba di Desa Ujung Tebu Kecamatan Ciomas.

Penelitian ini merupakan penelitian Kualitatif dengan penelitian lapangan dalam studi kepustakaan. Data yang digunakan dalam penelitian ini diperoleh dari data primer dan data sekunder. Data primer didapatkan dari wawancara sedangkan data sekunder didapatkan dari buku, jurnal, website dan skripsi sebelumnya.

Dari penelitian ini, dapat disimpulkan salah satu cara yang dilakukan dalam upaya pemberantasan narkoba dengan mengadakan penyuluhan atau seminar Anti Narkoba dengan cara masuk ke pulau jawa dengan adanya seminar perihal narkotika tersebut memberikan edukasi kepada generasi muda tentang bahaya narkotika agar tidak terjadi penyalahgunaan obat terlarang, Upaya penyuluhan tersebut adalah salah satu upaya pencegahan yaitu primer, Sekunder, Tersier. Dan dalam fiqh siyasah pemerintah bisa menetapkan suatu hukum yang secara tegas tidak diatur oleh nash, tetapi berdasarkan kemaslahatan yang dibutuhkan manusia. Begitu juga dalam ikhwal pemanfaatan sumber daya alam yang ada di Indonesia memerlukan pengaturan yang harus menjunjung tinggi kemaslahatan umat, dimana hal ini termasuk dalam kajian siyasah dusturiyah sebab siyasah dusturiyah adalah bagian fiqh siyasah yang membahas, masalah perundang-undangan negara agar sejalan dengan syariat Islam.

**Kata Kunci : *Penyalahgunaan narkotika, Pengedar ataupun Pengguna, Fiqh Siyasah.***



**KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN  
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Jend. Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. 0254-2000323 Fax. 0254-200022 e-mail:  
syariah@uinbanten.ac.id

Nota : Nota Dinas  
Lamp : 1 (satu) Eksemplar  
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasah  
a. n. SUDRAJAT  
NIM : 191120018

Kepada Yth  
Dekan Fakultas Syariah  
UIN SMH Banten  
Di-  
Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara Sudrajat, NIM: 191120018, Judul Skripsi, *Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Pasal 64 Tentang Pencegahan Dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba Dalam Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus Desa Ujung Tebu Kecamatan Ciomas Kabupaten Serang)*, Telah diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian Munaqasyah pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Demikian, atas segala perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Serang, 10 Mei 2023

Pembimbing I,

Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum  
NIP : 19690906 199603 2 002

Pembimbing II

Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H  
NIP : 19730807 200604 2 028

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN  
2009 PASAL 64 TENTANG PENCEGAHAN DAN  
PENANGGULANGAN PENYALAHGUNAAN NARKOBA  
DALAM PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH**

**(Studi Kasus Desa Ujung Tebu Kecamatan Ciomas Kabupaten Serang)**

Oleh:

**SUDRAJAT**  
**NIM : 191120018**

Mengetahui,

Pembimbing I,

Pembimbing II



**Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum**  
NIP : 19690906 199603 2 002



**Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H**  
NIP : 19730807 200604 2 028

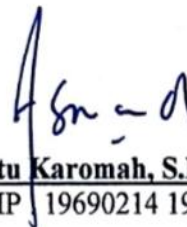
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syari'ah

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP : 19650607 199203 1 005



**Atu Karomah, S.H., M.Si**  
NIP : 19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n Sudrajat, NIM 191120018, berjudul Skripsi : *“Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Pasal 64 Tentang Pencegahan Dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba Dalam Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus Desa Ujung Tebu Kecamatan Ciomas Kabupaten Serang)”* telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 12 Juni 2023. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Satu (S1) pada Fakultas Syari’ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang 12 Juni 2023

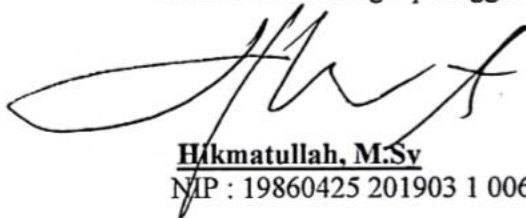
Sidang  
Munaqasah,

Ketua Merangkap Anggota,



**Dra. Hj. Denna Ritonga, M.Si**  
NIP: 19670402 199403 2 004

Sekretaris Merangkap Anggota,



**Hikmatullah, M.Sy**  
NIP : 19860425 201903 1 006

Penguji,



**Dr. H. Ahmad Sanusi, MA**  
NIP. 19780225 200801 1 009

Penguji II,



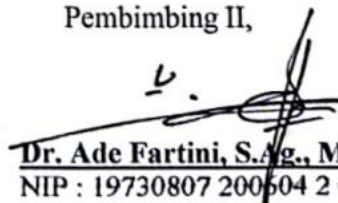
**Dr. H. Ahmad Hidavat, Lc., M.Ag**  
NIP: 19770816 2000501 1 004

Pembimbing I,



**Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum**  
NIP : 19690906 199603 2 002

Pembimbing II,



**Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H**  
NIP : 19730807 200504 2 028

## **PERSEMBAHAN**

### *Alhamdulillahil'amin...*

Dengan mengucap rasa syukur kepada Allah SWT, yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas segala nikmat karunianya yang memberikan kemudahan, keringanan serta kesabaran yang tiada henti dalam menjalani hidup ini. Semoga keberhasilan ini menjadi salah-satu langkah awal bagiku untuk meraih cita-citaku.

