

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya ilmiah orang lain, saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar sarjana yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 08 April 2023

Fazri Tamam

191120052

ABSTRAK

Nama : Fazri Tamam, NIM 191120052, Judul Skripsi : Analisis Dampak Hak Imunitas Dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah Terhadap Capaian Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Lebak

Hak Imunitas yang melekat pada anggota legislatif masih menuai pro dan kontra ditengah masyarakat. Masyarakat yang pro beranggapan bahwa sudah tepat memperlakukan anggota legislatif secara berbeda dengan warga negara biasa, sedangkan masyarakat yang kontra menilai bahwa hak imunitas tidak sesuai dengan asas kedudukan yang sama dihadapan hukum.

Rumusan masalah penelitiannya adalah 1. Apa urgensi pemberian hak imunitas pada anggota DPRD, 2. Bagaimana dampak hak imunitas terhadap capaian legislasi DPRD Kabupaten Lebak?.

Dengan tujuan : 1. Untuk mengetahui apa urgensi pemberian hak imunitas pada anggota DPRD, 2. Untuk mengetahui bagaimana dampak hak imunitas terhadap capaian legislasi DPRD Kabupaten Lebak.

Penelitian yang penulis lakukan merupakan penelitian kualitatif yang bersifat lapangan (*field research*) dengan menelaah perolehan Peraturan Daerah Kabupaten Lebak sebelum dan sesudah berlakunya Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah. Sedangkan sumber data penelitian menggunakan data primer dan sekunder, data sekunder adalah data yang biasanya digunakan untuk mendukung data primer baik dalam bentuk buku-buku, jurnal ilmiah maupun dalam bentuk artikel.

Hasil yang diperoleh dari penelitian ini adalah : (1). Urgensi hak imunitas bagi anggota legislatif menjadi sangat penting untuk dimiliki. Karena dengan adanya hak imunitas, seorang anggota legislatif dapat dengan bebas berbicara maupun mengusulkan pendapat tanpa dibayang-dibayangi oleh gugatan atau tuduhan hukum di muka pengadilan dan diganti antar waktu karena tindakannya tersebut. Dengan adanya hak imunitas membuat kedudukan pihak legislatif menjadi lebih mandiri, anggota legislatif dapat lebih berani dalam mengungkapkan pendapatnya serta dapat lebih berkonsentrasi kepada tugas-tugasnya tanpa harus membuang waktu, tenaga, dan pikiran untuk beracara di pengadilan (2). Dampak hak imunitas dalam mempengaruhi capaian legislasi dinilai sudah benar adanya. Hal itu dapat dilihat dari meningkatnya perolehan legislasi secara presentase di Kabupaten Lebak dibandingkan sebelum berlakunya hak imunitas. Kenaikan capaian legislasi mencapai 20,8 persen dari yang tadinya rata-rata pertahun 9,6 Perda menjadi 12,6 Perda pertahun setelah berlakunya Undang-Undang yang mengatur hak imunitas bagi DPRD. Faktor lain yang menjadi penyebab meningkatnya perolehan legislasi daerah di Kabupaten Lebak ialah karena adanya harmonisasi antara Peraturan Daerah dengan Peraturan Perundang-Undangan di atasnya, Upaya mendukung Program prioritas nasional, serta adanya kebutuhan dari Pemerintah daerah akan Perda yang disahkan.

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu Eksemplar)
Hal : **Pengajuan Munaqosyah**

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
Di-
Serang

Assalamua'alaikum Wr.Wb

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Fazri Tamam, NIM 191120052, Judul Skripsi Analisis Dampak Hak Imunitas Dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah Terhadap Capaian Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Lebak** diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan

Demikian atas segala perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Pembimbing I



Eka Julaiha, S.Ag.,M.A
NIP. 19700316 20003 2 003

Serang, 08 April 2023

Pembimbing II



David Nugraha, M.H
NIP. 198712162019031005

**ANALISIS DAMPAK HAK IMUNITAS DALAM
UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG
PEMERINTAHAN DAERAH TERHADAP CAPAIAN
LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
KABUPATEN LEBAK**

Oleh :

FAZRI TAMAM
191120052

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II



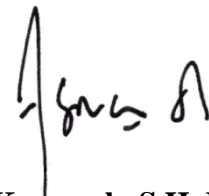
Eka Julaiha, S.Ag.,M.A.
NIP. 19700316 20003 2 003

David Nugraha, M.H.
NIP. 198712162019031005

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Dr.H.Ahmad Zaini, S.H.,M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

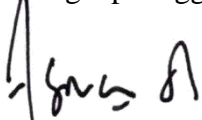
Atu Karomah, S.H.,M.Si.
NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n **Fazri Tamam**, NIM : **191120052**, Judul **Analisis Dampak Hak Imunitas Dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah Terhadap Capaian Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Lebak** telah diujikan dalam sidang Munaqsyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 08 Mei 2023. Skripsi ini telah disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

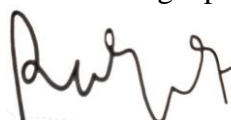
Serang, 11 Mei 2023

Ketua Merangkap Anggota



Atu Karomah, S.H.,M.Si.
NIP. 19690214 199903 2 001

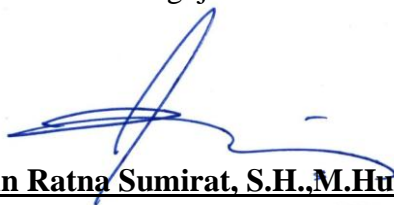
Sekretaris Merangkap Anggota



Arif Rahman, M.H.
NIP. 198709122019031009

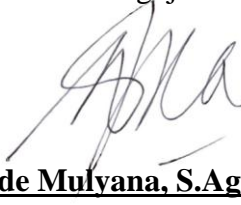
Anggota,

Penguji I



Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H.,M.Hum.
NIP. 19690906 199603 2 002

Penguji II



Ade Mulyana, S.Ag.,M.Si.
NIP. 19591104 199403 1 002

Pembimbing I



Eka Julaiha, S.Ag.,M.A.
NIP. 19700316 20003 2 003

Pembimbing II



David Nugraha, M.H.
NIP. 198712162019031005

PERSEMBAHAN

Dengan izn Allah skripsi ini bisa terselesaikan.

Skripsi Ini penulis persembahkan untuk kedua orang tua tercinta, Bapak Subhi, yang saat ini sedang berjuang melawan rasa sakit dalam baringnya serta ibu Omah, yang tak pernah lelah berjuang menggantikan bapak sebagai tulang punggung keluarga

Untuk adik-adik penulis, Hilal Maulidi dan Putri Salisa yang semoga dikemudian hari dapat bersama-sama menjadi anak yang membanggakan kedua orang tua. Semoga Allah memudahkan jalan kita.

MOTTO

وَشَاوِرْهُمْ فِي الْأَمْرِ فَإِذَا عَزَمْتَ فَتَوَكَّلْ عَلَى اللَّهِ إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ
الْمُتَوَكِّلِينَ

Dan bermusyawaratlah dengan mereka dalam urusan itu kemudian apabila kamu telah membulatkan tekad, Maka bertawakkallah kepada Allah. Sesungguhnya Allah menyukai orang-orang yang bertawakkal kepada-Nya.

(Q.S. Ali Imran: 159)

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Fazri Tamam, anak dari pasangan suami istri Bapak Subhi dan ibu Omah, penulis merupakan anak pertama dari tiga bersaudara, dilahirkan di Lebak, pada tanggal 28 September 1999, beralamat di Kp. Kolelet Inpres, Desa Pasirtangkil, Kecamatan Warunggunung, Kabupaten Lebak, Provinsi Banten.

Penulis menyelesaikan Jenjang Sekolah Dasar di SDN 02 Pasirtangkil pada tahun 2011, kemudian melanjutkan ke jenjang selanjutnya yakni di SMPN 01 Warunggunung dan lulus tahun 2014. Pendidikan menengah tingkat atas, penulis selesaikan di SMK Mulia Hati Insani Warunggunung dan lulus di tahun 2017. Dan dua tahun kemudian, yakni 2019 penulis melanjutkan ke Perguruan Tinggi Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif diberbagai organisasi eksternal maupun internal kampus, pernah menjadi Duta Fakultas Syariah Tahun 2020, serta aktif dikepenulisan karya ilmiah maupun cerita fiksi. Telah memenangkan berbagai kejuaraan lomba menulis essay dan cerpen dengan salah satu karya cerpen yang berjudul “Man Jadda Wa Jadda”.

