

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiat atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 20 November 2021

SYIHABUDIN
NIM: 171120110

ABSTRAK

Nama: **Syihabudin**, NIM: **171120110**, Judul Skripsi: **DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA DALAM PANDANGAN NAHDLATUL ULAMA** (Studi Analisis Keputusan Mukhtamar NU Ke-11 Tahun 1936 di Banjarmasin Tentang Negara *Daar Al-Islam*).

Nahdlatul Ulama (NU) dalam keputusan Mukhtamar NU ke-11 tahun 1936 yang diadakan di Banjarmasin menetapkan bahwa negara kita (Indonesia) merupakan negara *Daar Al-Islam*. Keputusan yang dilakukan dalam Mukhtamar NU ini sangat menarik untuk dikaji, karena ada perbedaan pemahaman yang terjadi di antara beberapa kalangan ataupun antar golongan (kelompok) mengenai pemaknaan konsepsi *Daar Al-Islam*. Seperti halnya Pemaknaan konsep *Daar Al-Islam* yang dimaksud oleh NU pada Mukhtamar ke-11 ternyata berbeda dengan Pemahaman kaum modernis (pembaru) seperti kelompok Negara Islam Indonesia (NII) dalam memahami *Daar Al-Islam*.

Rumusan masalah dari penelitian ini adalah 1). Bagaimana penafsiran dari hasil Keputusan Mukhtamar ke-11 tentang *Daar Al-Islam* kaitannya dengan dasar Negara. 2). Bagaimana metode *Istinbath* (Pengambilan Hukum) keputusan mukhtamar NU tentang *Daar Al-Islam*.

Tujuan dari penelitian dari skripsi ini adalah: 1). Untuk mengetahui penafsiran dari hasil Keputusan Mukhtamar ke-11 tentang *Daar Al-Islam* kaitannya dengan Dasar negara, 2). Untuk mengetahui metode *Istinbath* (Pengambilan Hukum) Keputusan Mukhtamar ke-11 tentang *Daar Al-Islam*.

Adapun metode Penelitian yang digunakan ialah *Deskriptif Analisis* yakni pada Studi Kepustakaan (*Library Reseach*) dengan menelaah tentang konsep *Daar Al-Islam* yang langsung dikumpulkan oleh peneliti dari sumber pertamanya (data primer). Yakni, keputusan mukhtamar NU Ke-11 yang dilaksanakan pada tahun 1936 di Banjarmasin. Sedangkan data sekundernya adalah data yang biasanya untuk mendukung data primer baik dalam bentuk buku-buku, dokumen maupun dalam bentuk artikel.

Kesimpulan yang diperoleh dari penelitian ini adalah yang dimaksud dengan *Daar al-Islam* yang di putuskan dalam mukhtamar NU ke-11 tahun 1936 merupakan istilah kegamaan yang merujuk pada status kewilayahan dalam agama Islam. Wilayah Islam yang dimaksud bukan serta merta ingin menformalisasikan Islam sebagai Ideologi, bukan pula ingin membangun negara teokrasi berasaskan *khilafah*. Akan tetapi, pengakuan pada mukhtamar tersebut dihembuskan agar seluruh umat bergerak dan berjuang untuk melawan kolonial Belanda dengan seruan *jihad li addawlah al-islamiyyah*. Dengan demikian Pancasila sebagai ideologi dasar negara telah sesuai dengan konsepsi *Daar Al-Islam* yang di putuskan melalui mukhtamar tersebut. Karena nilai-nilai dalam Pancasila tidak ada yang bertentangan dengan Ajaran Islam. Adapun metode *istinbath* yang di gunakan pada pada keputusan mukhtamar NU tentang *Daar Al-Islam* yaitu, metode *Al-Ibarah*, yakni Metode menyelesaikan permasalahan dengan menukil pendapat imam atau pengikut mazhab yang telah dibahas sebelumnya. Dalam keputusan ini *Ibarah* yang yang diambil terdapat pada kitab *Bughyah al-Mustarshidin* yang dikarang oleh Abdurrahman Ba'alawi



**KEMENTERIAN AGAMA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Nomor : Nota Dinas
Lampiran : Skripsi
Hal : Pengajuan Ujian Munaqosah
Hal **a.n. Syihabudin**
NIM: 171120110

Kepada Yth,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Sultan Maulana
Hasanuddin Banten
Di
Serang

Assalamu 'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Syihabudin**, NIM: **171120110**, Judul Skripsi: **DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA DALAM PANDANGAN NAHDLATUL ULAMA (Studi Analisis Keputusan Muktamar NU Ke-11 Tahun 1936 di Banjarmasin Tentang Negara Daar Al-Islam)**, diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqosah pada Fakultas Syariah, Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqosahkan.

Demikian, atas perhatian bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.