Kupersembahkan Skripsi ini untuk kedua orang tuaku tercinta, Bapak Suminta dan Ibu Jubaedah, yang dengan setulus hati mencurahkan waktu, tenaga dan pikiran dan tidak pernah berhenti memberiku semangat, do'a, nasehat dan motivasi. Terimakasih banyak atas segala cinta kasih sayang yang sangat tulus untukku, do'a yang selalu di panjatkan untuk kebaikan dan kebahagiaanku.

## MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا إِنَّمَا الْخَمْرُ وَالْمَيْسِرُ وَالْأَنْصَابُ وَالْأَزْلَامُ رِجْسٌ مِّنْ عَمَلِ  
الشَّيْطَانِ فَاجْتَنِبُوهُ لَعَلَّكُمْ تُفْلِحُونَ (٩٠) إِنَّمَا يُرِيدُ الشَّيْطَانُ أَنْ يُوقِعَ بَيْنَكُمُ الْعَدَاوَةَ  
وَالْبَغْضَاءَ فِي الْخَمْرِ وَالْمَيْسِرِ وَيَصُدَّكُمْ عَنْ ذِكْرِ اللَّهِ وَعَنِ الصَّلَاةِ فَهَلْ أَنْتُمْ مُنْتَهُونَ  
(٩١)

“Hai orang-orang yang beriman, sesungguhnya (meminum) khamar, berjudi, (berkorban untuk) berhala, mengundi nasib dengan panah, adalah termasuk perbuatan syaitan. Maka jauhilah perbuatan-perbuatan itu agar kamu mendapat keberuntungan. Sesungguhnya syaitan itu bermaksud hendak menimbulkan permusuhan dan kebencian di antara kamu lantaran (meminum) khamar dan berjudi itu, dan menghalangi kamu dari mengingat Allah dan sembahyang; maka berhentilah kamu (dari mengerjakan pekerjaan itu).”

[Al- Maidah/5 : 90-91]

## **RIWAYAT HIDUP**

Nama lengkap penulis adalah Sudrajat, Penulis lahir di Serang pada tanggal 05 Mei 2001 tempatnya di Kampung Sipon, RT 004/RW 002, Desa Sujung, Kecamatan Tirtayasa, Kabupaten Serang, Provinsi Banten. Merupakan anak keempat dari enam bersaudara adalah putra kandung dari pasangan Bapak Suminta dan Ibu Jubaedah.

Adapun riwayat pendidikan penulis adalah sebagai berikut: Sekolah Dasar Negeri (SDN) Sujung 1 Kecamatan Tirtayasa pada tahun 2007 dan lulus pada tahun 2013, Penulis melanjutkan pendidikannya di Mts Sultan Ageng Tirtayasa pada tahun 2013 dan lulus pada tahun 2016. Melanjutkan lagi ke pendidikan MA Ashhabul Maimanah Sidayu pada tahun 2016 dan lulus pada tahun 2019. Penulis melanjutkan Kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten di Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara pada tahun 2019 dan lulus pada tahun 2023.

Selama menjadi mahasiswa penulis juga bukan hanya aktif sebagai mahasiswa tetapi juga mengikuti Organisasi Intra kampus maupun ekstra kampus diantaranya :

1. LMND (Liga Mahasiswa Nasional untuk Demokrasi), Sebagai Anggota LMND UIN Banten tahun 2019.



2. UKM Tapak Suci UIN SMH Banten Sebagai Anggota Bidang Keintelektualan dan Kerohanian tahun 2020.
3. PERMAHI (Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia) Sebagai Ketua Bidang P3H Pendidikan, Penelitian dan Penyuluhan Hukum Komisariat Permahi UIN SMH Banten tahun 2021.
4. PERMAHI (Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia) Sebagai Anggota Bidang Advokasi dan Lingkungan Hidup DPC Permahi UIN SMH Banten tahun 2023.

Demikian riwayat hidup singkat penulis.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-nya. Yang telah diberikan penulis sehingga dapat menyelesaikan tugas skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Sholawat dan salam semoga tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Alhamdulillah dengan izin Allah atas pertolongan, kemudahan dan dengan usaha yang sungguh-sungguh akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul : ***Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Pasal 64 Tentang Pencegahan Dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba Dalam Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus Desa Ujung Tebu Kecamatan Ciomas Kabupaten Serang)***, skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penulisan ini tentunya tidak luput dari berbagai kesalahan yang dihadapi, tetapi berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada yang terhormat.

