

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas dan sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 28 Desember 2022

**Saparudin**  
NIM: 161120064

## ABSTRAK

**Nama: Saparudin, NIM: 161120064, Judul Skripsi: *Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Terhadap Kinerja Kepala Desa Dalam Menyalurkan Dana Desa Menurut Permendagri Nomor 110 Tahun 2016 Di Desa Pasanggrahan Kecamatan Pabuaran Kabupaten Serang.***

Desa adalah kesatuan masyarakat hukum, yang memiliki kewenangan untuk mengurus rumah tangga sendiri berdasarkan hak asal-usul dan adat istiadat yang diakui dalam pemerintah nasional dan berada di daerah kabupaten. Badan Permusyawaratan Desa (BPD) merupakan wujud dari demokrasi ditingkat Otonomi Desa. Badan Permusyawaratan Desa berfungsi menetapkan Peraturan Desa bersama Kepala Desa, menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat dan menjalankan fungsinya sebagai jabatan penghubung antara kepala desa dengan masyarakat.

Adapun perumusan masalah dalam penelitian ini yaitu 1). Bagaimana Proses Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa terhadap Kinerja Kepala Desa di Desa Pasanggrahan? Dan 2). Bagaimana Implementasi Permendagri Nomor 110 Tahun 2016 Terhadap Kinerja Kepala Desa di Desa Pasanggrahan?.

Adapun tujuan dari peneliti ini yaitu 1). Untuk mengetahui Proses Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Kinerja Kepala Desa di Desa Pasanggrahan, dan 2). Untuk mengetahui bagaimana Implementasi Permendagri Nomor 110 tahun 2016 Terhadap Kinerja Kepala Desa di Desa Pasanggrahan.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan menggunakan pendekatan yuridis normative dan bersifat deskriptif analisis. Dengan metode ini juga mengenai implementasi ketentuan hukum normative (Undang-Undang).

Hasil penelitian yang diperoleh bahwa : 1). Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa di Desa Pasanggrahan belum maksimal, indikatornya yaitu karena kesibukan anggota BPD sehingga pengawasan tidak maksimal dan BPD belum memahami sebagaimana dalam melakukan fungsinya, dan 2). Pelaksanaan pengawasan BPD di Desa Pasanggrahan terkesan kaku dan kurang profesional dalam mengawasi kinerja kepala desa, hal ini karena adanya faktor kedekatan dan kekeluargaan antara BPD dan Kepala Desa. Sehingga profesionalitas BPD patut dipertanyakan agar mengetahui tugas, fungsi dan wewenangnya sebagai parlemen Desa demi terwujudnya penyelenggaraan Pemerintahan Desa yang baik, implementatif, terukur dan aspiratif.



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. (0254) 2003323 Fax. (0254)

---

|          |                        |                        |
|----------|------------------------|------------------------|
| Nomor    | : Nota Dinas           | Kepada Yth.            |
| Lampiran | : Skripsi              | Dekan Fakultas Syariah |
| Perihal  | : Usulan Ujian Skripsi | <b>UIN SMH BANTEN</b>  |
|          | <b>a.n Saparudin</b>   | Di-                    |
|          | <b>NIM: 161120064</b>  | Serang                 |

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermauklumkan dengan hormat bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa Skripsi Saudara **Saparudin, NIM. 161120064** dengan judul Skripsi *“Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Terhadap kinerja Kepala Desa Dalam Menyalurkan Dana Desa Menurut Permendagri Nomor 110 Tahun 2016 Di Desa Pasanggrahan Kecamatan Pabuaran Kabupaten Serang”*, diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi Ujian Munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqasyahkan.

Demikian atas perhatian Ibu dan Bapak, kami ucapkan terimakasih.

**Wassalamu'alaikum Wr. Wb.**

Serang, 28 Desember 2022

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. Dedi Sunardi, S.H.**  
NIP. 19800926 200901 1007

**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 19870912 201903 1009

**PERSETUJUAN**

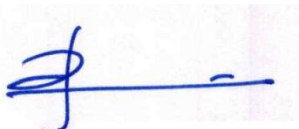
**PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD)  
TERHADAP KINERJA KEPALA DESA DALAM  
MENYALURKAN DANA DESA MENURUT PERMENDAGRI  
NOMOR 110 TAHUN 2016 DI DESA PASANGGRAHAN  
KECAMATAN PABUARAN KABUPATEN SERANG**