Serang, 27 September 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 197606232006041002

Dr. H. Dede Permana, M.A.
NIP:197903262008121001

**DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA DALAM PANDANGAN
NAHDLATUL ULAMA**
(Studi Analisis Keputusan Muktamar NU Ke-11 Tahun 1936 di Banjarmasin
Tentang Negara *Daar Al-Islam*)

Oleh:

Syihabudin
NIM: 171120110

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 197606232006041002

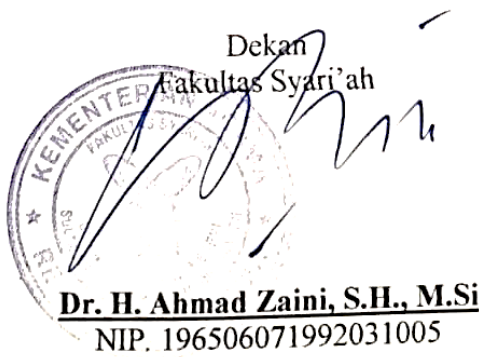
Pembimbing II



Dr. H. Dede Permana, M.A.
NIP. 197903262008121001

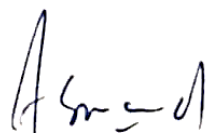
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si
NIP. 196506071992031005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si
NIP. 196902141999032001

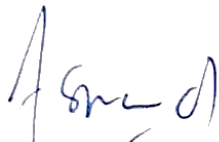
PENGESAHAN

Skripsi: a.n. Syihabudin, NIM: 171120110, berjudul: *Dasar Negara Republik Indonesia Dalam Pandangan Nahdlatul Ulama (Studi Analisis Keputusan Mukhtamar NU Ke-11 Tahun 1936 Di Banjarmasin Tentang Negara Daar Al-Islam)*, telah diujikan dalam Sidang Munaqosah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Tanggal : 30 November 2021, Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada Jurusan Hukum Tatanegara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana hasanuddin Banten.

Serang, 30 November 2021

Sidang Munaqosyah,

Ketua Merangkap Anggota



Atu Karomah, S.H., M.Si
NIP. 196902141999032001

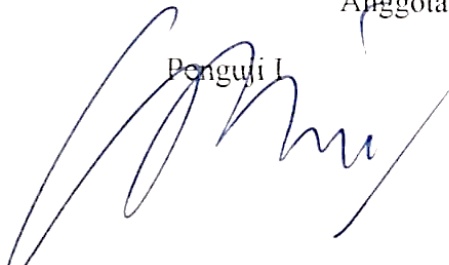
Sekretaris Merangkap Anggota



Hikmatullah, M.Sy
NIP. 198604252019031006

Anggota-anggota,

Penguji I



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si
NIP. 196506071992031005

Penguji II



Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A
NIP. 198408022011011008

Pembimbing I



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 197606232006041002

Pembimbing II



Dr. H. Dede Permana, M.A.
NIP. 197903262008121001

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamiin...

*Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT,
atas terselesainya karya sederhana ini dengan
usaha dan perjuangan dalam pembuatannya,
Penulis mempersembahkan skripsi ini untuk
keluarga tercinta,*

*Khususnya kepada kedua orang tuaku, Bapak
Asnawi dan Ibu Sawi, yang dengan ketulusan dan
kesabarannya dalam mendidik, menguatkan hati
penulis,*

*membimbing dengan penuh kasih sayang serta
do'a restu yang selalu dipanjatkannya,
penulis juga mempersembahkan skripsi ini untuk
kerabat-kerabatku, teman-teman seperjuangan
serta*

*rekan-rekan yang telah memberikan motivasi dan
membantu dalam menyelesaikan penyusunan
skripsi ini.*

MOTTO

أَيُّهَا النَّاسُ إِنَّا خَلَقْنَاكُمْ مِنْ ذَكَرٍ وَأُنْثَىٰ وَجَعَلْنَاكُمْ شُعُوبًا وَقَبَائِلَ لِتَعَارَفُوا ۗ إِنَّ أَكْرَمَكُمْ عِنْدَ اللَّهِ أَتْقَىٰ ۗ إِنَّ اللَّهَ عَلِيمٌ خَبِيرٌ

“Wahai manusia, Sungguh Kami telah menciptakan kamu dari seorang laki-laki dan seorang perempuan, kemudian Kami jadikan kamu berbangsa-bangsa dan bersuku-suku agar kamu saling mengenal. Sesungguhnya yang paling mulia di antara kamu di sisi Allah ialah orang yang paling bertakwa. Sungguh, Allah Maha Mengetahui lagi Maha Teliti”

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Syihabudin, dari pasangan suami istri Bapak Asnawi dan Ibu Sawi, yang di lahirkan di kabupaten Serang, pada tanggal 22 September 1997. Sebagai anak ke empat dari enam bersaudara. beralamat di Kp. Ragas Pulo RT/RW 013/004 Desa Bolang Kecamatan Kebak Wangi Kabupaten Serang Banten.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh adalah SDN Cidahu 02 Kec. Pontang, selesai pada tahun 2009, kemudian melanjutkan pendidikan di SMPN SATAP Cidahu Pontang, Serang, selesai pada tahun 2012, selanjutnya melanjutkan pendidikan di SMA N 1 Tirtayasa. selesai pada tahun 2015, setelah lulus dari bangku SMA, penulis harus menunda keinginan untuk melanjutkan studi karena terkendala biaya, penulis akhirnya memutuskan untuk bekerja selama 2 tahun, hingga pada akhirnya pada tahun 2017 penulis dapat melanjutkan studi di Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten. Pada Falkutas Syari’ah jurusan Hukum Tata Negara.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif di salah satu organisasi kepemudaan yaitu GP ANSOR Kabupaten Serang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur hanya pantas dipanjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan limpahan karunia dan nikmatnya kepada kita semua, khususnya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam selalu terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat dan pengikut-pengikutnya hingga akhir Zaman.

