

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruhnya isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar ke sarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lainnya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 30 Oktober 2022

KHUSNAN
NIM. 171120081

ABSTRAK

**NAMA: KHUSNAN, NIM : 171120081, JUDUL SKRIPSI :
“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 2 TAHUN 2019
TENTANG RETRIBUSI DAERAH PADA PENDAPATAN ASLI
DAERAH DI KOTA SERANG”**

Berdasarkan Peraturan Daerah kota Serang Nomor 2 tahun 2019 atas perubahan Nomor 13 Tahun 2011 tentang Retribusi Daerah Pasal 1 menyebutkan bahwa Retribusi adalah pungutan daerah sebagai pembayaran atas jasa atau pemberian izin tertentu yang khusus disediakan dan diberikan oleh Pemerintah Daerah untuk kepentingan orang pribadi atau badan. Berdasarkan hasil observasi data yang dilakukan Pendapatan Asli Daerah (PAD) kota Serang yang relatif kecil dan tidak tercapainya target disebabkan minimnya sektor pendapatan dari retribusi, fenomena ini tidak hanya menjadi indikasi rendahnya kemandirian keuangan daerah pada satu sisi, namun juga rendahnya partisipasi masyarakat dalam pembangunan serta rendahnya kapabilitas pemerintah daerah dalam mengelola potensi wilayahnya.

Berdasarkan latar belakang masalah tersebut maka penulis merumuskan masalah 1). Bagaimana penerapan peraturan daerah kota Serang Nomor 2 Tahun 2019 tentang Retribusi Daerah di kota Serang. Ke 2). Apa faktor penghambat kenaikan Retribusi Daerah sehingga Pendapatan Asli Daerah (PAD) di kota Serang tidak tercapai hingga menjadi daerah pendapatan terendah. Dari rumusan masalah di atas maka tujuan penulis yang diharapkan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan Peraturan daerah kota Serang Nomor 2 tahun 2019. Dan untuk mengetahui faktor penghambat Retribusi Daerah terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah di kota Serang. Dalam penelitian ini penulis menggunakan metodologi penelitian hukum yaitu pendekatan penelitian Yuridis Empiris, kemudian hasil dari penelitian tersebut menganalisis permasalahan yang terjadi dengan cara memadukan bahan hukum dengan data di lapangan.

Adapun hasil penelitian dan analisis penerapan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 tentang Retribusi di kota Serang. 1). Dalam pelaksanaan peraturan daerah kota Serang belum maksimal dibuktikan dengan tidak tercapainya target Retribusi yang ditetapkan. Realisasi retribusi pada tahun 2021 dari target yang dianggarkan. 2). Adapun faktor penghambat dalam pengelolaan Retribusi pada Pendapatan Asli Daerah (PAD) di kota Serang karena adanya faktor internal dan eksternal. Dari dalam instansi yang kurangnya kapasitas dan kapabilitas pegawai dalam pemungutan dan pengelolaan Retribusi, regulasi yang lemah akibat kurang tegasnya tindakan pemerintah dalam pengawasan di lapangan, dan belum adanya fasilitas digital atau sistem *Online* untuk memberikan kemudahan pada pelayanan dan tarif, selain itu terdapat faktor eksternal yang mempengaruhi yaitu kurangnya komunikasi antara pemerintah provinsi dan daerah pada pembagian potensi wilayah sehingga dapat berjalan selaras, jalinan koordinasi antara satuan perangkat kerja daerah (SKPD) yang terkait dalam melaksanakan pemungutan.



FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Jl. Jend. Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. (0254)200323, 208849 Fax. 200022

Nomor	: Nota Dinas	Yth.
Lampiran	: 1 (satu) Eksemplar)	Dekan Fakultas Syariah
Perihal	: Pengajuan Munaqasyah	UIN “SMH” Banten
	a.n Khusnan NIM. 171120081	Di -
		Serang

Assalamu’alaikum Wr. Wb.

