

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Sultan Maulana Hasanudin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarism atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 06 Oktober 2022

**MARWANSYAH**

NIM : 171120042

## ABSTRAK

Nama: Marwansyah, NIM: 171120042, Judul Skripsi: *Analisis Yuridis Penggantian Antar Waktu Anggota Dewan Partai Politik (Studi Kasus PAW Nasrul Ulum oleh DPD Partai Golkar Kab. Serang)*

Sebagai negara yang menganut sistem demokrasi sebagaimana dituangkan dalam pasal 1 ayat (2) Undang-Undang Dasar 1945 yang berbunyi: “kedaulatan berada di tangan rakyat dan dilaksanakan menurut Undang-Undang Dasar”. Demokrasi mengizinkan warga negara berpartisipasi baik secara langsung atau melalui perwakilan dalam perumusan, pengembangan, dan pembuatan hukum. Demokrasi mencakup kondisi sosial, ekonomi, dan budaya yang memungkinkan adanya praktik kebebasan politik secara bebas dan setara. Pemilihan Umum sebagai sarana perwujudan demokrasi yang berfungsi sebagai alat penyaring para anggota dewan yang akan mewakili dan membawa suara rakyat didalam lembaga perwakilan dalam hal ini Dewan Perwakilan Rakyat/Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan partai politik sebagai wadah dalam pelaksanaan kedaulatan rakyat yang menjembatani anggota dewan untuk duduk di kursi legislasi ini jelas tertuang dalam Undang-Undang Dasar 1945 Pasal 22 E ayat (3). Begitupun dengan pergantian antar waktu, di dalam lembaga perwakilan yang diisi oleh orang-orang yang berasal dari partai politik membuat lembaga perwakilan tak lepas dari nuansa politis yang kental. Padahal segala sesuatunya sudah diatur secara komprehensif oleh Undang-Undang.

Perumusan dari penelitian ini adalah bagaimana penggantian antar waktu anggota dewan partai politik oleh Dewan Pimpinan Daerah Partai Golongan Karya Kabupaten Serang?, bagaimana penggantian antar waktu anggota dewan partai politik dalam hal ini Dewan Perwakilan Rakyat Daerah menurut Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014?.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisa mekanisme penggantian antar waktu anggota dewan partai politik oleh Dewan Pimpinan Daerah Golongan Karya Kabupaten Serang terkait penggantian antar waktu saudara Nasrul Ulum dan untuk mengetahui penggantian antar waktu anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah menurut Undang-Undang nomor 17 tahun 2014.

Penelitian ini dilaksanakan di Kantor Dewan Pimpinan Daerah Partai Golongan Karya Kabupaten Serang. Sumber data dihasilkan dari wawancara dengan bapak Sabihis selaku wakil ketua bidang hubungan lembaga dan politik dpd Golkar Serang. Dalam penelitian ini peneliti menggunakan metode penelitian kualitatif dengan menggunakan jenis penelitian yang bersifat penelitian lapangan (*field study*). Serta menggunakan bahan hukum primer, sekunder dan tersier sebagai sumber datanya.

Hasil yang diperoleh dalam penelitian ini disimpulkan bahwa dalam pelaksanaan penggantian antar waktu saudara Nasrul Ulum kepada Ratu Julmi Hayati, dewan pimpinan daerah golongan karya setelah mendapat surat pemberhentian anggota dewan dari ketua dprd selanjutnya melakukan rapat pleno internal partai untuk membahas dan mengesahkan saudara Ratu Julmi Hayati sebagai Pengganti Antar Waktu. Ini sesuai dengan undang-undang atau sesuai dengan peraturan yang sudah diatur dalam undang-undang. Mekanisme penggantian antar waktu dprd, ketua dewan meminta nama calon pengganti kepada komisi pemilihan umum kabupaten sampai kepada bupati/walikota memberikan nama calon pengganti tersebut kepada gubernur untuk diresmikan, calon pengganti antar waktu melaksanakan pengambilan sumpah/janji yang dipimpin langsung oleh pimpinan dewan perwakilan daerah. Perlu untuk diketahui bahwasanya penggantian antar waktu tidak dapat dilaksanakan apabila sisa masa jabatan anggota dewan perwakilan rakyat daerah yang digantikan kurang dari enam bulan.



