

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 10 November 2022

Muhamad Fajar Baihaqi
181120040

ABSTRAK

Nama : MUHAMMAD FAJAR BAIHAQI, NIM : 181120040, Judul Skripsi : *Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Perlindungan Kekerasan Seksual Terhadap Anak Berdasarkan UU Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak (Studi di Dinas Keluarga Berencana Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Serang)*

Menurut Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak menjelaskan bahwa Hak Anak yang wajib dijamin, dilindungi, dan dipenuhi oleh Orang Tua, Keluarga, Masyarakat, Negara, Pemerintah, dan Pemerintah Daerah. Kewajiban dari Pemerintah Daerah untuk melindungi hak-hak anak terutama di dalam perkembangannya menuju dewasa, agar kelak menjadi orang yang berguna bagi Keluarga, Masyarakat, Pemerintah Daerah dan Negara.

Perumusan masalahnya adalah : 1. Bagaimana Perlindungan Kekerasan Seksual pada anak berdasarkan UU No. 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak, 2. Bagaimanakah Kewenangan Dinas Keluarga Berencana Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dalam upaya pendampingan kekerasan seksual terhadap anak di Kabupaten Serang, 3. Apa hambatan yang dialami oleh DKBPPPA Kabupaten Serang dalam memberikan pelayanan perlindungan kepada anak sebagai korban kekerasan seksual ?

Dengan Tujuan : 1. Untuk mengetahui Perlindungan Kekerasan Seksual pada anak berdasarkan UU No. 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak, 2. Untuk mengetahui Kewenangan Dinas Keluarga Berencana Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dalam upaya pendampingan kekerasan seksual terhadap anak di Kabupaten Serang, 3. Untuk mengetahui hambatan yang dialami oleh Kabupaten Serang dalam memberikan pelayanan perlindungan hukum kepada anak sebagai korban kekerasan seksual.

Adapun metode penelitian yang digunakan ialah Yuridis Empiris yang merupakan penelitian yang menganalisis permasalahan dengan cara memadukan bahan-bahan hukum yang merupakan data sekunder dengan data primer yang diperoleh di lapangan.

Hasil yang diperoleh dari penelitian ini adalah :1. Perlindungan kekerasan pada anak berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang perubahan atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 menyatakan bahwa hak anak adalah hak asasi manusia yang wajib dijamin, dilindungi dan dipenuhi oleh orang tua, keluarga, masyarakat, negara, dan pemerintah. Selanjutnya dalam UU Perlindungan Anak, kategori anak yang menjadi korban telah diatur secara lengkap, salah satunya korban kekerasan diatur di dalam Pasal 59 ayat (2) huruf i UU Perlindungan Anak yaitu “Anak korban Kekerasan fisik dan psikis.” Anak sebagai korban kekerasan juga diberi suatu bentuk perlindungan hukum, 2. Kewenangan Pemerintah Daerah dalam Pencegahan Kekerasan Seksual yang tercantum dalam Peraturan Menteri Negara Pemberdayaan Perempuan dan Anak Republik Indonesia Nomor 02 Tahun 2010 tentang Rencana Aksi Nasional Pencegahan dan Penanganan Kekerasan Seksual yang, 3. Hambatan yang dialami Dinas Keluarga Berencana Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan anak Kabupataen Serang yaitu banyak kasus kekerasan terhadap anak yang belum dilaporkan ke Dinas Keluarga Berencana Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Serang. Hal tersebut dikarenakan si korban merasa malu dan takut jika kasus tersebut dilaporkan.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

Nomor: Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah
a.n. Muhamad Fajar Baihaqi
NIM : 181120040

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
Di-

Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara Muhamad Fajar Baihaqi, NIM 181120040, Judul Skripsi: **Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Perlindungan Kekerasan Seksual Terhadap Anak Berdasarkan UU Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak (Studi di Dinas Keluarga Berencana Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Serang)** dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 10 November 2022

Pembimbing I

Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.HUM
NIP. 19690906 1996032 002

Pembimbing II

Nina Chairina, S.Ag., M.H
NIP. 2008027401

PERSETUJUAN
KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PERLINDUNGAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP
ANAK BERDASARKAN UU NOMOR 35 TAHUN 2014
TENTANG PERLINDUNGAN ANAK (STUDI DI DINAS
KELUARGA BERENCANA PEMBERDAYAAN PEREMPUAN
DAN
PERLINDUNGAN ANAK KABUPATEN
SERANG)

Oleh:

Muhamad Fajar Baihaqi

NIM: 181120040

Mengetahui

Pembimbing I



Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.HUM
NIP. 19690906 1996032 002

Pembimbing II



Nina Chairina, S.Ag., M.H.
NIP. 2008027401

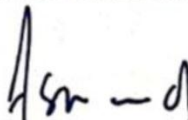
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n. Muhamad Fajar Baihaqi NIM: 181120040, Judul Skripsi: Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Perlindungan Kekerasan Seksual Terhadap Anak Berdasarkan UU Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak (Studi di Dinas Keluarga Berencana PEMBERDAYAAN Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Serang) telah diujikan dalam sidang munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 24 November 2022. Skripsi ini telah disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

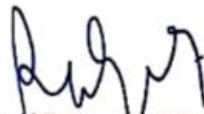
Serang, 24 Desember 2022

Ketua Merangkap Anggota



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
19760623 2006041 002

Sekretaris Merangkap Anggota



Arif Rahmay, M.H.
19870912 2019031 009

Anggota

Penguji I



Dr. Yusuf Somawinata, M.Ag.
19591119 1991031 003

Penguji II



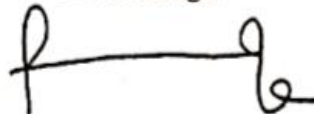
Dr. Entol Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
19840802 2011011 008

Pembimbing I



Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.
19690906 1996032 002

Pembimbing II



Nina Chairina, S.Ag., M.H.
2008027401

PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI KU PERSEMBAHKAN KEPADA:

**ALLAH SWT YANG MENCIPTAKANKU AGAR DIKENAL
MELALUI BERBAGAI PROSES, SYARIAT BERLANJUT
PADA TINGKAT TAREKAT, HAKEKAT KEMUDIAN
PENGENALAN INTI MA'RIFATULLAH**

**KEDUA ORANG TUA KU BAPAK MISBAH DAN IBU
KHUSNIAH TERCINTA**

**YANG TELAH MEMBERIKAN KASIH SAYANG,
MENDIDIK DAN MEMBERIKAN KESEMPATAN
KEPADAKU UNTUK BELAJAR**

**IBU DR. IIN RATNA SUMIRAT, S.H., M. Hum.,
PEMBIMBING I DAN IBU NINA CHAIRINA, S.Ag., M.H.,
PEMBIMBING II YANG TELAH MEMBERIKAN
NASEHAT, BIMBINGAN, DAN SARAN-SARAN KEPADA
SAYA SELAMA PROSES PENYUSUNAN SKRIPSI INI**

**KEKASIHKU RATU FAIZAH ANNAIMAH, A.Md.Ak.
YANG SUDAH MEMBANTU UNTUK MEMBANGUN
DUNIA YANG KU IMPIKAN DAN TAK MENAWARKAN
APAPUN UNTUK DI TAKUTI**

MOTTO

وَإِذْ قَالَ رَبُّكَ لِلْمَلَائِكَةِ إِنِّي جَاعِلٌ فِي الْأَرْضِ خَلِيفَةً قَالُوا أَتَجْعَلُ فِيهَا مَنْ يُفْسِدُ فِيهَا وَيَسْفِكُ
الدِّمَاءَ وَنَحْنُ نُسَبِّحُ بِحَمْدِكَ وَنُقَدِّسُ لَكَ قَالَ إِنِّي أَعْلَمُ مَا لَا تَعْلَمُونَ

Ingatlah ketika Tuhanmu berfirman kepada para malaikat: Sesungguhnya Aku hendak menjadikan seorang khalifah di muka bumi. Mereka berkata: Mengapa Engkau hendak menjadikan (khalifah) di bumi itu orang yang akan membuat kerusakan padanya dan menumpahkan darah, padahal kami senantiasa bertasbih dengan memuji Engkau dan mensucikan Engkau? Tuhan berfirman: Sesungguhnya Aku mengetahui apa yang tidak kamu ketahui.

(Q.S Al-Baqarah: 30)

RIWAYAT HIDUP

Penulis Muhamad Fajar Baihaqi dilahirkan di Serang, Banten pada tanggal 14 Mei 2000, Penulis adalah anak ke 1 dari 3 bersaudara, orang tua bapak bernama Misbah dan Ibu bernama Khusniah.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh di antaranya adalah Sekolah Dasar Negeri 7 Serang, lulus pada tahun 2012 lalu melanjutkan pendidikan di Pondok Pesantren Islamic Boarding School Al-Rahmah, pindah pada tahun 2014 di Pondok Pesantren Hidayatut Thalibin, lulus pada tahun 2015, kemudian melanjutkan di Pondok Pesantren Attaufiqiyah lulus pada tahun 2018. Setelah itu Penulis melanjutkan ke Perguruan Tinggi di Universitas Islam Negeri (UIN) Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Program S1 (S1), mengambil Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah pada tahun 2018.

Selama Kuliah, penulis pernah mengikuti Organisasi Internal di Kampus, yaitu Himpunan Mahasiswa Jurusan (HMJ) sebagai Sekretaris Bidang Kominfo, dan Ketua Pengurus Pondok Pesantren Attaufiqiyah Baros.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna memenuhi persyaratan untuk dapat memperoleh gelar sarjana strata satu pada Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Shalawat teriring salam tercurah limpahkan kepada sang pendobrak kebatilan, sang penegak keadilan, sang revolusioner kebenaran yaitu Habibina, Wasyafi'na Wa maulana Muhammad SAW. Di antara sekian banyak nikmat Allah SWT yang membawa kita dari kegelapan ke dimensi terang yang memberi hikmah dan yang paling bermanfaat bagi seluruh umat manusia.

Atas izin Allah SWT dan usaha yang sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *Perlindungan Kekerasan Seksual Berdasarkan UU Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak (Studi Dinas Keluarga Berencana Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Serang)*.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan. Namun demikian penulis berharap semoga dengan adanya skripsi ini mudah-mudahan dapat membawa manfaat yang besar dan berguna khususnya bagi diri penulis, pembaca, pihak Organisasi Mahasiswa dan Mahasiswa Hukum Tata Negara pada umumnya.

Skripsi ini kemungkinan besar tidak dapat diselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak, melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mendorong penyelesaian studi dan skripsi penulis.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan arahan, mendidik dan memberi motivasi kepada penulis.
4. Ibu Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M. Hum., Pembimbing I, dan Ibu Nina Chairina, S.Ag., M.H., Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, bimbingan, dan saran-saran kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Ibu Dosen Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, terutama yang telah mengajar dan mendidik penulis selama kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Pengurus Perpustakaan Umum, serta staf akademik dan karyawan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan bekal berharga selama penulis kuliah.
6. Dinas Keluarga Berencana Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Serang dan KesbangPol Kabupaten Serang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian.
7. Kepada adik saya yang selalu memberi dukungan, do'a dan semangat kepada saya.

8. Kepada semua saudara-saudara saya khususnya Eko Maulana S.E yang selalu membantu, memberikan motivasi dan Do'a hingga terselesaikannya skripsi ini.
9. Kepada Ratu Faizah Annaimah, A.Md.Ak. yang selalu menemani penulis dan mau mendengarkan keluh kesah dalam menjalani perkuliahan.
10. Keluarga besar HTN-2018 yang telah menemani hari-hari penulis menjadi indah.
11. Keluarga, sahabat dan rekan-rekan pemuda kaujon baru khususnya Muhamad Zuhdi S.T., Surya Sadewa, S.T., Fandy Setiawan, S.T. yang telah membantu dalam berbagai hal sehingga memudahkan penulis menyusun skripsi ini.

Akhirnya, hanya kepada Allah jugalah penulis memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu selesainya skripsi ini, semoga diberi balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis penulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Serang, 10 November 2022

Muhamad Fajar Baihaqi
NIM: 181120040

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN PENGUJI.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	11
F. Kerangka Pemikiran.....	13
G. Metode Penelitian.....	21
H. Sistematika Penulisan.....	22
BAB II GAMBARAN UMUM (DKBPPPA) KABUPATEN SERANG	24
A. Sejarah Kabupaten Serang.....	24
B. Kondisi Geografis Kabupaten Serang	26
C. Kondisi Demografi Kabupaten Serang	28
D. Pengertian Dinas Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak	28
E. Sejarah Berdirinya DKBPPPA Kabupaten Serang	30
F. Struktur Organisasi DKBPPPA Kabupaten Serang	33
G. Visi dan Misi DKBPPPA Kabupaten Serang.....	34
BAB III PERLINDUNGAN KEKERASAN SEKSUAL PADA ANAK.....	35
A. Negara Hukum.....	35

B.	Pengertian Anak	38
C.	Pengertian Kekerasan Seksual.....	40
D.	Dasar Hukum Perlindungan Anak.....	43
BAB IV	KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PERLINDUNGAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK DI KABUPATEN SERANG.....	47
A.	Perlindungan Kekerasan Seksual Pada Anak Berdasarkan UU No. 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak.....	47
B.	Kewenangan DKBPPPA dalam Upaya Perlindungan Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Kabupaten Serang.....	51
C.	Hambatan DKBPPPA Kabupaten Serang dalam Memberikan Pelayanan Perlindungan Anak.....	70
BAB V	PENUTUP	72
A.	Kesimpulan.....	72
B.	Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		