

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar ke sarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 24 November 2022

Penulis



Siti Umi Kulsum
181120043

ABSTRAK

Nama : **SITI UMI KULSUM** , NIM : **181120043** Judul skripsi : ***Implementasi Kebijakan Perda Nomor 6 Tahun 2015 Tentang Kota Layak Anak Menurut Kajian Fiqih Siyasah (studi di dinas Pemberdayaan Perempuan, perlindungan anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Serang)***

Kota Layak Anak merupakan Kabupaten / Kota yang memiliki sistem pembangunan berlandaskan hak anak melalui penguatan komitmen dan sumber daya masyarakat, pemerintah dan dunia usaha yang secara menyeluruh dan berkelanjutan dalam program untuk menjamin hak dan perlindungan anak.

Rumusan masalahnya adalah : 1) bagaimana pandangan Fiqih Siyasah terhadap implementasi kebijakan perda nomor 6 tahun 2015 tentang kota layak anak di Kota Serang ? 2) bagaimana implementasi kebijakan perda nomor 6 tahun 2015 tentang kota layak anak di Kota Serang ?

Dengan tujuan : 1) untuk mengetahui bagaimana pandangan fiqih siyasah terhadap kebijakan perda nomor 6 tahun 2015 tentang Kota layak anak di Kota Serang. 2) untuk mengetahui bagaimana kebijakan perda nomor 6 tahun 2015 tentang Kota Layak anak di Kota Serang.

Pada penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis empiris yang merupakan penelitian yang dilakukan melalui penelitian lapangan, melalui pendekatan sosiologi hukum, dengan sumber data yaitu sumber hukum primer yang diperoleh dari Perda Nomor 6 tahun 2015 tentang kota layak anak dan wawancara kepada kepala bidang perlindungan perempuan dan anak DP3AKB serta Bidang PPM BAPPEDA Kota Serang, sumber hukum sekunder diperoleh dari buku – buku, jurnal yang relevan dengan penelitian. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi, menggunakan teknik analisis data secara deskriptif.

Kesimpulan yang dapat diambil adalah : 1) dalam pandangan fiqih siyasah bahwasanya kebijakan perda nomor 6 tahun 2015 tentang kota layak anak sudah sesuai dengan ketentuan syariat Islam, karena dalam pengambilan keputusan kebijakan tersebut sudah sesuai dengan prinsip fiqih siyasah dusturiyyah yakni mencapai kemaslahatan. Melalui peraturan perundang-undangan haruslah sesuai dengan kaidah sumber hukum yakni AL-Quran dan Al-hadist serta kebijakan ulil amri. Dalam Al-Quran surat A n-nisa ayat 58 sudah dijelaskan bahwa penguasa berkewajiban menyampaikan amanat kepada rakyat dan menetapkan hukum yang adil. 2) proses implementasi kebijakan Kla di kota Serang umumnya sudah berjalan dengan baik adanya upaya pemerintah dalam membentuk kebijakan, program dan kegiatan yang mendukung hak anak, namun dalam pelaksanaan kebijakan tersebut belum sepenuhnya terealisasi secara optimal karena kurang adanya komitmen para agen pelaksana.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
"SULTAN MAULANA HASANUDDIN" BANTEN**

Nomor	: Nota Dinas	Kepasa Yth
Lamp	: Skripsi	Dekan Fakultas Syariah
Hal	: Pengajuan Ujian Munaqasyah	UIN SMH Banten
	a.n <u>Siti Umi Kulsum</u>	di
	NIM: 181120043	Serang

Assalamu'alaikum warahmatullah Wabarakatuh

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Siti Umi Kulsum, Nim 181120043, Judul Skripsi : Implementasi kebijakan Perda Nomor 6 Tahun 2015 Tentang Kota Layak Anak Menurut Kajian Fiqih Siyasah** diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian bapak kami ucapkan terimakasih

Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Pembimbing I

Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum
NIP : 19690906 199603 2 002

Serang, Desember 2022

Pembimbing II

Ika Atikah, S.H.I., M.H
NIP : 19870516 201903 2 008

PERSETUJUAN

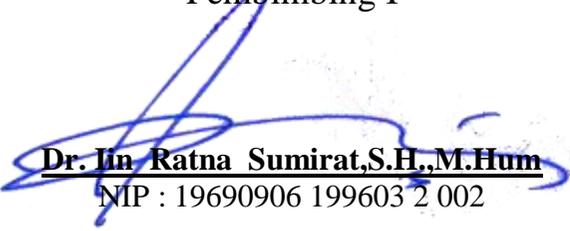
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERDA NOMOR 6
TAHUN 2015 TENTANG KOTA LAYAK ANAK
MENURUT KAJIAN FIQIH SIYASAH**

(Studi di dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian
Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Serang)

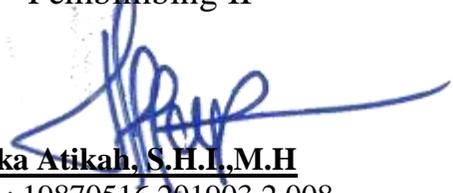
Oleh :

SITI UMI KULSUM
NIM : 181120043

Pembimbing I

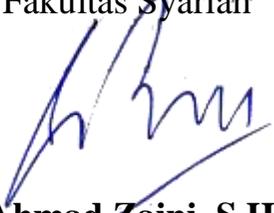

Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum
NIP : 19690906 199603 2 002

Pembimbing II

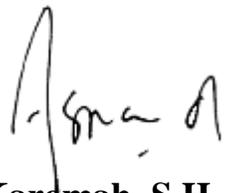

Ika Atikah, S.H.I., M.H
NIP : 19870516 201903 2 008

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah


Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si
NIP : 19650607 199203 1 005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara


Atu Karomah, S.H., M.Si
NIP : 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Siti Umi Kulsum**, NIM:181120043 yang berjudul : **Implementasi Kebijakan Perda Nomor 6 Tahun 2015 tentang Kota Layak Anak Menurut Kajian Fiqih Siyasah (Studi Kasus di Kota Serang)** Telah diujikan dalam sidang Munaqosyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tanggal 14 Desember 2022. Skripsi tersebut telah disahkan dan diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari'ah Universitas IslamNegeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 14 Desember 2022

Sidang Munaqosyah

Ketua Merangkap Anggota I,



Dra. Denna Ritonga, M.Si
NIP. 196704021994032004

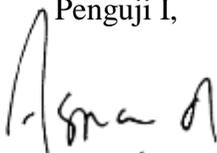
Sekretaris Merangkap Anggota II



David Nugraha Saputra, M.H.
NIP. 19871216 2019031005

Anggota:

Penguji I,



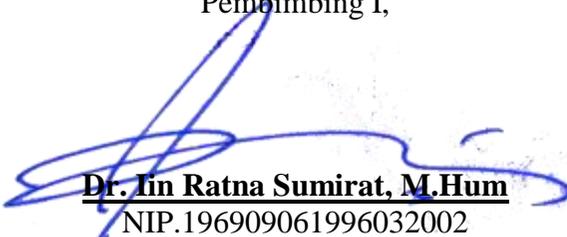
Atu Karomah, SH., M.Si
NIP. 19690214 199903 2 001

Penguji II,



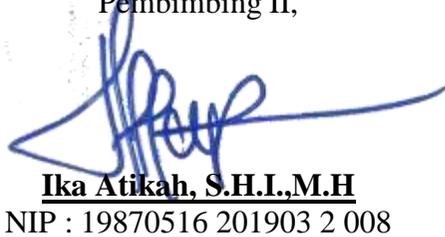
Dr. M. Zainor Ridho, S.Pd., M.Si
NIP. 19800721 200501 2 004

Pembimbing I,



Dr. Iin Ratna Sumirat, M.Hum
NIP.196909061996032002

Pembimbing II,



Ika Atikah, S.H.I., M.H
NIP : 19870516 201903 2 008

PERSEMBAHAN

Setiap kata dan kalimat dalam skripsi ini di persembahkan untuk kedua Orang tua saya terkasih Bapak Mahmubi dan ibu Sukriah yang senantiasa memberikan kasih, doa serta dukungan sampai pada saat saat ini.

Kepada Kakak Perempuan saya Hesti Susanti , Kakak Laki –Laki saya Hendrawan, adik bungsu Maria Indri Yani beserta kakak ipar dan keponakan- keponakan yang saya cintai karena sudah memberikan dukungan serta motivasi,semoga mendapat balasan keberkahan dunia dan akhirat.

MOTTO

تَصَرُّفُ الْإِمَامِ عَلَى الرَّعِيَّةِ مَنْوُطٌ بِالمَصْلَحَةِ

Kebijakan Seorang Pemimpin Terhadap Rakyatnya

Bergantung Kepada Kemaslahatan

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Siti Umi Kulsum, dari pasangan suami istri Bapak Mahmubi dan Ibu Sukriah, yang dilahirkan di Serang, pada tanggal 18 Juni 2000. Sebagai anak ke Tiga dari Empat bersaudara. Beraralamat di kp. Sindang Sari RT/ 001 RW/ 001 Desa. Sindang Sari Kecamatan Petir Kabupaten Serang Provinsi Banten.

Jenjang pendidikan Formal yang penulis tempuh adalah Mi Nurul El Falah Kubang, selesai pada tahun 2012, kemudian melanjutkan pendidikan di SMP Nur El Falah Kubang, selesai pada tahun 2015, selanjutnya melanjutkan pendidikan di SMA 1 Petir pada jurusan IPA , selesai pada tahun 2018, dan melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara.

Demikian riwayat hidup singkat penulis

KATA PENGANTAR

Bismillahir Rohmanirrohim

Puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan limpahan rahmat dan karunianya berupa hidayah dan inayah-Nya. Shalwat beserta salam tak lupa kita junjungkan kepada baginda Nabi Muhamad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini

Skripsi ini berjudul : Implementasi Kebijakan Perda Nomor 6 tahun 2015 tentang Kota Layak Anak menurut kajian Fiqih siyasah (studi di dinas pemberdayaan perempuan, perlindungan anak, pengendalian penduduk dan keluarga berencana Kota Serang) adalah tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Uin Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari masih jauh dari kata sempurna, karena keterbatasan ilmu dan kurangnya keterampilan, Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun sangat terbuka dan penulis harapkan dalam rangka penyempurnaan skripsi ini. Selain itu, penulis Ucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang berkomitmen mengembangkan kampus ke arah yang lebih maju dengan konsep moderasi beragamanya.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H. M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang Konsisten mengelola fakultas syariah dengan baik.

3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah mengelola sistem pembelajaran di Jurusan Hukum Tata Negara, termasuk memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Dr. Ratna Sumirat, S.H., M. Hum., Pembimbing I dan Ibu Ika Atikah S.H., M.H. Pembimbing II, yang telah memberikan nasihat, arahan serta bimbingan dan tentunya meluangkan waktunya membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini sampai selesai.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Kepada Sahabat - sahabat saya Sri Rezki Khoirunnisa, Ana Dwi Putri, Khopipah, Ahmad Rifqi Sulistio, Fifi Septiani, Hesti Sulistiawati dan Iik Hidayat yang senantiasa memberikan motivasi serta dukungan yang tidak terhitung pada penulis sampai skripsi ini selesai.
7. Kepada Andeni Lestari AR, Nur aisah, Siti Halimatussa'diah, Manda Karlina, Ayunda Nisa Purnama, Eka Susilawati, Meylin Aulia Rahma, Mutamimah dan Sindi Setiani, Intan Mulya Kartika yang telah menemani dan mewarnai perjalanan selama berkuliah Uin SMH Banten ini Serta Abang – abang HTN B angkatan 2018 yang tidak bisa saya sebut satu persatu.
8. *Last but not least, I wanna thank me. I wanna thank me for believing me, i wanna thank me for doing all this hard work, I*

wanna thank me for having no daysogg, I wanna thank me for never quitting, for just being me at all times.

Akhir kata semoga Allah memberikan beribu balasan keberkahan kepada semua pihak yang sudah terlibat.

Serang, Desember 2022

Penulis,

Siti Umi Kulsum

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS.....	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN.....	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Fokus penelitian.....	5
D. Tujuan penelitian	6
E. Signifikansi penelitian	6
F. Penelitian terdahulu yang relevan.....	6
G. Kerangka pemikiran.....	15
H. Metode penelitian	21
I. Sistematika pembahasan.....	24
BAB II GAMBARAN UMUM DAN LOKASI PENELITIAN.....	27
A. Gambaran Umum Kota Serang.....	27
1. Sejarah Kota Serang.....	27
B. Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Serang..	38
1. Profil Dinas DP3AKB.....	38

2. Tugas dan Fungsi Dinas DP3AKB	40
3. Struktur Organisasi	41
4. Gugus Tugas Kota Layak Anak	43
BAB III TINJAUAN UMUM TENTANG IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KOTA LAYAK ANAK MENURUT KAJIAN FIQIH SIYASAH.....	47
A. Implementasi Kebijakan Publik.....	47
1. Pengertian kebijakan	47
2. Pengertian Kebijakan Publik.....	49
3. Bentuk dan Tujuan Kebijakan.....	50
4. Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	51
5. Teori Implementasi Kebijakan.....	55
6. Pendekatan Implementasi Kebijakan Publik.....	58
B. Fiqih Siyasah	59
1. Pengertian Fiqh Siyasah.....	59
2. Ruang Lingkup Fiqih siyasah	62
3. Sumber Hukum Fiqih Siyasah	64
C. Konsep Kebijakan Pengembangan Kota Layak Anak.....	66
1. Pengertian Kota Layak Anak	66
2. Prinsip Kota Layak Anak	67
3. Tujuan Kebijakan KLA.....	67
4. Pengembangan Kota Layak anak	68
D. Perlindungan Hukum Terhadap Anak	71
BAB IV IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERDA NOMOR 6 TAHUN 2015 TENTANG KOTA LAYAK ANAK MENURUT KAJIAN FIQIH SIYASAH.....	75
A. Implementasi Kebijakan Perda Nomor 6 Tahun 2015 Tentang Kota Layak Anak Menurut kajian Fiqih Siyasah	75

B. Implementasi Kebijakan Perda Nomor 6 Tahun 2015 Tentang Kota Layak Anak di kota Serang.....	79
BAB V PENUTUP.....	92
A. Kesimpulan.....	92
B. Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA.....	95
LAMPIRAN - LAMPIRAN.....	98