Serang, 08 April 2023

Penulis

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim

Dengan memanjatkan puja dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan karunia-Nya, juga diiringi dengan penuh kesabaran maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, walaupun dalam bentuk yang sederhana. Shalawat serta salam penulis ucapkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW, yang telah berjuang menyampaikan petunjuk Allah SWT kepada manusia.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mengalami kesulitan karena keterbatasan ilmu dan kurangnya keterampilan. Tetapi berkat bantuan berbagai pihak, skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, penulis ucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, M.Si, Dekan Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten

yang telah membantu dan memotivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. Entol Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A. Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis hingga selesainya skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah, S.H.,M.Si, Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
5. Ibu Eka Julaiha,S.Ag.,M.A, Pembimbing I, dan Bapak David Nugraha, M.H., Pembimbing II, yang dengan sabar membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Ari, Kepala Bagian Hukum Pemerintah Daerah Kabupaten Lebak, dan Bapak Didis, Kepala Sub bagian

Perundangan DPRD Kabupaten Lebak, yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

7. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
8. Seluruh Civitas Akademika, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
9. Semua pihak baik yang terlibat secara langsung maupun tidak langsung, teman-teman penulis di kelas HTN-B 2019, di Apotek Sinar Farma, teman-teman mahasiswa maupun non mahasiswa, serta rekan sepenenderitaan Ahmad Taslim dan Sahroni yang telah membantu penulis dalam memberikan motivasi, inspirasi, nasihat, dan bantuan moril sampai skripsi ini selesai.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari bentuk kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan berbagai kritik dan juga saran yang positif dari berbagai pihak atas

segala kekurangan, kekeliruan dan kesalahan dalam pembuatan skripsi ini menjadi tanggung jawab penulis.

Penulis berharap semoga seluruh bantuan dan motivasi yang disumbangkan kepada penulis menjadi amal shaleh serta mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini akan membawa manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 08 April 2023

Penulis

Fazri Tamam
191120052

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI | i |
| ABSTRAK..... | ii |
| NOTA DINAS | iii |
| PERSETUJUAN | iv |
| PENGESAHAN | v |
| PERSEMBAHAN | vi |
| MOTTO..... | vii |
| RIWAYAT HIDUP | viii |
| KATA PENGANTAR | ix |
| DAFTAR ISI | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 10 |
| C. Fokus Penelitian | 10 |
| D. Tujuan Penulisan | 11 |
| E. Manfaat Penelitian..... | 11 |
| F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan | 13 |
| G. Kerangka pemikiran | 16 |
| H. Metode Penelitian..... | 24 |
| I. Sistematika Pembahasan | 29 |
| BAB II KONDISI OBYEKTIF DPRD KABUPATEN LEBAK | 31 |
| A. Sejarah Singkat DPRD Kabupaten Lebak | 31 |
| B. Letak Kantor DPRD Lebak | 33 |
| C. Alat Kelengkapan DPRD Lebak..... | 33 |
| D. Daftar Anggota DPRD Kabupaten Lebak..... | 40 |
| E. Fungsi, Hak dan Kewenangan DPRD..... | 46 |

| | |
|---|-----------|
| BAB III TINJAUAN TEORI..... | 51 |
| A. Pengertian Hak Imunitas | 51 |
| B. Pembatasan Hak Imunitas | 59 |
| C. Hak Imunitas Legislatif Terhadap Salah Satu Prinsip Negara Hukum <i>Equality Before The Law</i> | 63 |
| D. Kekuasaan Legislatif dalam Perspektif Fiqh Siyasah | 65 |
| E. Hak Imunitas Anggota Legislatif dalam Perspektif Hukum Islam..... | 68 |
| BAB IV PEMBAHASAN..... | 72 |
| A. Urgensi Hak Imunitas Bagi Anggota DPRD | 72 |
| B. Dampak Hak Imunitas Terhadap Capaian Legislasi DPRD Kabupaten Lebak | 81 |
| BAB V PENUTUP | 92 |
| A. Kesimpulan | 92 |
| B. Saran | 93 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN