

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil karya orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 22 Mei 2023



**SITI WINDIYANI HASANAH**

**NIM: 191120053**

## ABSTRAK

**Nama: SITI WINDIYANI HASANAH, NIM: 191120053, Judul Skripsi: Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap Demokratisasi Desa Perspektif Hukum Positif dan Fiqih Siyasah (Studi di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang).**

Demokratisasi desa merupakan suatu proses transformasi corak pemerintahan desa yang menjadi kiprah awal dalam atmosfer kehidupan demokratis. Kehidupan demokratis menciptakan pola pemerintahan yang baik, tiada perselisihan, dan terwujudnya kesejahteraan serta kemajuan desa. Secara fungsionaris, demokratisasi desa di prakasai oleh Kepala Desa, Perangkat Desa serta Badan Permusyawaratan Desa (BPD). Implementasi demokratisasi desa meliputi kegiatan musyawarah desa, gotong royong, program pemberdayaan, dan partisipasi masyarakat desa. Namun dalam pelaksanaannya, BPD Desa Cikande tidak mencerminkan wibawanya sebagai agen partisipatif. Masyarakat desa juga mayoritas kurang aktif dalam menyampaikan aspirasinya dan jika ada, mereka lebih condong menyampaikannya kepada Kepala Desa dan RT (Rukun Tetangga) setempat.

Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1) Bagaimanakah peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap demokratisasi desa di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang. 2) Apa saja faktor yang mempengaruhi pelaksanaan demokratisasi desa di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang. 3) Bagaimana Tinjauan Hukum Positif dan Fiqih Siyasah mengenai pelaksanaan peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap demokratisasi desa di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang.

Tujuan dari penelitian ini adalah: 1) Untuk mengetahui peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap demokratisasi desa di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang. 2) Untuk mengetahui faktor apa saja yang mempengaruhi pelaksanaan demokratisasi desa di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang. 3) Untuk mengetahui bagaimana tinjauan Hukum Positif dan Fiqih Siyasah mengenai pelaksanaan peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap demokratisasi desa di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian lapangan (*field research*). Sumber data primer penelitian ini menggunakan metode observasi dan wawancara. Sedangkan data sekundernya menggunakan dalil hukum Islam, hukum positif, buku, jurnal, dan website yang berkaitan dengan ihwal penelitian.

Dari hasil penelitian yang dilakukan, diperoleh kesimpulan bahwa: 1) BPD merupakan penjelmaan dari masyarakat desa yang berfungsi sebagai badan legislasi, representatif, dan pengawasan. Dalam pelaksanaan perannya sebagai legislasi dan pengawasan berjalan dengan aktif dan baik. Akan tetapi dalam fungsi representatif BPD Desa Cikande tidak menerima aspirasi dan pengaduan dari masyarakat secara langsung. Sehingga pelaksanaan demokratisasi desa di Desa Cikande belum bisa diterapkan secara maksimal. 2) Hal demikian dilatarbelakangi dengan anggota BPD dan masyarakat yang kurang memahami tupoksi BPD. 3) Dalam tinjauan Hukum Positif, BPD memiliki regulasi hukum yang menunjukkan kepedulian, kemanfaatan, keadilan, serta pengakuan terhadapnya. Regulasi tersebut mencerminkan kehidupan masyarakat yang mempunyai hak, kewajiban, dan kesempatan yang sama dengan berlandaskan musyawarah. Kapasitas tersebut sebagai pintu bagi proses demokratisasi di desa. Dalam tinjauan Fiqih Siyasah, peran BPD serupa dengan *Ahl al-hall wa al-'aqd* sebagai agen demokrasi yang menyuarakan suara masyarakat atau sebagai majlis syura' dalam politik Islam. Pelaksanaan demokratisasi harus berada di bawah payung syariat dengan pengambilan keputusan secara demokratis serta pemberian kebebasan kepada masyarakat untuk menyuarakan aspirasinya.



**KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN  
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Jend. Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. 0254-2000323 Fax. 0254-200022 e-mail:  
syariah@uinbanten.ac.id.

---

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth,
Lampiran	: 1 (satu) Eksemplar	Bapak Dekan Fakultas Syariah
Perihal	: <u>Pengajuan Munaqasyah</u>	UIN SMH Banten
	<u>a.n Siti Windiyani Hasanah</u>	Di
		Serang
	<u>NIM: 191120053</u>	

***Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh***

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari Siti Windiyani Hasanah, NIM 191120053, Judul Skripsi: Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap Demokratisasi Desa Perspektif Hukum Positif dan Fiqih Siyasah (Studi di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang). Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyah.