Skripsi ini berjudul Dasar Negara Republik Indonesia Dalam Pandangan Nahdlatul Ulama (Studi Analisis Keputusan Mukhtar Nu Ke-11 Tahun 1936 Di Banjarmasin Tentang Negara *Daar Al-Islam*). Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis merasa tidak akan mampu menyelesaikan skripsi ini jika tanpa bantuan dari berbagai pihak, baik bantuan yang bersifat moril maupun materil. Maka dari itu penulis merasa perlu untuk menyampaikan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Wawan Wahyuddin, M.Pd, Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
2. Bapak Dr. Ahmad Zaini, M.Si, Dekan Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.
3. Bapak Wakil Dekan I Bidang Akademik, Dr. H. Muhammad Ishom, M.A Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. Dedi Sunardi, M.H, Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, Bapak Dr. Entol Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si, ketua Jurusan Hukum Tata Negara serta Bapak Arif Rahman, M.H, selaku Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan

Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan arahan, mendidik dan memberikan motivasi kepada penulis.

5. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A, Pembimbing I yang dengan sabar memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.
6. Bapak Dr. H. Dede Permana. M.A, Pembimbing II yang dengan sabar memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.
7. Bapak Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu dan amal intelektualnya kepada penyusun selama menempuh pendidikan di kampus Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
8. Seluruh Civitas Akademika Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah banyak membantu memberikan dorongan moril maupun materil sampai skripsi ini selesai.
9. Teman-teman seperjuanganku, serta pihak-pihak dari luar kampus yang tidak bisa disebutkan satu persatu, untuk semuanya terimakasih banyak atas bantuan, dukungan dan motifasinya.

Penyusun menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna karena banyak kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna memperbaiki segala kekuarangan diama yang akan datang.

Akhirnya Hanya kepada Allah SWT jugalah harapan disandarkan. Semoga karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang,16 Oktober 2021

Syihabudin
171120110

DAFTAR ISI

PENYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Fokus Penelitian	5
D. Tujuan Penulisan Skripsi.....	5
E. Manfaat / Signifikansi Penelitian	6
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	6
G. Kerangka Pemikiran.....	8
H. Metode Penelitian.....	10
I. Sistematika Pembahasan	11
BAB II TINJAUAN UMUM NEGARA KESATUAN REPUBLIK INDONESIA	
A. Pancasila Sebagai Dasar Negara	13
B. Konsep Negara Kesatuan Republik Indonesia	16
C. Dinamika Susunan Dan Bentuk Negara Kesatuan Republik Indonesia	24
D. Tujuan Dan Fungsi Negara Kesatuan Republik Indonesia	34

BAB III NAHDLATUL ULAMA DALAM PERGERAKAN KEBANGSAAN INDONESIA

A. Sekilas Sejarah Tentang Muktamar Nahdlatul Ulama	39
1. Sejarah Nahdlatul Ulama	39
2. Sejarah Bahtsul Masa'il Nahdlatul Ulama	45
B. NU Sebagai Organisasi Pergerakan dan keagamaan.....	49
1. NU Sebagai Organisasi Pergerakan	49
2. NU Sebagai Organisasi keagamaan	51
C. Nahdlatul Ulama Di Balik Isu-Isu Kebangsaan	54
1. Pandangan Nahdlatul Ulama Terhadap Dasar Negara Pancasila.....	54
2. Pandangan Nahdlatul Ulama Terhadap Bentuk Negara.....	55
3. Pandangan Nahdlatul Ulama Terhadap Kepemimpinan Nasional	61

BAB VI KEPUTUSAN MUKTAMAR NAHDLATUL ULAMA KE-XI NO. 192/MNU-11/1936 TENTANG DAAR AL-ISLAM

A. Keputusan Muktamar Nahdlatul Ulama ke 11 Banjarماسin 1936	67
1. Telaah Teori Daar Al-Islam Menurut Kajian Fiqih.....	69
2. Konsep <i>Daar al-Islam</i> menurut Nahdhatul Ulama.....	71
B. Istimbath Hukum Pengambilan Keputusan Muktamar Nahdlatul Ulama Ke-11 Tentang Daar Al-Islam.....	75
1. Metode Istimbath Hukum Lajnah Bahtsul Masa'ail NU	75
2. Metode Istimbath Hukum Keputusan Muktamar NU Ke-11 Tahun 1936 Tentang Daar AL-Islam.....	80

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	83
B. Saran-saran.....	84

DAFTAR PUSTAKA