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDINBANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

---

Nota ; Nota Dinas  
Lamp : 1 (satu) Eksemplar  
Hal ; Pengajuan Ujian Munaqasyah  
          **a.n. MARWANSYAH**  
          NIM : 171120042

Kepada Yth  
Dekan Fakultas Syariah  
UIN  
di  
Serang

**Assalamu'alaikum Wr. Wb**

Dipermaiklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara MARWANSYAH, NIM 171120042, Judul Skripsi; *Analisis Yuridis Penggantian Antar Waktu Anggota Dewan Partai Politik (Studi Kasus PAW Nasrul Ulum oleh DPD Partai Golkar Kab. Serang)*, kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harap segera di munaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

**Wassalamu'alaikum Wr. Wb**

Serang, 06 Oktober 2022

Pembimbing I

**Dr. Dedi Sunardi, M.H**  
NIP. 19800926 200901 1 007

Pembimbing II

**Faisal Zulfikar, M.H**  
NIP. 19910405 201903 1 019

**ANALISIS YURIDIS PENGANTIAN ANTAR WAKTU  
ANGGOTA DEWAN PARTAI POLITIK  
(STUDI KASUS PAW NASRUL ULUM OLEH DPD PARTAI GOLKAR  
KAB. SERANG)**

Oleh :

**MARWANSYAH**  
NIM : 171120042

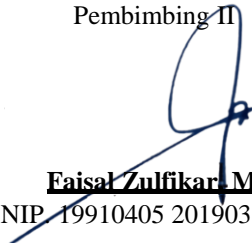
Mengetahui,

Pembimbing I



**Dr. Dedi Sunardi, M.H**  
NIP. 19800926 200901 1 007

Pembimbing II



**Eaisal Zulfikar, M.H**  
NIP. 19910405 201903 1 019

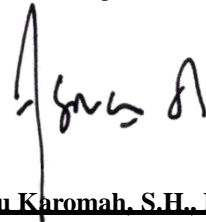
Mengetahui

Dekan Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP. 1950607 199203 1 005

Ketua Jurusan Hukum  
Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si**  
NIP. 19690214 199903 2 001

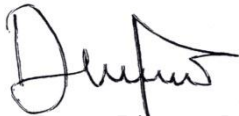
## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi atas nama Marwansyah, NIM 171120042, yang berjudul: *Analisis Yuridis Penggantian Antar Waktu Anggota Dewan Partai Politik (Studi Kasus PAW Nasrul Ulum oleh DPD Partai Golkar Kab. Serang)*, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten pada tanggal. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.

Serang, 27 Oktober 2022

Sidang Munaqasyah

Ketua



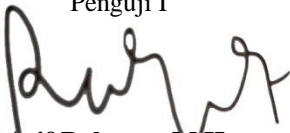
**Dra. Denna Ritonga, M.Si**  
NIP. 19670402 199403 2 004

Sekretaris



**M. Iman Wahyudi, S.Pd.i, M.Kom**  
NIP. 19850714 202012 1 003

Penguji I



**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 19870912 201903 1 009

Penguji II



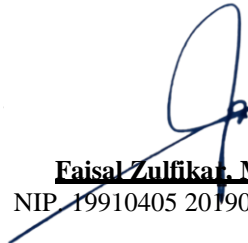
**Dr. M. Zainor Ridho, S.Pd., M.Si**  
NIP. 19800721 200912 1 005

Pembimbing I



**Dr. Dedi Sunardi, M.H**  
NIP. 19800926 200901 1 007

Pembimbing II



**Faisal Zulfikar, M.H**  
NIP. 19910405 201903 1 019

## **PERSEMBAHAN**

*Dengan mengucap rasa syukur kehadiran Allah SWT, atas karunia serta kemudahan yang telah Dia berikan akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi sederhana ini.*