Demikian atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

***Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh***

Serang, Mei 2023

Pembimbing I

**Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.**

NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II

**Hikmatullah, S.HI, M.Sy**

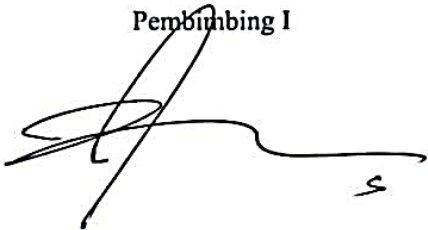
NIP. 19860425 201903 1 006

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD)  
TERHADAP DEMOKRATISASI DESA  
PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN FIQH SIYASAH  
(Studi di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang)**

Oleh:  
**SITI WINDIYANI HASANAH**  
NIM. 191120053

Menyetujui,

Pembimbing I



**Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.**  
NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II



**Hikmatullah, S.HI, M.Sy.**  
NIP. 19860425 201903 1 006

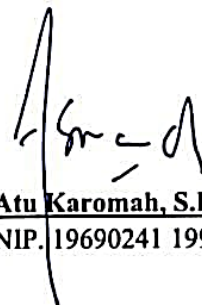
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690241 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n Siti Windiyani Hasanah, NIM: 191120053 yang berjudul **Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap Demokratisasi Desa Perspektif Hukum Positif dan Fiqih Siyash (Studi di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang)** telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 31 Mei 2023. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 31 Mei 2023

Sidang Munaqasyah,

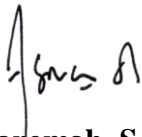
Ketua Merangkap Anggota



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.**  
NIP. 19760623 200604 1 002

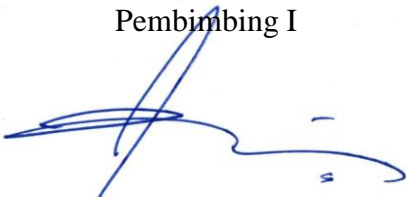
Anggota,

Penguji I



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690241 199903 2 001

Pembimbing I



**Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.**  
NIP. 19690906 199603 2 002

Sekretaris Merangkap Anggota



**Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.**  
NIP. 19750616 200604 1 008

Penguji II



**H. Ade Mulyana, S.Ag., M.Si.**  
NIP. 19591104 199403 1 002

Pembimbing II



**Hikmatullah, S.HI, M.Sy.**  
NIP. 19860425 201903 1 006

## **PERSEMBAHAN**

Puji Syukur kehadiran Illahi Rabbi yang telah memberikan saya kelancaran dan kemudahan dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Alhamdullilahirabbil ‘alamin

Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orang tua saya (Mamah Yati & Bapak Mulyadi) yang sangat saya cintai. Beliau adalah panutan kami yang selalu memperjuangkan, menyemangati, dan memberikan hal terbaik untuk anak-anaknya.

Saya persembahkan juga skripsi ini kepada adik saya Naila Aprilia Maulida yang setia menemani dan membantu saya dalam pengerjaan skripsi ini. Dikemudian hari mudah-mudahan skripsi ini dapat menjadi dorongan semangat untuk adik kecilku melanjutkan pendidikan yang lebih tinggi.

## MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي  
الْأَمْرِ مِنْكُمْ ۖ فَإِن تَنَزَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى  
اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِن كُنتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ  
الْآخِرِ ۗ ذَلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا

*"Wahai orang-orang yang beriman! Taatilah Allah dan taatilah Rasul (Muhammad), dan ulil amri (pemegang kekuasaan) di antara kamu. Kemudian, jika kamu berbeda pendapat tentang sesuatu, maka kembalikanlah kepada Allah (Al-Qur'an) dan Rasul (Sunnahnya), jika kamu beriman kepada Allah dan hari kemudian. Yang demikian itu, lebih utama (bagimu) dan lebih baik akibatnya."*

(QS. An-Nisa': 59)

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Siti Windiyani Hasanah, lahir dari pasangan suami istri Bapak Mulyadi dan Ibu Kiswati, yang dilahirkan di Kabupaten Tangerang, pada tanggal 10 Agustus 1999 sebagai anak pertama dari dua (2) bersaudara. Beralamat di Kp. Jayanti Timur Rt. 13 Rw. 03 Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang Provinsi Banten, 15610.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh adalah di SDN Cikande 3 yang berada di Desa Cikande Kecamatan Jayanti, periode tahun 2005-2011, kemudian melanjutkan pendidikan di MTS Daarul Falah Desa Carenang Udik Kecamatan Kopo, periode tahun 2011-2014, dan melanjutkan pendidikan di MA Daarul Falah, selesai pada tahun 2017, kemudian melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif mengikuti kegiatan internal maupun eksternal kampus. Selain itu, penulis juga aktif di organisasi berbasis dakwah, bahasa, keagamaan, dan pemberdayaan anak.



## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi sang Maha Kuasa pencipta semesta alam dengan rahmat dan karunia-Nya yang berupa nikmat iman serta kesehatan jasmani dan rohani penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam kepada junjungan Nabiullah Muhammad SAW yang menjadi teladan bagi umatnya.

Skripsi ini berjudul **“Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap Demokratisasi Desa Perspektif Hukum Positif dan Fiqih Siyash (Studi di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang)”** yang disusun berdasarkan hasil penelitian penulis.

Terselesaikannya penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan bimbingan berbagai pihak. Selama proses penyelesaian skripsi ini banyak ditunjang dengan bantuan tenaga, pemikiran baik moral maupun material dari berbagai pihak. Oleh karena itu, sepantasnya bila pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan banyak terima kasih yang setulusnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Wawan Wahyudin, M.Pd. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A. Wakil Dekan 1 Fakultas Syariah. Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H. Wakil Dekan II Fakultas Syariah dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A. Wakil Dekan III Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, dan Bapak Arif Rahman, M.H. Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah mengarahkan dan membimbing penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
5. Ibu Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum. sebagai Pembimbing I, dan Bapak Hikmatullah, S.HI, M.Sy. sebagai Pembimbing II, yang dengan sabar dan telaten membimbing, mengarahkan, dan memberi masukan serta semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

6. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Acep Eman selaku Kepala Desa Cikande Kecamatan Jayanti beserta para perangkatnya yang telah membantu saya dalam penelitian skripsi ini.
9. Bapak Hery MTA Latif, S.Pd, Ketua Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Desa Cikande beserta jajarannya yang telah membantu saya dalam penelitian ini.
10. Semua sahabat-sahabat seperjuangan saya khususnya kepada Zufia Nurannisa, Meifah Triana, Yasirley, Awalussalamah, Listiawati, Hafifa, Yesi Rahayu, Anisa, Nurasiah, Unah Amelia, Miftah Mahdor, Fazri Tamam, Saeful Margasana dan Kelas HTN-B angkatan 2019 yang telah membantu, memotivasi, menasehati penulis dari segi bantuan moril maupun materil sampai skripsi ini selesai.

11. Dan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan kepada penulis yang tidak bisa penulis sebut satu persatu, penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya atas segala kebaikan dan jasa-jasa kepada penulis. Semoga Allah SWT. membalas budi baik semuanya.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat, khususnya bagi penulis, dan umumnya bagi semua pihak yang membutuhkan. Terima kasih.

Serang 22 Mei 2023

**Siti Windiyani Hasanah**  
NIM: 191120053

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Fokus Penelitian .....	10
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian.....	11
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	12
G. Kerangka Pemikiran .....	16
H. Metode Penelitian .....	21
I. Sistematika Pembahasan.....	26
<b>BAB II KONDISI OBJEKTIF .....</b>	<b>28</b>
A. Kondisi Geografis Desa Cikande .....	28
B. Kondisi Demografis Desa Cikande .....	30
C. Struktur Organisasi Desa Cikande.....	38

<b>BAB III KAJIAN TEORITIS.....</b>	<b>47</b>
A. Pemerintahan Desa .....	47
B. Badan Permusyawaratan Desa (BPD) .....	58
C. Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Perspektif Fiqih Siyasah ..	66
D. Konsep Demokrasi .....	69
<b>BAB IV PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) TERHADAP DEMOKRATISASI DESA PERSPEKTIF HUKUM POSITIF DAN FIQH SIYASAH.....</b>	<b>80</b>
A. Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap Demokratisasi Desa di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang .....	80
B. Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Demokratisasi Desa di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang .....	86
C. Tinjauan Hukum Positif dan Fiqih Siyasah mengenai Pelaksanaan Peran .. Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap Demokratisasi Desa di Desa Cikande Kecamatan Jayanti Kabupaten Tangerang .....	93
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>101</b>
A. Kesimpulan.....	101
B. Saran .....	105
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Batas-Batas Wilayah Desa Cikande .....	29
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk berdasarkan Jenis Kelamin .....	31
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk berdasarkan Golongan Usia .....	32
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk berdasarkan Suku .....	33
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk berdasarkan Agama.....	34
Tabel 2.6 Jumlah Penduduk berdasarkan Jenjang Pendidikan .....	35
Tabel 2.7 Jumlah Penduduk berdasarkan Mata Pencaharian .....	36
Tabel 2.8 Jumlah Sarana Ibadah.....	37
Tabel 2.9 Kepala Desa Cikande .....	39
Tabel 2.10 Alamat Desa Cikande .....	43