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, beserta jajarannya yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan 1, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan 2, dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Wakil Dekan 3 Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan arahan bimbingannya dan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.

5. Ibu Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum. sebagai pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, motivasi, serta meluangkan waktunya dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Dr. Ade Fartini, S.Ag., M.H. sebagai pembimbing II yang juga telah memberikan nasehat, pengarahan, motivasi, serta meluangkan waktunya dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Jurusan Hukum Tata Negara dan Karyawan UIN SMH Banten, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN SMH Banten.
8. Bapak Sudrojat Selaku Kepala Desa Ujung Tebu Kecamatan Ciomas, Bapak Sudarto Kasi Pemberdayaan Masyarakat Desa (PMD) Kecamatan Ciomas, Bapak Asep Nandang Kanit Reskrim Polsek Ciomas, Ibu Mita Maharani Selaku kepala Penyuluh Narkoba Ahli Muda BNN Provinsi Banten, Bapak Nu'man Bayhaqy Selaku Kepala Intelijen Pemberantasan Narkoba BNN Provinsi Banten dan seluruh jajaran kepengurusannya yang memberikan izin penelitian kepada penulis untuk menyusun skripsi dan meluangkan waktunya untuk memberikan informasi/data selama penelitian.
9. Kepada keluargaku tercinta dari keluarga bapak dan ibu, dan tak lupa kepada Fazri Tamam, Muhammad Yoan Aprianda, Dea Dahlia dan

Aprilia Nita Sari teman hidup yang telah menemani, membantu dan memberikan motivasi dalam mengerjakan skripsi ini. juga kepada Keluarga Besar UKM Tapak Suci UIN SMH Banten, Alung, Faiz, Jaenal, Rijal Mahadi, Arif, Fatih, Ali Acil, Firda, dan Faiqotul Himmah. Juga kepada keluarga Besar LMND UIN Banten, Samsul, Abroh, Habibi, dan Fahmi. Dan juga kepada Keluarga Besar Komisariat Permahi Banten & DPC Permahi Banten, Mulyono, Nurul Nazmi, Sahron Farhan, Muklis Solahudin, Sanusi, Geraldus, Kamal dan Deden serta keluarga dan sahabat yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Teman-teman Mahasiswa dan Mahasiswi Hukum Tata Negara angkatan 2019 saya mengucapkan banyak terimakasih sudah menemani, memberi semangat, arahan dan Do'a untuk saling bantu-membantu, berjuang bersama selama proses perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi ini.

Dengan kerendahan hati, penulis juga menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, kritik dan saran yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya atas Ridho Allah SWT penulis memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda Allahuma Aamiin. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 10 Mei 2023

**SUDRAJAT**  
NIM : 191120018

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Fokus Penelitian .....	7
D. Tujuan Penelitian.....	7
E. Manfaat Penelitian.....	7
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	8
G. Kerangka Pemikiran .....	14
H. Metode Penelitian.....	18
I. Sistematika Penulisan.....	23
<b>BAB II : KONDISI OBJEKTIF LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>25</b>
A. Kondisi Demografis Desa Ujung Tebu .....	25
B. Sejarah Desa Ujung Tebu.....	26
C. Visi dan Misi Desa Ujung Tebu .....	27
D. Struktur Organisasi Pemerintah Desa Ujung Tebu .....	29
E. Potensi Desa Ujung Tebu .....	33

F. Kondisi Ekonomi Masyarakat Desa Ujung Tebu.....	34
G. Keadaan Sosial Masyarakat Desa Ujung Tebu .....	36
H. Kondisi Geografis Desa Ujung Tebu .....	38
<b>BAB III : TINJAUAN TEORITIS NARKOBA .....</b>	<b>42</b>
A. Narkoba .....	42
1. Pengertian Narkoba .....	42
2. Penyalahgunaan Narkoba .....	46
3. Bahaya Narkoba .....	48
4. Pencegahan dan Penanggulangan Narkoba.....	49
B. Undang-Undang Tentang Narkoba .....	50
C. Fiqh Siyasah Dusturiyah dan Pandangan Islam terhadap Narkoba .....	56
1. Pengertian Siyasah Dusturiyah.....	56
2. Narkoba Dalam Pandangan Hukum Islam .....	61
<b>BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>66</b>
A. Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Pasal 64 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba di Desa Ujung Tebu Kecamatan Ciomas.....	66
B. Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Pasal 64 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba di Desa Ujung Tebu Kecamatan Ciomas .....	93
<b>BAB V : PENUTUP.....</b>	<b>109</b>
A. Kesimpulan .....	109
B. Saran .....	111
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>DAFTAR BAGAN DAN TABEL</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	