*Maka skripsi ini adalah persembahan kecil penulis untuk Umi Imas Masriah dan Abi Syahroni selaku pahlawan tanpa tanda jasa dan motivator besar dalam hidup yang tak pernah jemu mendoakan dan menyayangi, atas semua pengorbanan dan kesabaran hingga menghantarkan penulis sampai kini tak pernah cukup membalas cinta kasih sayang Umi dan Abi. Dan tak lupa kepada adik-adik ku tersayang, perempuan hebatku Regina Gunawan, serta sahabat-sahabat yang selalu memberikan motivasi, membantu dalam suka maupun duka atas kelancaran skripsi ini.*

## **MOTTO**

Katakanlah (Nabi Muhammad), “Ya Tuhanku, masukkan aku (ke tempat dan keadaan apa saja) dengan cara yang benar, keluarkan (pula) aku dengan cara yang benar, dan berikanlah kepadaku dari sisiMu kekuasaan yang dapat menolongku.

Katakanlah, “Yang benar telah datang dan yang batil telah lenyap.” Sesungguhnya yang batil itu pasti lenyap.

**Q.S Al-Isra Ayat 80-81**

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis bernama Marwansyah, Lahir di Serang pada tanggal 17 April 1999. Merupakan anak pertama dari empat bersaudara dari pasangan Abi Syahroni dan Umi Imas Masriah.

Adapun jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh yaitu sekolah tingkat dasar di SDN Pandeglang 1 Lulus tahun 2011, kemudian melanjutkan ke sekolah tingkat menengah pertama di MTsN Model Pandeglang 1 Lulus pada tahun 2014, kemudian melanjutkan lagi ke MAN 1 Pandeglang Lulus pada tahun 2017 dan dilanjutkan ke perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah tahun 2017.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif di Organisasi Internal yaitu Dewan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Syariah (DEMA-F Syariah) pada tahun 2020 yang pada saat itu pula menjabat sebagai Wakil Ketua Dema Fakultas Syariah.

Selain organisasi internal, penulis aktif pula di Organisasi Eksternal yaitu di Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII) pada tahun 2017 hingga sekarang di Kepengurusan Cabang Kota Serang.

Sebagai mahasiswa, penulis menyadari bahwa peran dan tanggung jawabnya bukan hanya di dalam kelas akan tetapi juga dalam kegiatan kemasyarakatan sebagai bentuk perwujudan Tri Dharma Perguruan Tinggi yakni pengabdian masyarakat. Oleh karenanya bergelut di dunia pergerakan dan perjuangan sering sekali penulis dihadapkan dengan masalah sosial kemasyarakatan yang memang selama saya kuliah ada banyak sekali teori, materi dan mata kuliah yang penulis pelajari dan ini menjadi pondasi yang kuat bagi penulis untuk memberikan kontribusi di tengah-tengah masyarakat.



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik serta sholawat dan salam selalu penulis curahkan kepada junjungan semesta alam Nabi besar Muhammad SAW. Skripsi dengan judul “*Analisis Yuridis Penggantian Antar Waktu Anggota Dewan Partai Politik (Studi Kasus PAW Nasrul Ulum oleh DPD Partai Golkar Kab. Serang)*”, merupakan judul karya ilmiah yang dicita-citakan oleh penulis untuk segera menyelesaikan program strata satu (S1) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.

Dalam menyelesaikan skripsi ini tentu tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H.Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten beserta jajarannya yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten yang telah membantu dan memberikan motivasinya kepada penulis dalam menyelesaikan karya ilmiah ini.
3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Wadek I Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. Entol Zaenal Muttaqin, M.H, M.A., Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten yang telah membantu dan memberikan dukungan terhadap penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman Hakim, M.H. Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.

5. Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H, Pembimbing I dan Bapak Faisal Zulfikar, M.H, Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, serta motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak dan ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten yang telah mendidik memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis menuntut ilmu di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.
7. Bapak Fahmi Hakim, S.E, Bapak Sabihis S.Ag, M.H beserta keluarga besar DPD GOLKAR Kabupaten Serang yang telah memberikan bimbingan dan segala yang ada di kantor, terima kasih atas kesediaannya direpotkan penulis dalam membantu menyelesaikan skripsi ini.
8. Kedua orang tua tercinta, Abi Syahroni dan Umi I m a s M a s r i a h yang senantiasa mendukung, mendoakan dan memberikan pendidikan terbaik sehingga penulis bisa berjuang sejauh ini.
9. Khusus teruntuk adik-adikku, M. Sanif, Ade Islaniah dan Rohimahurrobi yang juga tengah berjuang menempuh pendidikan, terima kasih atas doa dan dukungannya.
10. Kawan-kawan seperjuangan di Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia dan Ikatan Remaja Masjid Agung Ar Rahman Kabupaten Pandeglang.
11. Teman-teman Mahasiswa Hukum Tata Negara angkatan 2017 terkhusus keluarga HTN A 2017 terimakasih untuk kebersamaannya selama ini.
12. Sahabat-sahabat yang tidak bisa penulis sebutkan, yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis selama kuliah dan proses penyusunan dan pengerjaan skripsi ini.

Semoga semua bantuan dan bimbingan yang telah diberikan kepada penulis mendapat ridha dan menjadi catatan amal kebaikan dari Allah SWT, Amin. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih

jauh dari kesempurnaan. Oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang membangun guna memberikan kemanfaatan bagi penulis pada khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 06 Oktober 2022

Marwansyah

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PENGAJUAN MUNAQOSAH .....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN SIDANG MUNAQOSAH.....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Fokus Penelitian .....	6
D. Tujuan Penelitian.....	7
E. Manfaat Penelitian .....	7
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	8
G. Kerangka Pemikiran .....	10
H. Metode Penelitian .....	12
I. Sistematika Pembahasan .....	15
<b>BAB II : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN / PROFIL</b>	
A. Gambaran Umum Partai Golongan Karya (GOLKAR)	
1. Sejarah Partai Golongan Karya (GOLKAR).....	17
2. Visi Partai Golongan Karya .....	19
3. Misi Partai Golongan Karya.....	20
4. Tujuan Partai Golongan Karya .....	20
5. Tugas Pokok Partai Golongan Karya.....	21
6. Platform Partai Golongan Karya .....	21
B. Partai Golongan Karya (GOLKAR) Kabupaten Serang	
1. Sejarah DPD Partai Golkar Kabupaten Serang .....	22
2. Letak Geografis DPD Golkar Kabupaten Serang .....	28

### **BAB III : NEGARA HUKUM, DEMOKRASI DAN PARTAI POLITIK**

A. Negara Hukum	
1. Rechtsstaat.....	32
2. Rule Of Law .....	33
3. Socialist Legality .....	35
B. Demokrasi	
1. Pengertian Demokrasi.....	37
2. Demokrasi Di Indonesia.....	41
C. Partai Politik	
1. Pengertian Partai Politik.....	42
2. Asas Dan Ciri Partai Politik .....	43
3. Tujuan Partai Politik .....	43
4. Fungsi, Hak Dan Kewajiban Partai Politik .....	44

### **BAB IV : ANALISIS YURIDIS PENGGANTIAN ANTAR WAKTU**

#### **ANGGOTA DEWAN PARTAI POLITIK**

A. Penggantian Antar Waktu Anggota Dewan Partai Politik	
Oleh DPD Golkar Kab. Serang (PAW Nasrul Ulum) .....	52
B. Penggantian Antar Waktu Anggota Dewan Partai Politik	
(DPRD) Menurut Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014 .....	58

### **BAB V : PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	65
B. Saran .....	66

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>68</b>
----------------------------	-----------

<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>71</b>
-----------------------	-----------