Dengan Hormat, setelah membaca dan melakukan perbaikan sepenuhnya, kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Khusnan**, NIM : **171120081**, yang berjudul : **“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Retribusi Daerah pada Pendapatan Asli Daerah di Kota Serang”** telah memenuhi syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Maka dari itu, kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan. Demikian atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Serang, 30 Oktober 2022

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Ahmad Zaini, S.H, M.Si
NIP: 19650607 199203 1 005

David Nugraha Saputra, M.H
NIP. 1987121620 1 903 1005

PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI PERATURAN
N DAERAH NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG RETRIBUSI
DAERAH PADA PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KOTA
SERANG

Oleh :

KHUSNAN
NIM. 171120081

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Pembimbing II



David Nugraha Saputra, M.H.
NIP. 1987121620 1903 1 005

Mengetahui,

Dekan

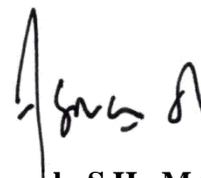
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua Jurusan

Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si
NIP: 19690214 199903 1 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n **Khusnan**, NIM : **171120081**, yang berjudul : Implementasi **Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Retribusi Daerah pada Retribusi Pendapatan Asli Daerah di Kota Serang**, telah diajukan dalam sidang Munaqasyah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 1 Oktober 2022 . Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 24 November 2022

Sidang Munaqasyah

Ketua Sidang



Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.H.I.
NIP. 19710325 200312 1 001

Sekretaris Sidang



Azis Faturokhman, M.Si.
NIP. 199208042020121003

Penguji I



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag
NIP. 19591119 199103 1 003

Penguji II



H. Ade Mulyana, S.Ag., M.S.I.
NIP. 19591104 199403 1 002

Pembimbing I



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Pembimbing II



David Nugraha Saputra, M.H.
NIP. 1987121620 1903 1 005

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil 'alamiin

Dengan penuh rasa syukur dan bangga karya tulis ini dapat selesai dengan usaha dan perjuangan dalam pembuatannya hingga titik ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orangtua yang paling terkasih, Abah Sape'i (alm) dan Ibu Amnah yang selalu berusaha keras untuk kebahagiaan dan Do'a-nya yang selalu mengiringi langkahku dalam menempuh pendidikan.
2. Kakak-kakak dan adikku yang selalu mendukung dan membiayai saya selama mempuh pendidikan, juga memberikan kepercayaan untuk masa depan yang lebih baik.

Demikian laman persembahan ini saya sampaikan dengan rasa sadar, cinta dan terimakasih. Semoga segala do'a dan kebaikan yang sudah diberikan dapat dibalas yang berlipat-lipat ganda dari Allah SWT.

MOTTO

وَهُوَ الَّذِي جَعَلَكُمْ خَلَائِفَ الْأَرْضِ وَرَفَعَ بَعْضَكُمْ فَوْقَ بَعْضٍ
دَرَجَاتٍ لِّيَبْلُوكُمْ فِي مَا آتَاكُمْ إِنَّ رَبَّكَ سَرِيعُ الْعِقَابِ وَإِنَّهُ لَغَفُورٌ
رَّحِيمٌ

Dan Dialah yang menjadikan kamu penguasa-penguasa di bumi dan
Dia meninggikan sebahagian kamu atas sebahagian (yang lain)
beberapa derajat, untuk mengujimu tentang apa yang diberikan-Nya
kepadamu. Sesungguhnya Tuhanmu amat cepat siksaan-Nya dan
sesungguhnya Dia Maha Pengampun lagi Maha Penyayang.

(Q.S Al-An'am : 165)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis Khusnan dilahirkan di Pandeglang pada tanggal 25 Januari 1999 dari orang tua yang bernama Bapak Sapei (alm) dan Ibu Amnah. Penulis adalah anak ke lima dari ke 6 (enam) bersaudara.