Oleh:

**SAPARUDIN**  
NIM:161120064

Menyetujui,

Pembimbing I



**Dr. Dedi Sunardi, S.H.**  
NIP. 19800926 200901 1007

Pembimbing II



**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 19870912 201903 1009

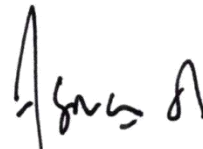
Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syafi'ah



**Dr.H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 196506071992031005

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. Saparudin NIM: 161120064 yang berjudul: **“Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Terhadap kinerja Kepala Desa Dalam Menyalurkan Dana Desa Menurut Permendagri Nomor 110 Tahun 2016 Di Desa Pasanggrahan Kecamatan Pabuaran Kabupaten Serang”**, telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Tanggal 24 November 2022, skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

### Sidang Munaqasyah

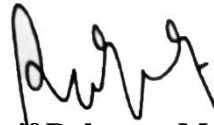
Ketua Merangkap Anggota,



**Dr. H. M. Ishom, M.A**

NIP. 197606232006041002

Sekretaris Merangkap Anggota,



**Arif Rahman, M.H**

NIP. 19870912 201903 1009

Anggota:

Penguji I,



**Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.H**

NIP. 196909061996032002

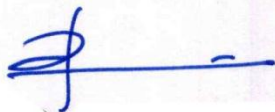
Penguji II,



**Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc, M.Ag**

NIP. 1977081620005011004

Pembimbing I



**Dr. Dedi Sunardi, S.H.**

NIP. 19800926 200901 1007

Pembimbing II



**Arif Rahman, M.H.**

NIP. 19870912 201903 1009

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan syukur penulis mempersembahkan Skripsi ini untuk kedua Orang Tuaku Bapak Kamami (Alm) dan Ibu Siti Sukaesih tercinta yang telah mendidik serta selalu mencurahkan rasa kasih sayangnya hingga saat ini, pengorbanan dan perjuangan keduanya tak sanggup untuk dibalas dengan apapun hanya dengan doa yang dapat disanjungkan.

Karya ini juga kupersembahkan untuk Kakak-Kakak ku yang aku cintai, serta kepada Linda Lestari, S.E. yang telah membantu dan selalu mensupport. Tidak lupa pula untuk teman-teman dan sabahat-sahabat dekat ku yang tiada hentinya untuk selalu memberikan semangat sehingga Skripsi ini dapat terselesaikan. Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan kalian semua, Aamiin.

## MOTTO

فَإِذَا عَزَمْتَ فَتَوَكَّلْ عَلَى اللَّهِ إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُتَوَكِّلِينَ

*“..Maka ketika kamu sudah bertekad, maka bertawakallah kepada Allah, karena Allah mencintai orang-orang yang bertawakal..”*

(QS. Al-Imran: 159)

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama lengkap Saparudin, lahir di Serang 11 Juni 1993 anak terakhir dari tujuh bersaudara, dari orang tua bernama, ayah Kamami (Alm) dan Ibu Siti Sukaesih, yang beralamat di Kp. Kadubangan Timur RT/RW. 002/001, Desa Pasanggrahan, Kecamatan Pabuaran, Kabupaten Serang, Provinsi Banten.

Pendidikan yang telah ditempuh SDN Pasanggrahan Desa Pasanggrahan Kecamatan Pabuaran Kabupaten Serang Provinsi Banten lulus Tahun 2006, MTs Nurul Falah Desa Pasanggrahan Kecamatan Pabuaran Kabupaten Serang Provinsi Banten lulus Tahun 2009, dan MA Darunnaim lulus pada Tahun 2012, kemudian melanjutkan studi di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara pada Tahun 2016.



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Ungkapan Puji dan syukur kehadirat Allah SWT, atas karunia dan rahmatnya bagi kita kaum muslim masih di berikan nikmat sehat wal'afiat. Selawat serta salam tercurahkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW, yang merupakan Suri Tauladan bagi umat Islam hingga akhir zaman.

Alhamdulillah dengan kemudahan yang diberikan oleh Allah SWT dan dengan usaha yang sungguh-sungguh akhirnya penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul ***“Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Terhadap kinerja Kepala Desa Dalam Menyalurkan Dana Desa Menurut Permendagri Nomor 110 Tahun 2016 Di Desa Pasanggahan Kecamatan Pabuaran Kabupaten Serang”***.

Oleh karena itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu penyusunan Skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah

memberikan kesempatan kepada penulis untuk bergabung dan belajar di lingkungan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S. H., M. Si., Dekan Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan studi skripsi ini.
3. Ibu Atu Karomah S.H., M. Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
4. Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., selaku Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan dan saran-saran dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Arif Rahman, M.h., selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan dan saran-saran dalam penyusunan skripsi ini.
6. Kepada Badan Permusyawaratan Desa Pasanggrahan dan Pemerintah Desa Pasanggrahan yang telah membantu memberikan informasi dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak/Ibu Seluruh Dosen, staf dan pegawai Fakultas Syariah, yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penulisan skripsi ini.

Mengingat penulis masih dalam tahap belajar maka untuk itu penulis mohon maaf jika dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, sehingga penulis sangat membutuhkan kritik dan saran yang membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca umumnya. *Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 28 Desember 2022

**Saparudin**  
NIM. 161120064

## DAFTAR ISI

|                                           |             |
|-------------------------------------------|-------------|
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>  | <b>i</b>    |
| <b>ABSTRAK .....</b>                      | <b>ii</b>   |
| <b>NOTA DINAS .....</b>                   | <b>iii</b>  |
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>           | <b>iv</b>   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>             | <b>v</b>    |
| <b>PERSEMBAHAN .....</b>                  | <b>vi</b>   |
| <b>MOTTO .....</b>                        | <b>vii</b>  |
| <b>RIWAYAT HIDUP .....</b>                | <b>viii</b> |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>               | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                   | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                | <b>xv</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                 | <b>xvi</b>  |
| <b>BAB I    PENDAHULUAN</b>               |             |
| A. Latar Belakang.....                    | 1           |
| B. Rumusan Masalah.....                   | 5           |
| C. Tujuan Penelitian.....                 | 6           |
| D. Manfaat Penelitian.....                | 6           |
| E. Penelitian Terdahulu Yang Relevan..... | 7           |
| F. Kerangka Pemikiran .....               | 10          |

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| G. Metode Penelitian.....      | 18 |
| H. Teknik Analisis Data .....  | 21 |
| I. Sistematika Pembahasan..... | 22 |

## **BAB II KONDISI OBJEKTIF DESA PASANGGRAHAN**

### **KECAMATAN PABUARAN**

|                                                         |    |
|---------------------------------------------------------|----|
| A. Gambaran Umum Desa Pasanggrahan .....                | 25 |
| 1. Sejarah Desa Pasanggrahan .....                      | 25 |
| 2. Visi dan Misi Desa Pasanggrahan .....                | 29 |
| B. Tugas Dan Fungsi BPD (Badan Permusyawaratan Desa) .. | 32 |
| C. Tugas Dan Fungsi Kepala Desa Pasanggrahan.....       | 39 |
| D. Program Desa Pasanggrahan.....                       | 44 |
| 1. Program Alokasi Dana Desa (ADD) .....                | 45 |
| 2. Program.....                                         | 51 |

## **BAB III KAJIAN PUSTAKA**

|                                                                  |    |
|------------------------------------------------------------------|----|
| A. Otonomi Daerah.....                                           | 57 |
| B. Konsep Pemerintahan yang Baik ( <i>Good Governance</i> )..... | 61 |
| C. Pengawasan.....                                               | 64 |
| 1. Pengertian Pengawasan.....                                    | 64 |
| 2. Proses Pengawasan .....                                       | 68 |

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 3. Tujuan Pengawasan ..... | 70 |
| 4. Fungsi Pengawasan.....  | 71 |

#### **BAB IV PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN**

|                                                                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| A. Proses Pengawasan BPD Terhadap Kinerja Kepala<br>Desa .....                                                 | 74 |
| B. Implementasi Permendagri Nomor 110 Tahun 2016<br>Terhadap Kinerja Kepala Desa di Desa<br>Pasanggrahan ..... | 84 |

#### **BAB V PENUTUP**

|                    |    |
|--------------------|----|
| A. Kesimpulan..... | 90 |
| B. Saran .....     | 91 |

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| GAMBAR 1.1 Kerangka Pemikiran..... | 11 |
|------------------------------------|----|

## **DAFTAR TABEL**

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| TABEL 2.1 Sejarah dan Nama-Nama Kepala Desa Pasanggrahan..... | 26 |
|---------------------------------------------------------------|----|