

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya aslimerupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarism atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar keserjanaan yang saya terima atau sanksi akademik sesuai peraturan yang berlaku.

Serang, 6 Juni 2023



Fikri Hidayatsyah

NIM: 191120129

ABSTRAK

Nama: Fikri Hidayatsyah, NIM: 191120129, Judul Skripsi: Implementasi Konsep Ahlul Halli Wal 'Aqdi Dalam Perspektif Al-Mawardi (Studi Di Organisasi Nahdlatul Ulama).

Pentingnya kehadiran seorang pemimpin dalam satu kelompok mengharuskan adanya satu konsep yang digunakan sebagai sistem pemilihan pemimpin. Salah satu konsep dasar dalam pemilihan dan menentukan seorang pemimpin adalah dengan menggunakan konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi*. Secara etimologi *Ahlul Halli Wal 'Aqdi* berarti orang yang dapat memutuskan dan mengikat. Konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi* ini terdiri dari orang-orang yang berasal dari berbagai kalangan dan profesi yang memiliki pengaruh besar terhadap satu kalangan dan kalangan lain. Al-Mawardi menyatakan bahwa keabsahan seorang pemimpin melalui dua proses, yakni *pertama*, pemberian mandat atau ditunjuk oleh pemimpin sebelumnya; *kedua*, menggunakan *Ahlul Halli Wal 'Aqdi*. Penggunaan konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi* juga telah dipraktikkan oleh Nahdlatul Ulama dalam pemilihan Rais 'Aam atau jabatan tertinggi yang ada di dalam organisasi.

Dalam konteks ini, yang menjadi rumusan permasalahan adalah: 1) Bagaimana implementasi konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi* dalam proses pemilihan pemimpin di Organisasi Nahdlatul Ulama berdasarkan perspektif al-Mawardi? 2) Apakah prinsip konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi* yang diterapkan pada Organisasi Nahdlatul Ulama serupa dengan prinsip pemikiran yang dikemukakan al-Mawardi?

Sehingga dalam penelitian ini bertujuan untuk: 1) mengetahui implementasi dari konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi* dalam proses pemilihan pemimpin di Organisasi Nahdlatul Ulama berdasarkan perspektif al-Mawardi, 2) Untuk mengetahui perbandingan prinsip dalam konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi* yang diterapkan pada Organisasi Nahdlatul Ulama dengan prinsip pemikiran al-Mawardi.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan menggunakan metode pendekatan kepemimpinan yang berusaha menganalisis berdasarkan prinsip kepemimpinan yang dikemukakan oleh Al-Mawardi, dengan menggunakan sumber data yang akurat berupa teori kepemimpinan Al-Mawardi.

Dalam penelitian ini menyimpulkan bahwa: 1) Implementasi konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi* pada Organisasi Nahdlatul Ulama, jika dilihat dari perspektif Al-Mawardi memang sama secara substansi, baik fungsi maupun tujuannya dalam memilih dan menetapkan pemimpin berdasarkan kepentingan umat. 2) Konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi* yang diterapkan organisasi Nahdlatul Ulama dalam prosesi pemilihan pemimpin merupakan bentuk adopsi dari kepemimpinannya Umar bin Khattab yang kala itu menunjuk tim formatur untuk melaksanakan musyawarah dan memutuskan Khalifah selanjutnya setelah Umar bin Khattab wafat. Selain itu penulis juga menyimpulkan dalam penerapan konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi* berdasarkan Pemikiran Al-Mawardi maupun Nahdlatul Ulama ada sedikit pergeseran sehingga terdapat beberapa perbedaan. Misalnya dalam rekrutmen anggota *Ahlul Halli Wal 'Aqdi*, jumlah anggota, dan lain sebagainya yang bersifat teknis. Namun perbedaan-perbedaan yang bersifat teknis tersebut peneliti menyimpulkan tidak bertentangan dan memiliki tujuan yang sama.

Nomor : Nota Dinas
Lampiran : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah Kepada Yth.
a.n. Fikri Hidayatsyah Dekan Fakultas Syariah
NIM: 191120129 UIN SMH Banten
di
Serang

Assalamua'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Fikri Hidayatsyah, NIM: 191120129, Judul Skripsi: *Implementasi Konsep Ahlul Halli Wal 'Aqdi Dalam Perspektif Al-Mawardi (Studi Di Organisasi Nahdlatul Ulama)*

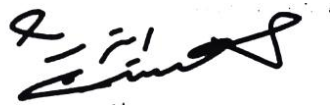
Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 7 Juni 2023

Pembimbing I



Dr. Ahmad Hidayat, Lc., M.A.
NIP. 1977081620005011004

Pembimbing II



M. Iman Wahyudi, S.Pd.I., M.Kom.
NIP.198507142020121003

**IMPLEMENTASI KONSEP AHLUL HALLI WAL ‘AQDI DALAM
PERSPEKTIF AL MAWARDI**

(Studi Di Organisasi Nahdlatul Ulama)

Oleh:

Fikri Hidayatsyah

NIM: 191120129

Mengetahui,

Pembimbing I



Dr. Ahmad Hidayat, Lc., M.A.
NIP. 1977081620005011004

Pembimbing II



M. Iman Wahyudi, S.Pd.I., M.Kom.
NIP.198507142020121003

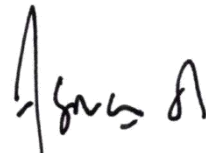
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.
NIP. 196506071992031005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 196902141999031001

PENGESAHAN

Skripsi a.n: Fikri Hidayatsyah, NIM: 191120129, berjudul: *Implementasi Konsep Ahlul Halli Wal 'Aqdi Dalam Perspektif Nahdlatul Ulama (Studi Di Organisasi Nahdlatul Ulama)*, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanauddin Banten pada tanggal 15 Juni 2023. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanauddin Banten.

Serang, Juni 2023

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 197606232006041002

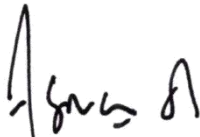


M Riza Pahlefi, M.Pd.
NIP. 199502012019031005

Anggota-anggota,

Penguji I

Penguji II



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 196902141999031001



Humaeroh, S.Ag., M.Pd.
NIDN. 2006077401

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Ahmad Hidayat, Lc., M.A.
NIP. 1977081620005011004



M. Iman Wahyudi, S.Pd.I., M.Kom.
NIP. 198507142020121003

PERSEMBAHAN

Skripsi ini ditulis dan dipersembahkan kepada kedua orang tua tercinta, Bapak Madsalim dan Ibu Munayah yang telah mendukung dan mendoakan perjalanan perkuliahan penulis, serta rela berkorban baik secara materi, tenaga, pikiran, hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan tidak mengenal kata lelah dan dengan penuh kesabarannya dalam mendukung dan mendoakan penulis, semoga itu semua menjadi bekal amal ibadah dan semoga Allah senantiasa membalas semuanya dengan segala kebaikan dan kebahagiaan di dunia dan akhirat kelak.

MOTTO

وَالَّذِينَ اسْتَجَابُوا لِرَبِّهِمْ وَأَقَامُوا الصَّلَاةَ وَأَمْرُهُمْ شُورَى بَيْنَهُمْ وَمِمَّا رَزَقْنَاهُمْ يُنْفِقُونَ

“Dan (bagi) orang-orang yang menerima (mematuhi) seruan Tuhan dan melaksanakan sholat, sedang urusan mereka (diputuskan) dengan musyawarah antar mereka; dan mereka menginfakkan sebagian dari rezeki yang kami berikan kepada mereka”. (Qs. Asy-Syura: 38)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis bernama Fikri Hidayatsyah, lahir di Serang pada tanggal 15 Desember 2001, namun karena ada kesalahan yang tidak bisa diceritakan, sehingga dalam Kartu Identitasnya tercatat lahir di Serang tanggal 25 Oktober 2000, merupakan anak terakhir dari 7 (tujuh) bersaudara, dan orang tua bernama Bapak Madsalim dan Ibu Munayah.

Penulis telah menempuh Pendidikan formal antara lain; Sekolah Dasar Negeri Sipanjang lulusan Tahun 2013, Madrasah Tsanawiyah Syekh Bajang lulusan Tahun 2016, dan Madrasah Aliyah Syekh Bajang lulusan Tahun 2019. Kemudian melanjutkan studi di Kampus Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2019-2023 pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah.

Berbagai macam organisasi yang telah diikuti oleh penulis, baik organisasi Nasional maupun Regional. Organisasi yang telah diikuti antara lain Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII), Gerakan Mahasiswa Serang Utara (GAMSUT), Himpunan Mahasiswa Tenjoayu (HIMATEN). Penulis juga pernah menjadi Ketua Departemen Eksternal di Dewan Eksekutif Mahasiswa (DEMA) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten periode 2021-2022.

KATA PENGANTAR

Jika ada kata yang lebih mulia dari ucapan rasa syukur maka kata itulah yang saya haturkan kepada Allah AWT. Karena bagaimanapun, atas rahmat dan karunianya penulis mampu menyelesaikan karya ilmiah berupa skripsi ini. Shalawat bertangkaikan salam semoga senantiasa selalu tercurahkan kepada baginda junjungan alam yakni Nabi Muhammad Saw, serta keluarga, para sahabat, dan pengikutnya hingga sepanjang zaman.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis tidak lepas mengucapkan rasa hormat dan banyak terimakasih terhadap para pihak yang selalu mensupport baik secara materil maupun moril. Oleh karenanya pada kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak-banyak terimakasih yang tak terhingga kepada:

1. Prof. Dr. H. Wahyudin M.Pd., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten beserta para jajarannya yang telah rela berkorban dalam membawa nama kampus Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih baik serta maju lagi.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M. Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten beserta jajaran Dekanatnya, yang telah mensupport mahasiswa-Nya sepenuh hati hingga salah satu mahasiswa-Nya pun mampu menyelesaikan skripsi ini.
3. Ketua Jurusan dan Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yakni ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., dan bapak Arif Rahman, M.H. yang tidak bosan dalam memberikan arahan dan motivasinya terhadap mahasiswa Jurusan Hukum Tata Negara agar selalu memperoleh hal-hal baik.

4. Bapak Dr. Ahmad Hidayat, LC., M.A., Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, serta arahan dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak M. Iman Wahyudi, S.Pd.I., M.Kom., Pembimbing II yang juga telah membantu dalam memberikan arahan, nasihat, motivasi dan membimbing hingga terselesaikannya skripsi ini.
6. Selain itu, kepada bapak/ibu Dosen serta para staf Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang sudah memberikan khazanah pengetahuan yang tidak bisa dinilai oleh lemahnya kata-kata ini, hingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
7. Serta banyak terimakasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua saya beserta keluarga yang selalu mendukung dan tidak lepas mendoakan saya hingga saya mampu berada dititik ini dan mampu menyelesaikan skripsi ini.
8. Tak lepas kepada teman-teman semua baik teman kelas D, teman jurusan, dan teman diskusi, hingga teman tongkrongan yang tak bosan memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini.
9. Tidak ketinggalan juga, saya khususkan kepada teman-teman yang hampir setiap hari membuka tongkrongan hingga menamakan tongkrongannya menjadi Klan Akatsuki, karena mereka juga yang tidak pernah henti mendukung dan memberikan semangat dalam penyelesaian skripsi ini. Hingga dalam penulisan skripsi ini, penulis sadar mungkin tidak akan pernah menyelesaikannya karena terkendala laptop rusak. Karena dukungan dari anggota tongkrongan ini yang senantiasa meminjamkan laptopnya dalam kelancaran penyusunan skripsi. Penulis bingung cara apa yang harus dilakukan sebagai bentuk syukur dan terimakasih kepada teman-teman tongkrongan ini.

Demikian juga dengan penuh kesadaran penulis, bahwa skripsi ini masih banyak sekali kekurangan dan kelemahan bahkan jauh dari kata sempurna. Sebab dengan segala keterbatasan, baik ilmu pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Oleh karenanya, penulis sangat berharap kepada para pembaca untuk memberikan saran dan kritikan yang mampu membangun penulis agar bisa lebih baik lagi dalam melakukan penulisan.

Dengan segala kebingungan dan kekurangan penulis dalam membalas semua kebaikan para pihak yang membantu dalam penyelesaian skripsi ini, penulis hanya bisa mendoakan kepada Allah SWT agar kebaikan yang dilakukan mereka dibalaskan oleh Allah SWT dengan berlipat ganda. Penulis juga berharap, hadirnya skripsi ini dapat menambah nuansa khazanah keilmuan dan dapat memberikan manfaat baik khususnya kepada penulis dan umumnya kepada para pembaca.

Serang, 5 Juni 2023

Fikri Hidayatsyah

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN.....	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN.....	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Fokus Penelitian	7
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Manfaat Penelitian.....	9
F. Studi Pustaka	9
G. Kerangka Pemikiran.....	11
H. Metode Penelitian.....	14
I. Sistematika Penulisan.....	17

BAB II KONSEP *AHLUL HALLI WAL 'AQDI* BERDASARKAN PERSPEKTIF AL-MAWARDI

A. Biografi Al-Mawardi.....	20
B. Prinsip Pemikiran Politik Al-Mawardi.....	22
C. Konsep Kepemimpinan Menurut Al-Mawardi.....	30
D. <i>Ahlul Halli Wal 'Aqdi</i> Menurut Pandangan Al-Mawardi.....	41

**BAB III KAJIAN TERHADAP KONSEP AHLUL HALLI WAL
'AQDI (AHWA)**

DALAM ORGANISASI NAHDLATUL ULAMA (NU)

- A. Gambaran Umum dan Sejarah Kepemimpinan Organisasi Nahdlatul Ulama 45
- B. Latar Belakang Lahirnya Konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi*..... 52
- C. Implementasi Konsep Ahlul Halli Wal 'Aqdi Dalam Organisasi Nahdlatul Ulama 59
- D. Dinamika Sesudah Lahirnya Konsep *Ahlul Halli Wal 'aqdi* 68

BAB IV ANALISIS IMPELEMTASI KONSEP AHLUL HALLI WAL 'AQDI DALAM ORGANISASI NAHDLATUL ULAMA PERSPEKTIF AL-MAWARDI

- A. Implementasi Konsep *Ahlul Halli Wal 'Aqdi* Menurut Pandangan Al-Mawardi Dan Nahdlatul Ulama..... 74
- B. Konsep Ahlul Halli Wal 'Aqdi Dalam Pemilihan Perspektif Al-Mawardi Pada Organisasi Nahdlatul Ulama 86

BAB V PENUTUP

- A. Kesimpulan..... 93
- B. Saran 95

DAFTAR PUSTAKA 96

LAMPIRAN-LAMPIRAN..... 101