Telah selesai mengikuti pendidikan formal di SDN Panimbang Jaya 5 pada tahun 2011, MTs. El-Syarief 2014, dan MA. El-Syarief 2017 di Kabupaten Tangerang. Melanjutkan Perguruan Tinggi Negeri di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten tahun akademik 2017/2018 sampai dengan sekarang di jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah.

Penulis juga berperan aktif pada kegiatan organisasi Ekstra dan Intra kampus. Diamanahkan sebagai Ketua Umum Unit Kegiatan Mahasiswa (UKM) Unit Pengembangan Tilawatil Qur'an (UPTQ) pada Tahun 2021, selain itu juga berperan aktif dalam kegiatan Literasi/pendidikan anak di Komunitas Taman Baca Masyarakat (TBM) yang berada di Kota Serang dan beberapa kegiatan lainnya di tingkat Provinsi.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan hidayah-Nya sehingga penulis diberikan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada paduka yang mulia baginda Nabi Muhammad SAW sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: **Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Retribusi Daerah pada Pendapatan Asli Daerah di Kota Serang**, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penulisan skripsi ini tentu masih sangat banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna, karena penulis menyadari keterbatasan pengetahuan, pengalaman, dan kemampuan lain. Oleh karena itu segala kritik dan saran yang membangun sangat terbuka dan penulis harapkan dalam rangka penyempurnaan skripsi ini. Selain itu,

dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, dan doa berbagai pihak, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang berkomitmen mengembangkan kampus ke arah yang lebih maju dengan konsep moderasi beragamanya.
2. Bapak. Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang konsisten mengelola Fakultas Syariah dengan baik.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola sistem pembelajaran di jurusan Hukum Tata Negara, termasuk memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H, M.Si., Pembimbing I, dan David Nugraha Saputra, M.H., Pembimbing II, yang selalu memberikan nasihat, arahan, bimbingan, dan tentunya meluangkan waktunya membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sampai tuntas.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Fakultas yang telah memberikan pengetahuan yang sangat berharga selama berproses

sebagai Mahasiswa Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

6. Kepada keluarga besar UKM UPTQ yang sudah memberikan pengalaman dan menjadi wadah pembelajaran selama di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Para sahabat yang menemani kisah perjalanan penulis selama kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Sahabat HTN B Angkatan 2017.
8. Jamaah Masjid Al-Barokah Komplek Pejabaten Mas yang mendukung dan memfasilitasi kebutuhan selama menempuh pendidikan di Serang.

Akhirnya, hanya kepada Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT saya memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu hal baik perjalanan penulis diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya ini dapat ikut serta mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat untuk semua. Terima kasih.

Serang, 30 Oktober 2022

KHUSNAN
NIM. 171120081

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Fokus Penelitian	7
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	7
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	8
G. Kerangka Pemikiran	10
H. Metode Penelitian	18
I. Sistematika Pembahasan	22

BAB II KONDISI OBJEKTIF

A. Sejarah Berdirinya kota Serang	24
B. Letak Geografis	26
C. Kondisi Demografis	28
D. Potensi Wilayah Kota Serang	29
E. Pemerintahan Kota Serang	34
F. Isu Strategis kota Serang	41

BAB III TINJAUAN UMUM

A. Teori Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan	42
B. Pendapatan Daerah	60
C. Upaya yang harus dilakukan untuk meningkatkan Pendapatan Retribusi	79
D. Konsep Kebijakan Publik dalam Mengelola Pendapatan Daerah	80

BAB IV ANALISIS PERATURAN DAERAH NOMOR 2 TAHUN

2019 TENTANG RETRIBUSI DAERAH PADA

PENDAPATAN DAERAH DI KOTA SERANG

A. Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Tentang Retribusi ..	87
B. Faktor-faktor Penghambat Peningkatan Retribusi Daerah kota Serang	103

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	123
B. Saran	124

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN